

UCHWAŁA NR XL / 219 /2022

RADY GMINY GODKOWO

z dnia 21 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Zakładu Usług Komunalnych
w Godkowie**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy w Godkowie, uchwała co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Godkowo w przedmiocie zasadności skargi na działalność Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie, skierowanej do Rady Gminy Godkowo pismem z dnia 14 listopada 2022 r., Rada Gminy Godkowo, po rozpatrzeniu ww. skargi, uznaje ją za bezzasadną w świetle faktów i okoliczności przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zawiadamia się Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Godkowo oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Godkowie.

Przewodniczący Rady Gminy Godkowo

Tomasz Borkowski

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Godkowo wpłynęła przekazana przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego skarga dotycząca opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w miejscowości Dobry w Gminie Godkowo, w której kwestionowana jest zasadność pobierania przez Zakład Usług Komunalnych przy opłacaniu opłaty prolongacyjnej, opłaty za okres, w którym upłynęła ważność pierwotnie wniesionej opłaty (tj. po upływie 20 lat).

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Godkowo i przeanalizowana na posiedzeniu w dniu 25.11.2022 r., podczas którego rozstrzygano, czy Zakład Usług Komunalnych słusznie nalicza opłaty za okres pomiędzy upływem okresu, na który wniesiona została opłata za pochówek, a wniesieniem opłaty prolongacyjnej.

Opis stanu prawnego do przedstawionego stanu faktycznego:

Wskazać należy, że przedmiotowe kwestie uregulowane są przepisami art. 7 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1947), a także na podstawie zasad określonych w Uchwale Rady Gminy Godkowo Nr XLII/205/2018 z dnia 29.05.2018 r. w sprawie przyjęcia stawek opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych w Gminie Godkowo (Dz. Urz. Woj. War.-Mazur. Poz. 2888). Zgodnie z treścią art. 7 ust. 2 w/w ustawy: „Po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakkolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione.” Natomiast zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego postanawiają ich organy stanowiące.

Zaznaczyć należy, że zasady ustalania powyższych opłat w zakresie usług cmentarnych, są przedmiotem częstej wykładni sądów administracyjnych, z uwagi na ich problemy interpretacyjne, m.in. wyrok wskazany przez skarżącego WSA w Rzeszowie z dnia 26.04.2016 r. II SA/Rz 111/16, a nadto wyrok NSA dotyczący skargi kasacyjnej od tegoż wyroku – z dnia 25.01.2017 r. I OSK 1706/16, w wyrokach tych zakwestionowano zasadność naliczania zaległych opłat. Motywowane jest to tym, że jeśli opłata nie będzie wniesiona, to po upływie 20 lat prawo do grobu wygasa i miejsce to może być wykorzystane przez zarządcę cmentarza do innego pochówku.

Niemniej wskazać należy, że organy administracji działają na podstawie przepisów prawa, takimi przepisami prawa są również akty prawa miejscowego, tj. uchwały rady gminy. W uchwale Rady Gminy Godkowo Nr XLII/205/2018 z dnia 29.05.2018 r. w sprawie przyjęcia stawek opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych w Gminie Godkowo (Dz. Urz. Woj. War.-Mazur. Poz. 2888) – określone zostały zasady pobierania opłat za usługi komunalne. Zgodnie z uregulowaniami punkt 5 załącznika do tej uchwały, cyt.: „Opłaty prolongacyjne dla istniejących grobów będą wymagane po upływie 20 lat, licząc od dnia uiszczenia ostatniej opłaty za udostępnienia miejsca grzebalnego. W przypadku gdy prawo do grobu upłynęło u poprzedniego zarządcy cmentarza, opłata prolongacyjna wymagana będzie od dnia objęcia w trwały zarząd cmentarza komunalnych przez ZUK Godkowo.” Nadto punkt 3 stanowi że: „Przedłużenie prawa do grobu ziemnego oraz murowanego pojedynczego na dalsze 20 lat wymaga uiszczenia opłaty prolongacyjnej. Opłata prolongacyjna może być wniesiona przez jakąkolwiek osobę.”, a punkt 4: „Uiszczenie opłaty prolongacyjnej winno nastąpić w terminie do 30 dni od dnia, w którym upływa 20-letni okres nienaruszalności miejsca grzebalnego. Wniesienie opłaty prolongacyjnej następuje bez odrębnego wezwania zarządcy cmentarza.” Nadto w punkcie 6 zawarto zapis odnośnie obowiązku uregulowania zaległych opłat: „Dokonanie pochówku w grobie mającym ponad 20 lat wymaga, w pierwszej kolejności, w przypadku istnienia zaległości w opłatach

prolongacyjnych, uregulowania zaległych opłat”. Tak więc uchwała rady gminy stanowi o istnieniu zaległości i obowiązku jej uregulowania w przypadku dokonywania pochówku. Dodać także należy, że zgodnie z obowiązującą wykładnią przepisów, jednolite jest stanowisko, że opłata prolongacyjna nie może podlegać podziałowi i skróceniu, powoduje to że można ją uznać tylko i wyłącznie na dalszy okres 20 lat (we wskazanym w niniejszej opinii wyroku NSA uznane zostało że okres ten może być dłuższy), dlatego też w przypadku pobierania ewentualnej zaległej opłaty, to oprócz tego naliczyć należy opłatę za dalsze 20 lat od momentu uiszczenia opłaty prolongacyjnej w całości.

Wnioski:

Mając na uwadze obowiązujący stan prawny na terenie Gminy Godkowo, wynikający z obowiązującej uchwały Rady Gminy, która opublikowana została przez wojewodę w Dzienniku Urzędowym Woj. Warmińsko - Mazurskiego jako akt prawa miejscowego wskazać należy, że Zakład Usług Komunalnych ma obowiązek stosować jej zapisy do pobierania opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych w Gminie Godkowo, do czasu gdy uchwała ta nie zostanie zmieniona lub uchylona. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznali więc skargę za niezasadną. Powyższe stanowisko zostało przyjęte przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25.11.2022 r.

W świetle powyższego przedmiotową skargę należało uznać za bezzasadną.

Raport z głosowania nad Uchwałą Nr XL/219/2022 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie

		GŁOSOWAŁO:	14				
		głosowało ZA:	14				
		głosowało PRZECIW:	0				
		WSTRZYMAŁO się:	0				
LP.	Nazwisko i Imię			jak głosował			
1	Adamczyk Ewa			głosował ZA			
2	Białoברzeski Radosław			głosował ZA			
3	Borkowski Tomasz			głosował ZA			
4	Ciarciński Paweł			głosował ZA			
5	Drysiak Przemysław			głosował ZA			
6	Dyl Konrad			głosował ZA			
7	Knyżewski Robert			nieobecny			
8	Łapka Ryszard			głosował ZA			
9	Korwel Renata			głosował ZA			
10	Niska Lilianna			głosował ZA			
11	Rudnik Wiesław			głosował ZA			
12	Rzepka Elżbieta			głosował ZA			
13	Świstak Wiesław			głosował ZA			
14	Tomaszewska Helena			głosował ZA			
15	Złomańczuk Marcin			głosował ZA			