

**Uchwała Nr XXIV/157/2026
Rady Gminy Godkowo
z dnia 10 września 2026 r.**

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035

Na podstawie art. 10e ust. 1, art. 10f ust. 4 i art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz w związku z art. 3 pkt 3 i art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 ze zm.) Rada Gminy Godkowo uchwala, co następuje:

§1

Przyjmuje się Strategię Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Godkowo.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Godkowo.

Przewodniczący Rady Gminy Godkowo

Mariusz Dziki

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXIV/157/2026 z dnia 10 września 2026 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035

Strategia Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 stanowi istotny dokument planowania rozwoju lokalnego, który określa kluczowe obszary rozwoju Gminy Godkowo. Strategia wskazuje wizję, cele strategiczne i operacyjne oraz kierunki działań wyznaczone do realizacji celów w okresie jej obowiązywania. Proces opracowania dokumentu obejmował również syntetyczną diagnozę w zakresie sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej oraz analizę mocnych i słabych stron Gminy.

Strategia jest spójna z unijnymi wytycznymi w ich obecnym kształcie oraz z dokumentami planistycznymi różnych szczebli, w tym m.in. strategią rozwoju regionu pn. „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”.

Strategia Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 roku pełni kluczową rolę w systemie zarządzania polityką rozwoju. Stanowi generalny plan postępowania władz samorządowych we współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, administracją rządową oraz partnerami społecznymi i prywatnymi.

Strategia pozwoli pozyskać środki zewnętrzne na najważniejsze inwestycje i działania służące rozwojowi Gminy Godkowo, w tym w ramach funduszy krajowych oraz europejskich.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 ze zm.) oraz na podstawie art. 10e i 10f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) projekt Strategii został uzgodniony z Zarządem Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Konsultacje społeczne projektu Strategii zostały przeprowadzone w terminie od 29 czerwca 2026 r. do 3 sierpnia 2026 r. W dniu 17 lipca 2026 r. w Urzędzie Gminy w Godkowie odbyło się spotkanie konsultacyjne.

W świetle powyższego, podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 jest celowe i uzasadnione.



**DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ,
GOSPODARCZEJ, PRZESTRZENNEJ
ORAZ KLIMATYCZNO-
ŚRODOWISKOWEJ GMINY GODKOWO**



Opracowane przez:

www.CentrumFunduszyUE.pl

Spis treści

Wstęp.....	6
Sfera społeczna.....	8
Demografia	8
Ludność.....	8
Gęstość zaludnienia.....	9
Ekonomiczne grupy wieku	10
Przyrost naturalny	12
Procesy migracyjne.....	13
Edukacja.....	14
Wychowanie przedszkolne	15
Szkoły podstawowe	16
Współczynnik skolaryzacji brutto	16
Wyniki egzaminów ósmoklasisty	17
Pomoc społeczna	19
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	19
Ochrona zdrowia	23
Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo.....	24
Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie	25
Dziedzictwo kulturowe i zabytki	26
Bezpieczeństwo publiczne.....	27
Aktywność społeczna	30
Organizacje pozarządowe.....	30
Frekwencja wyborcza	31
Analiza SWOT sfery społecznej.....	33

Sfera gospodarcza.....	35
Finanse	35
Podmioty gospodarcze	37
Rynek pracy	41
Analiza SWOT sfery gospodarczej.....	45
Sfera przestrzenna	46
Położenie administracyjne i geograficzne	46
Administracja.....	48
Ład przestrzenny.....	49
Gospodarka mieszkaniowa	50
Infrastruktura techniczna	52
Infrastruktura wodociągowa	52
Infrastruktura kanalizacyjna	53
Infrastruktura gazowa.....	54
Telekomunikacja	55
Infrastruktura drogowa i dostępność komunikacyjna	56
Transport publiczny	59
Gospodarka odpadami	59
Analiza SWOT sfery przestrzennej	61
Sfera klimatyczno-środowiskowa	62
Położenie geograficzne	62
Jakość powietrza.....	63
Gleby.....	63
Formy ochrony przyrody.....	64
Rezerwat „Ostoja bobrów na Rzece Pasłęce”	65

Obszary Natura 2000	65
Obszary chronionego krajobrazu.....	66
Wody powierzchniowe i wody podziemne	67
Tereny leśne.....	73
Analiza SWOT sfery klimatyczno - środowiskowej	75
Spis tabel	76
Spis rysunków	78

Wstęp

Zgodnie z art. 10a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2024 r. poz. 862), podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju zobowiązany jest do sporządzenia diagnozy obejmującej aspekty społeczne, gospodarcze, przestrzenne oraz klimatyczno-środowiskowe.

Niniejsze opracowanie stanowi punkt wyjścia oraz fundament dla przygotowania Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026–2035. Jego celem jest analiza potencjału społeczno-gospodarczego Gminy, wraz z uwzględnieniem uwarunkowań przestrzennych oraz środowiskowo-klimatycznych. Wyniki Diagnozy będą stanowiły podstawę do formułowania celów strategicznych i operacyjnych oraz wyznaczania kierunków dalszego działania. Wnioski zawarte w dokumencie znajdą odzwierciedlenie w treści Strategii.

Analiza została przeprowadzona w dwóch perspektywach: dynamicznej – obrazującej zmiany zachodzące w czasie wraz z prognozami rozwojowymi oraz porównawczej – umożliwiającej zestawienie sytuacji Gminy Godkowo z danymi dla powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz kraju.

Zakres czasowy diagnozy obejmuje lata 2020–2024, o ile dostępność danych na to pozwalała. Oparto ją na najbardziej aktualnych informacjach dostępnych w momencie jej sporządzania. Wykorzystano przede wszystkim dane statystyczne z Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego (dalej: GUS BDL) oraz informacje pochodzące bezpośrednio z zasobów Gminy Godkowo – w tym dokumentów strategicznych, planistycznych i programowych.

Analiza została przeprowadzona w następujących sferach:

- sfera społeczna – analiza procesów demograficznych, sektora edukacji, systemu pomocy społecznej, dostępności ochrony zdrowia, oferty kulturalnej, sportu i rekreacji, aktywności społecznej, a także sytuacji finansowej Gminy,
- sfera gospodarcza – ocena poziomu przedsiębiorczości, sytuacji na rynku pracy, potencjału inwestycyjnego,

- sfera przestrzenna – charakterystyka położenia administracyjnego i geograficznego Gminy, struktury użytkowania terenu oraz stanu infrastruktury technicznej (drogowej, wodno-kanalizacyjnej, energetycznej),
- sfera klimatyczno-środowiskowa – opis warunków naturalnych, stanu środowiska, systemów ochrony przyrody, jakości wód.

Sfera społeczna

Demografia

Analiza sytuacji demograficznej Gminy Godkowo stanowi istotny element Diagnozy, umożliwiającą ocenę zmian liczby i struktury ludności, które mają bezpośredni wpływ na rozwój społeczny i gospodarczy Gminy.

Ludność

Na koniec 2024 roku liczba ludności w Gminie Godkowo wynosiła 2 703 osoby, z czego 1 363 stanowili mężczyźni oraz było 1 340 kobiet. Wobec tego współczynnik feminizacji, czyli relacja liczby kobiet do liczby mężczyzn pomnożona przez 100, wyniósł 98.

Tabela przedstawia stan ludności w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 1 Stan ludności w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
ogółem	2 825	2 772	2 741	2 723	2 703
mężczyźni	1 422	1 391	1 374	1 372	1 363
kobiety	1 403	1 381	1 367	1 351	1 340
współczynnik feminizacji	99	99	99	99	98

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

W latach 2020-2024 liczba mieszkańców Gminy Godkowo stopniowo zmniejszała się, miało to miejsce zarówno wśród mężczyzn jak i kobiet.

Współczynnik feminizacji w okresie 2020-2023 pozostawał bez zmian, wynosił 99, jednakże w roku 2024 spadł do 98.

Zgodnie z *Prognozą ludności gmin na lata 2023-2060* sporządzonej przez GUS przewiduje się, że w Gminie Godkowo spadek liczby ludności będzie dalej postępował, zakłada się, iż w roku 2060 liczba ludności wyniesie 1 094.

Dla porównania tabela zawiera informacje o stanie ludności w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz Polski.

Tabela 2 Stan ludności w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020–2024

	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Godkowo	2 825	2 772	2 741	2 723	2 703
powiat elbląski	55 425	54 968	54 615	54 142	53 765
województwo warmińsko-mazurskie	1 385 622	1 374 699	1 366 430	1 357 910	1 349 172
Polska	38 088 564	37 907 704	37 766 327	37 636 508	37 489 087

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

W latach 2020–2024 liczba mieszkańców Gminy Godkowo systematycznie spadała.

Zjawisko spadku liczby ludności wystąpiło także w pozostałych badanych jednostkach.

Gęstość zaludnienia

Gęstość zaludnienia liczona jest jako liczba osób przypadających na 1 km² powierzchni ogólnej danego obszaru.

Dane dotyczące gęstości zaludnienia w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz kraju zostały zaprezentowane w kolejnej tabeli.

Tabela 3 Gęstość zaludnienia w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Godkowo	16,9	16,6	16,4	16,3	16,2
powiat elbląski	39,2	38,8	38,7	38,3	38,0
województwo warmińsko-mazurskie	57,3	56,9	56,5	56,2	55,8
Polska	121,8	121,2	120,8	119,9	119,4

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

W badanym okresie w Gminie Godkowo gęstość zaludnienia stale ulegała nieznacznym zmianom - malała adekwatnie do zmian liczby ludności. W pozostałych badanych jednostkach sytuacja przedstawia się identycznie, wartość wskaźnika nieznacznie maleje z każdym kolejnym rokiem.

Ekonomiczne grupy wieku

Kluczową kwestią w procesie analizy sytuacji demograficznej jednostki samorządowej jest podział ludności według ekonomicznych grup wieku, który wynika z kryteriów demograficznych oraz wieku emerytalnego obowiązującego w kraju. Wspomniane grupy ludności porządkowane są ze względu na wiek zdolności do pracy. Wyróżniamy osoby w:

- wieku przedprodukcyjnym – okres od narodzin do 17 lat,
- wieku produkcyjnym – osoby od 18 roku życia do 59 lat w przypadku kobiet i do 64 lat w przypadku mężczyzn,
- wieku poprodukcyjnym – kobiety w wieku 60 lat i więcej oraz mężczyźni w wieku 65 lat i więcej.

Analiza struktury tych grup w Gminie umożliwia ocenę obciążeń demograficznych, wskazuje na możliwości i wyzwania lokalnego rynku pracy oraz pozwala określić zapotrzebowanie na usługi edukacyjne, społeczne i opiekuńcze.

Tabela przedstawia wskaźnik ekonomicznych grup wiekowych w Gminie Godkowo w porównaniu do powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz Polski na przestrzeni lat 2020–2024.

Tabela 4 Stan ludności w wieku przedprodukcyjnym w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa oraz kraju w latach 2020–2024

	2020	2021	2022	2023	2024
w wieku przedprodukcyjnym					
Gmina Godkowo	534	510	497	479	463
Powiat elbląski	10 753	10 539	10 299	9 913	9 651

	2020	2021	2022	2023	2024
województwo warmińsko- mazurskie	257 279	254 542	250 729	245 215	238 771
Polska	6 997 537	6 992 641	6 950 826	6 864 881	6 744 961
w wieku produkcyjnym					
Gmina Godkowo	1 671	1 641	1 614	1 593	1 580
Powiat elbląski	33 638	33 174	32 795	32 377	31 966
województwo warmińsko- mazurskie	831 145	818 720	808 164	798 138	789 244
Polska	22 631 307	22 385 400	22 169 304	21 985 460	21 834 117
w wieku poprodukcyjnym					
Gmina Godkowo	620	621	630	651	660
Powiat elbląski	11 034	11 255	11 521	11 852	12 148
województwo warmińsko- mazurskie	297 198	301 437	307 537	314 557	321 157
Polska	8 459 720	8 529 663	8 646 197	8 786 167	8 910 009

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

Liczba osób w wieku przedprodukcyjnym w Gminie Godkowo, powiecie elbląskim, województwie warmińsko-mazurskim oraz Polsce maleje z każdym analizowanym rokiem maleje. W Gminie Godkowo w roku 2020 liczba osób w danej grupie wiekowej wynosiła 534 osoby, natomiast w roku 2024 – 463, co oznacza spadek o 71 osób.

Analiza danych dotyczących liczby ludności w wieku produkcyjnym wykazała, że zarówno na obszarze Gminy Godkowo, jak i w każdej porównywanej jednostce administracyjnej oraz kraju w badanym okresie nastąpił spadek. Tę sytuację należy uznać za negatywną.

Grupa osób w wieku poprodukcyjnym w Gminie Godkowo oraz w pozostałych jednostkach stale rośnie, co potwierdza proces starzenia się społeczeństwa mogący mieć negatywne skutki dla rynku pracy i systemu zabezpieczeń społecznych. Zjawisko to jest zauważalne na szczeblu lokalnym jak i ogólnopolskim.

Przyrost naturalny

Przyrost naturalny jest jednym z kluczowych wskaźników demograficznych, określającym różnicę między liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów na danym obszarze w określonym czasie. Stanowi podstawowe narzędzie oceny dynamiki zmian liczby ludności, odzwierciedlając procesy demograficzne niezależnie od wpływu migracji.

Dodatni przyrost naturalny oznacza, że liczba urodzeń przewyższa liczbę zgonów, natomiast ujemny wskazuje na sytuację odwrotną.

Kolejna tabela przedstawia przyrost naturalny w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 5 Przyrost naturalny w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
urodzenia żywe	5,65	7,86	6,19	6,58	4,45
zgony	18,71	17,86	11,29	10,60	10,01
przyrost naturalny	-13,06	-10,00	-5,10	-4,02	-5,56

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

Liczba urodzeń w Gminie Godkowo w analizowanym okresie zmieniała się sinusoidalnie. W roku 2020 przyrost naturalny wyniósł -13,06, co było skutkiem wysokiej liczby zgonów spowodowanej pandemią COVID-19.

W kolejnych latach obserwuje się stopniową poprawę wskaźnika przyrostu naturalnego, głównie dzięki spadającej liczbie zgonów. Jednak w 2024 roku nastąpił ponowny spadek wskaźnika przyrostu (do -5,56), co wynikało przede wszystkim z wyraźnego zmniejszenia się liczby urodzeń.

Dla szerszego zobrazowania sytuacji demograficznej następna tabela przedstawia przyrost naturalny w Gminie Godkowo oraz na większym obszarze tj. powiat elbląski, województwo warmińsko-mazurskie oraz Polska.

Tabela 6 Przyrost naturalny w Gminie Godkowo, powiecie, województwie i kraju w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Godkowo	-13,06	-10,00	-5,10	-4,02	-5,56
powiat elbląski	-3,93	-6,41	-4,91	-5,33	-4,58
województwo warmińsko-mazurskie	-3,34	-6,01	-4,54	-4,48	-4,71
Polska	-3,20	-4,95	-3,79	-3,62	-4,17

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

W latach 2020–2024 przyrost naturalny pozostawał ujemny zarówno w Gminie Godkowo, jak i na poziomie powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz całego kraju. Najgorsza sytuacja demograficzna występowała w Gminie Godkowo, gdzie wartości przyrostu były znacznie niższe niż w pozostałych jednostkach. Choć w większości analizowanych obszarów w 2022 i 2023 roku obserwowano lekką poprawę wskaźników, to w 2024 roku ponownie doszło do ich pogorszenia, co potwierdza utrzymujący się trend depopulacyjny.

Procesy migracyjne

Istotnym elementem procesów demograficznych jest analiza salda migracji. Saldo migracji jest różnicą pomiędzy imigracją, a emigracją na danym obszarze w ciągu roku. Wskaźnik jest dodatni, kiedy jest więcej imigrantów niż emigrantów i ujemny, gdy liczba emigrantów przewyższa imigrantów. Szczególną uwagę należy zwrócić na migracje wewnętrzne oraz zewnętrzne. Trzeba brać jednak pod uwagę, że statystyki mogą nie odzwierciedlać stanu rzeczywistego, ponieważ miejsce zamieszkania pewnej części ludności może różnić się od miejsca ich zameldowania.

Tabela przedstawia procesy migracyjne w Gminie Godkowo na przestrzeni lat 2020-2024.

Tabela 7 Procesy migracyjne w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
zameldowania ogółem	44	25	26	18	36
zameldowania z miast	18	11	15	10	17
zameldowania ze wsi	25	13	9	8	18
wymeldowania ogółem	64	42	53	29	40
wymeldowania do miast	45	28	26	19	26
wymeldowania na wieś	19	14	27	10	13
saldo migracji	-20	-17	-27	-11	-4

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 01.08.2025)

W latach 2020–2024 Gmina Godkowo odnotowywała ujemne saldo migracji, co oznacza, że więcej osób się z niej wyprowadzało, niż do niej przybywało. Najgorszy bilans wystąpił w 2022 roku, natomiast najmniejszy odpływ zanotowano w 2024 roku, co może świadczyć o lekkim zahamowaniu negatywnego trendu.

Zarówno liczba zameldowań, jak i wymeldowań ogółem ulegała wahaniom. Najwięcej osób zameldowało się w 2020 roku, a najmniej w 2023 roku. Podobnie liczba wymeldowań była najwyższa w 2020 roku, a najniższa w roku 2023

Analizując kierunki migracji, widać wyraźną przewagę migracji z i do miast nad przepływami między terenami wiejskimi. Najwięcej mieszkańców opuszczało Gminę na rzecz miast, co może wskazywać na poszukiwanie lepszych warunków życia, pracy lub edukacji.

Podsumowując, dane wskazują na trwałe, choć nieco słabnące, odpływy ludności z Gminy Godkowo, co może mieć negatywne skutki dla rozwoju społeczno-gospodarczego regionu.

Edukacja

System oświaty pełni kluczową funkcję w budowaniu potencjału społecznego oraz wspieraniu trwałego rozwoju lokalnych społeczności. Dobrze zorganizowana i dostępna edukacja, odpowiadająca na rzeczywiste potrzeby mieszkańców, wpływa nie tylko na poziom

wykształcenia dzieci i młodzieży, ale także na ogólną atrakcyjność gminy jako miejsca do osiedlania się, zwłaszcza dla rodzin.

Oświata stanowi jeden z filarów życia lokalnego. Jej prowadzenie i rozwój to zadania przypisane samorządom terytorialnym, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, 854, 1562, 1635, 1933, z 2025 r. poz. 619, 620, 622, 769.).

W ramach tych obowiązków gminy odpowiadają m.in. za organizację publicznych przedszkoli (również integracyjnych i specjalnych), innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół podstawowych. Taki model zarządzania edukacją pozwala tworzyć lokalny system nauczania, który jest spójny, dostępny i odpowiada na potrzeby społeczności.

Wychowanie przedszkolne

Celem wychowania przedszkolnego jest pomoc w kształtowaniu się rozwoju dziecka w pierwszych latach jego życia. Wsparcie to obejmuje działania związane z opieką, wychowaniem i nauczaniem dzieci. Skutkuje to osiągnięciem przez dzieci dojrzałości do realizowania obowiązku szkolnego.

Zgodnie z art. 31 ust 4 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (Dz.U.2024.737 t.j.) dzieci w wieku 6 lat są zobowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne, a dzieci w wieku 3-5 lat mają prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego.

Na terenie Gminy Godkowo funkcjonują Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Godkowie, do którego w roku szkolnym 2024/2025 uczęszczało łącznie 30 dzieci oraz Oddział Przedszkolny w Publicznej Szkole Podstawowej Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich im. Św. Jana Pawła II w Bielicy z liczbą wychowanków – 60.

Gmina zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu dzieci do oddziału przedszkolnego w Godkowie.

Na terenie Gminy nie funkcjonuje żłobek.

Szkoły podstawowe

Na terenie Gminy funkcjonują dwie szkoły:

- Szkoła Podstawowa im. Bohaterów Westerplatte w Godkowie,
- Publiczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich im. Św. Jana Pawła II w Bielicy (organem prowadzącym jest Stowarzyszenie Przyjaciół Szkół Katolickich w Częstochowie).

Obie szkoły są placówkami o pełnej strukturze organizacyjnej i każda z nich ma siedzibę w jednym budynku. Gmina zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu dzieci do szkoły, w obwodzie, w którym mieszkają tj. Szkoły Podstawowej w Godkowie.

Zgodnie z Raportem o stanie Gminy Godkowo za rok 2024 Szkoła Podstawowa im. Bohaterów Westerplatte liczy 117 uczniów, natomiast Publiczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich im. Św. Jana Pawła II w Bielicy liczy 83 uczniów.

Współczynnik skolaryzacji brutto

Współczynnik skolaryzacji brutto jest to wyrażony procentowo stosunek liczby wszystkich osób uczących się na danym poziomie do całej populacji osób będących w wieku nominalnie przypisanym temu poziomowi kształcenia. Oblicza się go, w celu oceny aktywności edukacyjnej społeczeństwa. Ze względu na obowiązkowy charakter nauki na poziomie edukacji podstawowej jego wartość powinna być zbliżona do 100%.

Tabela przedstawia wartość współczynnika skolaryzacji brutto w Gminie Godkowo w porównaniu do wyników na poziomie powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz kraju w latach 2020-2024.

Tabela 8 Współczynnik skolaryzacji brutto w szkołach podstawowych w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa oraz kraju w latach 2020–2024

	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Godkowo	68,46	75,82	78,70	85,60	90,91
powiat elbląski	76,79	75,81	74,78	72,70	78,14

	2020	2021	2022	2023	2024
województwo warmińsko- mazurskie	91,03	91,99	90,81	87,70	95,08
Polska	95,95	95,71	95,96	93,20	100,08

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 01.08.2025)

W latach 2020 - 2024 wartości współczynnika skolaryzacji dla szkół podstawowych oscylowały poniżej 100, co oznacza, że nie wszyscy uczniowie uczęszczają do szkół na terenie Gminy Godkowo. Przyczyną tego zjawiska może być uczęszczanie uczniów do placówek poza terenem Gminy. Co istotne wskaźnik skolaryzacji dla Gminy w latach 2020-2024 był niższy od wartości wskaźnika dla województwa i kraju.

W przypadku powiatu elbląskiego współczynnik malał z każdym kolejnym rokiem badanego okresu, jednocześnie będąc najniższym wskaźnikiem wśród badanych jednostek.

Wyniki egzaminów ósmoklasisty

Egzamin ósmoklasisty jest obowiązkowym, zewnętrznym sprawdzianem wiedzy i umiejętności, który uczniowie zdają na zakończenie szkoły podstawowej. Stanowi on jeden z kluczowych elementów systemu edukacji w Polsce.

Egzamin organizowany jest przez Centralną Komisję Egzaminacyjną (dalej CKE) we współpracy z właściwą okręgową komisją egzaminacyjną — w przypadku szkół z terenu Gminy Godkowo jest to Okręgowa Komisja Egzaminacyjna w Łomży.

Następna tabela zawiera dane dotyczące wyników egzaminów ósmoklasisty, które uzyskali uczniowie szkół podstawowych zlokalizowanych na terenie Gminy Godkowo w porównaniu do powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz Polski.

Tabela 9 Wyniki egzaminów ósmoklasisty w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
język polski					
Gmina Godkowo	50	60	49	55	50
powiat elbląski	53	52	55	54	61
województwo warmińsko-mazurskie	55	56	57	62	55
Polska	59	60	60	66	61
matematyka					
Gmina Godkowo	36	41	41	44	44
powiat elbląski	36	36	38	49	46
województwo warmińsko-mazurskie	41	42	42	53	48
Polska	45	46	47	57	53
język angielski					
Gmina Godkowo	33	55	45	49	55
powiat elbląski	45	42	53	56	59
województwo warmińsko-mazurskie	54	50	61	63	62
Polska	59	54	66	67	66

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z CKE oraz OKE w Łomży (dostęp: 01.08.2025 r.)

W latach 2020–2024 wyniki egzaminów ósmoklasisty w Gminie Godkowo pozostawały na ogół niższe niż średnie rezultaty odnotowane w powiecie elbląskim, województwie warmińsko-

mazurskim oraz w skali kraju. Dotyczy to wszystkich trzech przedmiotów egzaminacyjnych: języka polskiego, matematyki i języka angielskiego.

W matematyce, która co roku sprawia uczniom trudności w całej Polsce, wyniki lokalne również pozostawały poniżej średniej, choć dystans względem innych jednostek administracyjnych był mniejszy.

Największe różnice widoczne są w przypadku języka angielskiego, gdzie uczniowie z Gminy Godkowo osiągnęli zdecydowanie słabsze wyniki w porównaniu do średnich krajowych (wyjątkiem był rok 2020 gdzie wyniki z Gminy były najwyższe wśród badanych jednostek).

Dane te wskazują na potrzebę dalszego wzmacniania jakości kształcenia w szkołach podstawowych w Gminie Godkowo, zwłaszcza w zakresie nauczania języków obcych i przedmiotów ścisłych.

Pomoc społeczna

Pomoc społeczna stanowi istotny element wsparcia mieszkańców znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Jej celem jest nie tylko doraźna pomoc materialna, ale również wspieranie osób i rodzin w przezwyciężaniu problemów życiowych oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu

Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U.2024.1283 t.j.) nakłada na gminy szczególną odpowiedzialność za realizację funkcji społecznej samorządu, ponieważ zgodnie z przepisami gmina nie może odmówić pomocy osobie potrzebującej.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

W Gminie Godkowo funkcjonuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Godkowie (dalej GOPS).

W 2024 roku GOPS w Godkowie realizował następujące programy:

- Rządowy wieloletni program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 – programem objęto 198 osób;
- Karta Dużej Rodziny (KDR) - w okresie od I-XII 2024 r. Ośrodek wydał 17 Kart dla rodzin z terenu Gminy Godkowo;
- „Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030”;

- koordynacja działań związanych z procedurą „Niebieska Karta” w 12 rodzinach (12 kart). W 2024 roku do Gminy wpłynęło 11 formularzy Niebieskiej Karty. Grupy diagnostycznopomocowe łącznie odbyły 36 posiedzeń;
- w ramach współpracy z Bankiem Żywności w Olsztynie GOPS realizował działanie w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 Podprogram 2023, współfinansowany z Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym,
- Rządowy program „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024-2027”;
- Rządowy program „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024-2027”;
- Rządowy program wspierania rodziny „Asystent rodziny w 2024 roku”;

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Godkowie we współpracy z Zespołem Interdyscyplinarnym i Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w roku 2024 prowadził szereg działań profilaktycznych na terenie Gminy:

- działania informacyjno-edukacyjne – materiały instruktażowe i informacyjne dotyczące przemocy domowej przekazywane do Szkół Podstawowych na terenie Gminy Godkowo, świetlic wiejskich i Publicznej Biblioteki w Godkowie;
- informacje edukacyjne i informacyjne umieszczane na stronie internetowej Gminy Godkowo;
- Gminny konkurs plastyczny pt. „Stop Przemocy – Reaguj nie bądź obojętny” dla uczniów kl. V – VIII ze Szkół Podstawowych na terenie Gminy Godkowo;
- działania prowadzone w ramach Kampanii „Biała wstążka”:
 - dyżur w Urzędzie Gminy w Godkowie „Otwarte Drzwi” dla osób doznających przemocy szukających wsparcia;
 - Spotkanie edukacyjno-informacyjne dla kobiet pod hasłem „Stop przemocy – Reaguj nie bądź obojętny” z mini sesją fotograficzną w świetlicy wiejskiej w Szymborach;

- II Gminna Konferencja w ramach Kampanii „Biała wstążka” pod hasłem „Stop przemocy-Reaguj nie bądź obojętny”.

Tabela przedstawia liczbę osób korzystających z pomocy społecznej w Gminie Godkowo w 2024 roku.

Tabela 10 Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w Gminie Godkowo w roku 2024

	2024
zasiłki stałe	33
zasiłki okresowe	52
zasiłki celowe i w naturze (w tym w ramach Programu „Posiłek w szkole i w domu”)	168
dożywianie w ramach Programu Rządowego „Posiłek w szkole i w domu”	62
pomocą w formie usług opiekuńczych	10
dzieci w rodzinie zastępczej	3
dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej	3
liczba osób w domach pomocy społecznej	7
liczba osób długotrwale korzystających ze świadczeń	117

Źródło: opracowanie własne na podstawie Raportu o stanie Gminy za rok 2024

W 2024 roku w Gminie Godkowo najwięcej pomocy udzielono poprzez zasiłki celowe i w naturze. łączna liczba osób długotrwale korzystających ze świadczeń w 2024 roku wyniosła 117 osób (-28 osób w stosunku do 2023 roku).

Przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii

Do przeciwdziałania alkoholizmowi na terenie Gminy Godkowo powołana została Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Do zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w szczególności należy:

- podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
- prowadzenie rozmów z członkami rodzin osoby uzależnionej od alkoholu, zmierzających do podejmowania przez nich leczenia współuzależnienia,
- reagowanie na przemoc domową i podejmowanie interwencji z tym związanej,
- wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami rady gminy w sprawie liczby punktów sprzedaży oraz zasad ich usytuowania,
- współpraca przy opracowaniu, opiniowanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W ramach prowadzonej działalności w 2024 roku odbyło się 12 posiedzeń Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeprowadzono działania informacyjno-edukacyjne w 11 punktach sprzedaży napojów alkoholowych.

Dodatkowo w Gminie funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, w którym przyjmował specjalista psychoterapii uzależnień. W 2024 roku do zadań Punktu należało:

- udzielanie porad psychologicznych osobom w kryzysie życiowym
- motywowanie osób uzależnionych i członków ich rodzin do udziału w psychoterapii w ramach leczenia uzależnienia i współuzależnienia, zachęcanie do leczenia specjalistycznego oraz korzystania z pomocy grup samopomocowych;
- motywowanie osób pijących ryzykownie i szkodliwie, ale nieuzależnionych do zmian wzoru picia;
- udzielanie wsparcia osobom po zakończonym leczeniu odwykowym (np. rozmowy podtrzymujące, zachęcanie do korzystania z grup samopomocowych);

- rozpoznanie zjawiska przemocy domowej, udzielanie stosownego wsparcia psychologicznego i porad oraz informacji o możliwościach uzyskania pomocy i powstrzymania przemocy;
- rozmowy interwencyjno-motywuujące z osobami stosującymi przemoc w rodzinie.

Przyjęcia interesantów w Punkcie odbywały się dwa razy w miesiącu przez okres 12 miesięcy. Łącznie w 2024 roku udzielono 64 porady.

Ochrona zdrowia

System opieki zdrowotnej jest fundamentalnym komponentem lokalnej infrastruktury społecznej, wpływającym bezpośrednio na codzienne funkcjonowanie i dobrostan mieszkańców. Kluczowe znaczenie ma nie tylko dostępność świadczeń medycznych, lecz także ich jakość, różnorodność oraz skuteczność działań profilaktycznych i promujących zdrowy styl życia. Wszystkie te elementy wspólnie kształtują poziom bezpieczeństwa zdrowotnego społeczności lokalnej.

Gmina Godkowo nie sprawuje bezpośredniego zarządu nad podmiotami opieki zdrowotnej. Na jej terenie znajduje się budynek ośrodka zdrowia zlokalizowany pod adresem Godkowo 62, który był dotychczas wykorzystywany na potrzeby świadczenia podstawowej opieki zdrowotnej. Do marca 2025 roku usługi medyczne dla mieszkańców Gminy realizował podmiot zewnętrzny, jednak od tego czasu brak jest stałego świadczeniodawcy zapewniającego opiekę zdrowotną na miejscu.

Pomimo braku stacjonarnego ośrodka zdrowia, na terenie Gminy okresowo prowadzone są działania z zakresu profilaktyki zdrowotnej, takie jak badania mammograficzne dla kobiet oraz badania okulistyczne, realizowane przez mobilne punkty diagnostyczne obsługiwane przez zewnętrzne podmioty medyczne.

Na terenie Gminy nie funkcjonuje żadna apteka czy też punkt apteczny.

Tabela przedstawia liczbę porad lekarskich zrealizowanych w ramach podstawowej opieki zdrowotnej w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 11 Liczba porad lekarskich w ramach podstawowej opieki zdrowotnej Gminy Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
porady lekarskie	6 213	5 540	4 082	784	1 041

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

W roku 2020 liczba porad lekarskich w Gminie Godkowo wyniosła 6 213, do roku 2023 liczba ta zmalała kilkukrotnie, co może mieć swoją przyczynę w niestabilnej strukturze placówek medycznych na terenie Gminy.

Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo

Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo jest samorządową instytucją kultury działającą w obrębie Gminy Godkowo, która funkcjonuje na podstawie Statutu nadanego Uchwałą Nr XLI/209/2014 Rady Gminy w Godkowie z dnia 18 marca 2014 roku.

W ramach działalności bibliotecznej Gmina zapewnia mieszkańcom dostęp do nowoczesnych form korzystania z zasobów biblioteki. Użytkownicy mogą korzystać z sal komputerowych wyposażonych w stanowiska z dostępem do internetu, a także z czytelni online, takich jak Academia czy Larix. Biblioteka umożliwia również wypożyczanie e-booków, co znacząco poszerza ofertę czytelniczą, zwłaszcza dla osób preferujących formy cyfrowe.

Biblioteka gminna udostępnia również internetowy katalog zbiorów, który pozwala na przeglądanie dostępnych pozycji. Obecnie jednak nie ma możliwości składania zamówień online — rezerwacja i wypożyczenie książek odbywa się wyłącznie na miejscu.

W 2024 roku księgozbiór Gminnej Biblioteki Publicznej w Godkowie liczył 10 669 woluminów. Z zasobów biblioteki korzystało 261 zarejestrowanych czytelników, którzy łącznie wypożyczyli 3 606 książek na zewnątrz oraz 1 436 na miejscu.

Ważną dziedziną biblioteki jest edukacja kulturalna i popularyzacja czytelnictwa, w związku z tym w 2024 roku Biblioteka organizowała następujące wydarzenia:

- wykonanie tablicy informacyjnej z okazji Patrona Roku 2024 (Witold Gombrowicz oraz Czesław Miłosz);

- włączenie się Biblioteki do ogólnopolskiej kampanii promującej czytelnictwo wśród dzieci przedszkolnych „Mała książka – wielki człowiek”. W ramach tej akcji wydano 30 wyprawek czytelniczych dla dzieci. Akcja koordynowana przez Instytut Książki;
- przystąpienie do darmowej wypożyczalni „Academica” umożliwiającej korzystanie ze zbiorów cyfrowych Biblioteki Narodowej;
- organizacja spotkań Dyskusyjnego Klubu Książki dla dzieci, przynajmniej raz w miesiącu;
- konkurs Wielkanocny „Tradycje Wielkanocne”;
- występ zespołu „Melodie z Godkowa” w 32 Finale Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy w Ornece;
- organizacja wyjazdów do kina, teatru, na koncerty oraz wycieczek dla użytkowników Biblioteki;
- uruchomienie usługi „Książka na telefon”, z myślą o osobach starszych, chorych, niepełnosprawnych ruchowo, mieszkających na terenie naszej gminy, którzy nie mają możliwości samodzielnego dotarcia do Biblioteki i wypożyczenia książek;
- organizacja jubileuszowego X wydania ogólnopolskiej akcji Nocy Bibliotek, pod hasłem „Moc bibliotek”.

Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie

Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie (dalej GOKSiR) stanowi samorządową instytucję kultury, której działalność ukierunkowana jest na szerokie upowszechnianie kultury, sztuki oraz promowanie aktywnego i zdrowego stylu życia. Ośrodek realizuje różnorodne inicjatywy skierowane do mieszkańców w różnym wieku i o zróżnicowanych zainteresowaniach, stwarzając warunki do aktywnego uczestnictwa w życiu kulturalnym, rekreacyjnym i sportowym. Podejmowane działania sprzyjają rozwijaniu pasji, umiejętności i integracji społecznej w lokalnym środowisku.

Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie prowadzi działalność na podstawie Statutu Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie nadanego Uchwałą Rady Gminy w Godkowie nr XLIX/244/2014 z dnia 23 września 2014 r

W strukturę GOKSiR wchodzi:

- świetlice wiejskie (znajdują się w miejscowościach: Bielica, Burdajny, Dobry, Godkowo, Grądkie, Lesiska, Osiek, Podągi, Skowrony, Stojpy, Szymbory i Ząbrowiec);
- dwa miejsca spotkań mieszkańców w miejscowościach Swędkowo i Łęčno;
- budynek szkolny po Gimnazjum w Dobrym do dnia 25.06.2024 r.

Działalność GOKSiR w Godkowie w roku 2024 obejmowała szeroki zakres działań tj.:

- opieka nad stroną <https://godkowo.pl/>, promowanie działalności GOKSiR Godkowo w mediach społecznościowych,
- współpraca ze Stowarzyszeniem na Rzecz Rozwoju Gminy Godkowo „Pomocna Dłoń”, Kołami Gospodyń Wiejskich oraz jednostkami OSP z terenu Gminy,
- koordynacja wynajmów świetlic, w tym również przygotowywanie świetlic pod konkretne wydarzenia,
- organizacja cyklicznych spotkań okolicznościowych na świetlicach wiejskich,
- organizacja ferii zimowych dla dzieci (warsztaty manualne, kulinarne, kreatywne, warsztaty tworzenia świec oraz instrumentalne),
- przeprowadzenie remontu świetlicy wiejskiej w Grądkach oraz świetlicy wiejskiej w Skowronach,
- organizacja Gminnego Dnia Kobiet i Mężczyzn w Szymborach,
- warsztaty wielkanocne,
- organizacja obchodów Międzynarodowego Dnia Strażaka,
- III Godkowiadka – Piknik Rodzinny,
- uczestnictwo w spotkaniu Komisji Konkursowej ze Starostwa Powiatowego w Elblągu z Kołem Gospodyń Wiejskich w Dobrym.

Dziedzictwo kulturowe i zabytki

Krajobraz kulturowy gminy Godkowo charakteryzuje się równomiernym rozmieszczeniem wsi o zwartej zabudowie. Zachowały się średniowieczne, lokacyjne układy ruralistyczne oraz zabudowa mieszkalno - gospodarcza z okresu od 4 ćw. XVIII do początku XIX w. Środkowa część gminy tj. wsie Osiek, Dobry, Skowrony wraz z okolicami, charakteryzuje się wysokimi walorami

środowiska naturalnego i wysokimi wartościami krajobrazu kulturowego. Składają się nań zachowane historyczne elementy takie, jak:

- sieć dróg o historycznym przebiegu,
- jednostki osadnicze- układy ruralistyczne,
- zespoły majątków ziemskich: dworsko- folwarczne, folwarczne,
- zabudowa: dwory, pałace, chałupy, inne budynki mieszkalne we wsiach: budynki gospodarskie i inwentarskie, młyny, kuźnie oraz budynki publiczne: kościoły, karczmy, budynki szkół wiejskich,
- zieleń siedliskowa w ogrodach przydomowych,
- założenia parkowe (kompozycje parkowo- ogrodowe ze stawami),
- założenia cmentarne,
- inne układy zieleni- aleje drzew (głównie przydrożne),
- wyróżniające się w krajobrazie gminy pozostałości osadnictwa pradziejowego – zabytki archeologiczne o własnej formie krajobrazowej: grodziska (Karwity, Podągi Stary Cieszyn), cmentarzyska (Łępno) oraz kurhany (Zimnochy).

Wśród zabytków z Gminy trzydzieści dwa obiekty zostały ujęte w wojewódzkiej ewidencji zabytków nieruchomych. Są to następujące obiekty:

- dwadzieścia dwa zabytkowe cmentarze, w tym jeden wojenny,
- sześć parków dworskich, w tym park dworski w Swędkowie (ujęty również jako odrębny obiekt w ewidencji zespół dworsko-folwarczno-parkowy),
- jeden zespół dworsko- folwarczno- parkowy z budynkami oficyna, spichlerzem i stodołą w Swędkowie.

Bezpieczeństwo publiczne

Na terenie Gminy Godkowo działa Posterunek Policji w Młynarach Rewir Dzielnicowych w Godkowie – Punkt Przyjęć Interesantów. Policja działa w pomieszczeniach gminnych oddanych w użyczenie dla Komendy Wojewódzkiej w Olsztynie do 30.04.2026 roku.

Ochotnicze straże pożarne to jednostki ochrony przeciwpożarowej będące stowarzyszeniami w rozumieniu ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r.

poz. 2261). Na terenie Gminy Godkowo działają trzy jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej (dalej OSP):

- w Godkowie,
- w Dobrym,
- w Osieku.

Jednostka z Godkowa funkcjonuje również w ramach Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Ponadto w roku 2024 OSP Osiek również została włączona do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na czas określony do 31 grudnia 2029 roku.

W tabeli przedstawiono dane dotyczące działalności jednostek ochrony przeciwpożarowej w Gminie Godkowo w latach 2020-2024. Co istotne poniższe zdarzenia wyznaczono w oparciu o dokument pn. „Zasady ewidencjonowania zdarzeń w Systemie Wspomagania Decyzji”, zgodnie z którym:

- wielkość pożaru jest określana na podstawie powierzchni lub objętości, która została spalona lub zniszczona,
- miejscowe zagrożenie to inne niż pożar zdarzenie wynikające z rozwoju cywilizacyjnego, działań człowieka lub naturalnych sił przyrody, stwarzające zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska,
- miejscowe zagrożenie małe to zdarzenia o ograniczonym zakresie działań jednostek prowadzone bez użycia sprzętu specjalnego,
- miejscowe zagrożenia lokalne to nagłe uszkodzenia urządzeń, maszyn, pojazdów, które powodują zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub skażenie środowiska, w których wystąpiła nie więcej niż jedna ofiara śmiertelna, lub nie więcej niż trzy lub brały udział nie więcej niż cztery zastępy,
- miejscowe zagrożenia średnie to nagłe uszkodzenia urządzeń, maszyn, pojazdów, które powodują zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub skażenie środowiska, w których: wystąpiło od dwóch do trzech ofiar śmiertelnych; lub wystąpiło od czterech do dziesięciu osób, które zostały zabrane przez zespół ratownictwa medycznego; lub brało udział od pięciu do dwunastu zastępów; lub brała udział jedna grupa specjalistyczna.

Tabela 12 Działalność jednostek ochrony przeciwpożarowej w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
ogółem	32	32	72	42	43
silne wiatry	12	27	53	19	31
opady śniegu	0	0	1	14	0
opady deszczu	0	0	0	1	1
w komunikacji	9	3	9	3	7
medyczne	11	2	4	1	4
pożary razem	11	17	14	18	9
pożary - małe	11	17	13	18	9
pożary - średnie	0	0	1	0	0
miejscowe zagrożenia razem	29	46	77	73	53
miejscowe zagrożenia - małe	1	1	6	9	4
miejscowe zagrożenia - lokalne	28	45	71	64	49
alarmy fałszywe razem	2	3	0	4	0
alarmy fałszywe - w dobrej wierze	2	3	0	4	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 04.08.2025)

Analiza tabeli ukazuje, iż jednostki OSP z Gminy Godkowo najczęściej mierzyły się z silnymi wiatrami, ich największą liczbę zarejestrowano w 2022 roku.

W okresie 2020-2024 w Gminie wystąpił tylko jeden pożar o średniej wielkości, pozostałe zgłoszenia dotyczyły pożarów małych.

W 2024 roku liczba miejscowych zagrożeń wyniosła 53, z czego większość stanowiły zagrożenia lokalne – 49.

Liczba alarmów fałszywych w całym analizowanym okresie dotyczyła zgłoszeń w dobrej wierze.

Aktywność społeczna

Aktywność społeczna mieszkańców stanowi istotny element życia lokalnego, sprzyjając integracji społeczności, wzmacnianiu więzi międzyludzkich oraz budowaniu kapitału społecznego Gminy. Działalność organizacji pozarządowych, stowarzyszeń, grup nieformalnych oraz inicjatywy podejmowane przez mieszkańców mają duży wpływ na rozwój różnych obszarów życia społecznego, kulturalnego i sportowego.

Organizacje pozarządowe

Organizacje pozarządowe odgrywają dużą rolę w kształtowaniu współczesnego społeczeństwa obywatelskiego. Działając niezależnie od administracji państwowej i sektora prywatnego, aktywnie angażują się w rozwiązywanie problemów społecznych, obronę praw człowieka, a także wspieranie rozwoju edukacji, kultury i ochrony środowiska. Ich działania często stanowią istotne uzupełnienie pracy instytucji publicznych, wnosząc większą elastyczność, innowacyjne podejście oraz ścisłą współpracę z lokalnymi społecznościami.

Na terenie Gminy Godkowo funkcjonują następujące organizacje:

- Fundacja "Jeżdżę Konno",
- Fundacja Ogród Dobrych Myśli,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Bielicy – Książęca Wieś Kwiatowa,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Burdajnach,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Dobrym,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Godkowie,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Gruzajnach,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Łępie,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Podągach,
- Koło Gospodyń Wiejskich w Szymborach,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Dobrym,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Godkowie,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Osieku,
- Stowarzyszenie na rzecz Rozwoju Gminy Godkowo "Pomocna Dłoń",
- Stowarzyszenie Odrodzenia Kobiet w Podągach,

- Stowarzyszenie Rozwoju Gminy Godkowo "Odnowa",
- Uczniowski Klub Sportowy „Wilki Godkowo”.

Frekwencja wyborcza

Wskaźnikiem aktywności społecznej jest również frekwencja ludności biorącej udział w głosowaniu do wyborów samorządowych. Pokazuje na jakim poziomie mieszkańcy angażują się w wybór władz lokalnych i regionalnych.

Tabela przedstawia frekwencję wyborczą w wyborach na Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w 2018 roku w Gminie Godkowo na tle powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz kraju.

Tabela 13 Wyборы na Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w 2018 r. w Gminie Godkowo na tle powiatu, województwa oraz kraju

	uprawnieni do głosowania	oddane głosy ogółem	frekwencja wyborcza
Gmina Godkowo	2 570	1 226	47,70%
powiat elbląski	45 705	21 595	47,25%
województwo warmińsko-mazurskie	1 124 389	579 704	51,56%
Polska	30 115 896	16 534 085	54,90%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PKW (dostęp: 04.08.2025)

Frekwencja wyborcza w Gminie Godkowo w roku 2018 wyniosła 47,70%, co oznacza, że mniej niż połowa uprawnionych do głosowania mieszkańców Gminy wzięła udział w głosowaniu. Słabszy od Gminy wynik osiągnął jedynie powiat elbląski.

Następna tabela przedstawia frekwencję wyborczą w wyborach na Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w 2024 roku w Gminie Godkowo na tle powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego i całej Polski.

Tabela 14 Wybory na Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w Gminie Godkowo, powiecie, województwie i Polsce w 2024 roku

	uprawnieni do głosowania	oddane głosy ogółem	frekwencja wyborcza
Gmina Godkowo	2 317	1 211	52,27%
powiat elbląski	43 683	20 769	47,54%
województwo warmińsko-mazurskie	1 066 074	527 241	49,46%
Polska	28 990 776	15 071 733	51,99%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Państwowej Komisji Wyborczej (dostęp: 04.08.2025)

Frekwencja wyborcza w Gminie Godkowo w roku 2024 wyniosła 52,27% co jest wynikiem najwyższym wśród analizowanych jednostek.

W porównaniu z rokiem 2018, kiedy to udział w wyborach wyniósł 47,70%, widoczny jest wyraźny wzrost aktywności obywatelskiej. Taki rezultat może świadczyć o rosnącym zainteresowaniu mieszkańców sprawami lokalnymi, skuteczniejszym przepływie informacji oraz większym zaangażowaniu organizacji pozarządowych w promowanie postaw obywatelskich. Zwiększona frekwencja wyborcza stanowi pozytywny sygnał dla demokracji lokalnej, wskazując na umacnianie się partycypacji społecznej i wzrost świadomości znaczenia udziału w procesach decyzyjnych na poziomie gminnym.

Analiza SWOT sfery społecznej

Analiza SWOT w kontekście społecznym umożliwia rozpoznanie najważniejszych elementów wpływających na standard życia mieszkańców oraz na funkcjonowanie Gminy. Uwzględnia ona zarówno mocne i słabe obszary Gminy, jak i potencjalne możliwości rozwoju oraz ryzyka, wynikające z uwarunkowań demograficznych, społeczno-edukacyjnych, zdrowotnych oraz z poziomu zaangażowania obywatelskiego.

Tabela 15 Analiza SWOT sfery społecznej Gminy Godkowo

Mocne strony	Słabe strony
- darmowy dojazd do przedszkoli oraz szkół dla dzieci z terenu Gminy, - zwiększający się współczynnik skolaryzacji brutto, - rozsłone działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Godkowie, - okresowe działania z zakresu profilaktyki zdrowotnej, - działalność Gminnej Biblioteki Publicznej Godkowo, - funkcjonowanie Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie, - jednostki OSP z terenu Gminy należące do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, - skuteczne reagowanie jednostek OSP, - działalność organizacji pozarządowych - frekwencja wyborcza w roku 2024 najwyższa wśród badanych jednostek oraz na poziomie Gminy wyższa niż w roku 2018.	- spadek liczby ludności, - niska gęstość zaludnienia, - spadek liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym oraz produkcyjnym, - ujemny przyrost naturalny, - ujemne saldo migracji, - brak opieki nad dziećmi do lat 3, - wyniki egzaminu ósmoklasisty w większości niższe niż w porównywalnych jednostkach, - brak podmiotu zapewniającego opiekę zdrowotną, - brak apteki oraz punktu aptecznego.
Szanse	Zagrożenia
zapewnienie mieszkańcom dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej oraz rozszerzenie oferty profilaktycznej,	- pogłębianie się negatywnych procesów demograficznych, - następstwa pandemii koronawirusa.

- zawarcie współpracy z innymi gminami,
- możliwość pozyskania środków finansowych na realizację projektów.

źródło: opracowanie własne

Sfera gospodarcza

Finanse

Finanse gminy odgrywają kluczową rolę w kształtowaniu jej możliwości operacyjnych. Struktura dochodów i wydatków odzwierciedla zarówno potencjał gospodarczy jednostki, jak i jej zdolność do realizacji zadań własnych oraz świadczenia usług na odpowiednim poziomie. Racjonalne zarządzanie budżetem stanowi fundament dla utrzymania stabilności finansowej, realizacji inwestycji oraz prowadzenia skutecznej polityki społeczno-gospodarczej.

Dochody gminy dzielą się na własne oraz te pochodzące z subwencji i dotacji z budżetu centralnego.

Zgodnie z ustawą z 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2024.1572) źródło dochodów własnych gminy stanowią:

- wpływy z opłat,
- dochody uzyskiwane przez gminne jednostki budżetowe oraz wpłaty od gminnych zakładów budżetowych,
- dochody z majątku gminy,
- spadki, zapisy i darowizny na rzecz gminy,
- dochody z kar pieniężnych i grzywien,
- odsetki od pożyczek udzielanych przez gminę, dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego.

Tabela przedstawia strukturę dochodów i wydatków oraz saldo budżetowe Gminy Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 16 Struktura dochodów i wydatków wraz z saldem budżetowym w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
dochody ogółem	18 611 317,12	19 384 156,30	23 190 707,09	25 214 832,04	27 517 078,88
dochody własne	6 165 851,90	5 805 114,78	7 866 229,07	7 550 771,93	7 768 800,67
wydatki	15 425 999,14	18 029 055,01	24 702 897,13	25 176 204,37	26 533 411,40
wydatki bieżące	15 391 964,14	16 145 196,21	18 633 935,20	17 925 157,67	20 343 450,11
saldo budżetowe	3 185 317,98	1 355 101,29	-1 512 190,04	38 627,67	983 667,48

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

Dochody Gminy Godkowo na przestrzeni analizowanych lat systematycznie wzrastały. Podobną tendencję wykazują wydatki, które również zwiększały się w każdym kolejnym roku badanego okresu. Saldo budżetowe natomiast wykazywało tendencję spadkową w latach 2020–2023, jednak w roku 2024 nastąpił jego wzrost. Warto zaznaczyć, że z wyjątkiem roku 2022 saldo budżetu pozostawało dodatnie.

Podmioty gospodarcze

Podmioty gospodarcze odgrywają kluczową rolę w rozwoju przedsiębiorczości gminy, przyczyniając się do tworzenia miejsc pracy, wzrostu dochodów własnych samorządu oraz poprawy warunków życia mieszkańców. Ich działalność wpływa również na rozwój lokalnego rynku, wspiera inwestycje i sprzyja aktywizacji zawodowej. Obecność stabilnych i różnorodnych podmiotów gospodarczych zwiększa atrakcyjność gminy zarówno dla inwestorów, jak i dla mieszkańców, którzy zyskują dostęp do szerszego wachlarza usług i produktów.

Podziału podmiotów gospodarczych można dokonać w oparciu o liczbę zatrudnionych osób. Działalności według klas wielkości dzielą się na:

- mikroprzedsiębiorstwa – do 9 osób zatrudnionych,
- małe przedsiębiorstwa – od 10 do 49 osób zatrudnionych,
- średnie przedsiębiorstwa – od 50 do 249 osób zatrudnionych,
- duże przedsiębiorstwa – ponad 250 osób zatrudnionych.

Pogrupowanie przedsiębiorstw według klas wielkości pozwala dokładniej zobrazować przedsiębiorczość mieszkańców obszaru.

Tabela przedstawia dane dotyczące liczby podmiotów gospodarczych w Gminie Godkowo w latach 2020-2024 z uwzględnieniem podziału na mikroprzedsiębiorstwa oraz przedsiębiorstwa małe, średnie i duże.

Tabela 17 Liczba podmiotów gospodarczych według klas wielkości, zarejestrowanych w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
ogółem	178	191	182	181	183
mikroprzedsiębiorstwa	170	183	174	174	176
małe przedsiębiorstwa	8	8	8	7	7
średnie przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0
duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

Liczba podmiotów gospodarczych w Gminie Godkowo ulegała nieznacznym zmianom przez cały analizowany okres, jednakże ostatecznie ich liczba w 2024 roku wyniosła 183, co stanowi wzrost względem roku 2020.

W okresie 2020-2022 na terenie Gminy zarejestrowanych było 8 przedsiębiorstw małych, w kolejnych latach ich liczba wynosiła 7.

Na obszarze Gminy nie występują przedsiębiorstwa średnie ani duże, co wskazuje na niski poziom uprzemysłowienia oraz dominację mikro- i małych podmiotów w lokalnej strukturze gospodarczej. Taka sytuacja może ograniczać możliwości tworzenia większej liczby miejsc pracy, a także wpływać na niższy poziom inwestycji i mniejsze wpływy do budżetu Gminy z działalności gospodarczej.

Kolejnym wskaźnikiem obrazującym strukturę podmiotów gospodarczych jest podział przedsiębiorstw zgodnie z tzw. Polską Klasyfikacją Działalności (PKD), która stanowi umownie przyjęty, hierarchicznie usystematyzowany podział działalności gospodarczych wykonywanych przez podmioty gospodarcze. Od 1 stycznia 2025 roku obowiązuje nowa klasyfikacja PKD, jednakże w badanym okresie dane były porządkowane według PKD z roku 2007, dlatego w Diagnozie również obowiązuje ówczesny podział.

Zgodnie ze wspomnianą klasyfikacją sekcje przedstawione w następnej tabeli dotyczą następujących działalności gospodarczych:

- sekcja A – rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo,
- sekcja B – górnictwo i wydobywanie,
- sekcja C – przetwórstwo przemysłowe,
- sekcja D – wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych,
- sekcja E – dostawa wody, gospodarowanie ściekami i odpadami,
- sekcja F – budownictwo,
- sekcja G – handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych i motocykli,
- sekcja H – transport i gospodarka magazynowa,
- sekcja I – działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi,
- sekcja J – informacja i komunikacja,
- sekcja K – działalność finansowa i ubezpieczeniowa,
- sekcja L – działalność związana z obsługą rynku nieruchomości,
- sekcja M – działalność profesjonalna, naukowa i techniczna,
- sekcja N – działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca,
- sekcja O – administracja publiczna i obrona narodowa, obowiązkowe zabezpieczenie społeczne,
- sekcja P – edukacja,
- sekcja Q – opieka zdrowotna i pomoc społeczna,
- sekcja R – działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją,
- sekcja S i T – pozostała działalność usługowa, gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników oraz produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby.

W tabeli zaprezentowano podmioty gospodarcze według sekcji PKD 2007 zarejestrowane w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 18 Podmioty gospodarcze według sekcji PKD 2007 zarejestrowane w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
Sekcja A	27	28	25	24	19
Sekcja C	12	10	8	8	10
Sekcja E	1	1	1	1	1
Sekcja F	35	50	52	56	53
Sekcja G	28	27	22	20	21
Sekcja H	8	8	8	8	8
Sekcja I	5	5	6	6	6
Sekcja J	2	2	2	2	1
Sekcja L	6	6	5	5	5
Sekcja M	6	6	6	6	7
Sekcja N	3	2	3	3	3
Sekcja O	7	6	6	6	6
Sekcja P	3	3	2	2	3
Sekcja Q	10	11	11	10	10
Sekcja R	5	5	6	6	6
Sekcje S i T	18	19	19	18	23

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 30.07.2025)

Najwięcej przedsiębiorstw w Gminie Godkowo jest z sekcji F – budownictwo, S i T - pozostała działalność usługowa, gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników oraz produkujące

wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby, oraz sekcja G - handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych i motocykli.

Najmniej przedsiębiorstw należy do sekcji E - dostawa wody, gospodarowanie ściekami i odpadami.

Rynek pracy

Jednym z kluczowych zagadnień związanych z rynkiem pracy jest poziom bezrobocia. Zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2025 poz. 214), za osobę bezrobotną uznaje się osobę, która:

- która ukończyła 18 lat i nie osiągnęła wieku emerytalnego,
- niezatrudniona i niewykonywująca innej pracy zarobkowej,
- zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy,
- zarejestrowana we właściwym dla miejsca zameldowania powiatowym urzędzie pracy,
- poszukująca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej.

Analiza zjawiska bezrobocia prowadzona jest w oparciu o dwa jego podstawowe typy: bezrobocie jawne (rejestrowane) oraz bezrobocie ukryte (utajone). Bezrobocie jawne obejmuje osoby zarejestrowane w urzędzie pracy, które posiadają formalny status osoby bezrobotnej. Natomiast bezrobocie ukryte odnosi się do osób nieaktywnych zawodowo, które z różnych powodów nie są zarejestrowane w urzędzie pracy, mimo że pozostają bez zatrudnienia. Z tego względu należy pamiętać, że statystyki dotyczące bezrobocia rejestrowanego nie odzwierciedlają w pełni rzeczywistej skali zjawiska.

Tabela obrazuje sytuację bezrobocia rejestrowanego w Gminie Godkowo w 2020-2024 roku w zestawieniu z danymi z powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego i kraju.

Tabela 19 Liczba bezrobotnych według płci oraz liczba osób długotrwale zatrudnionych w Godkowo w porównaniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
ogółem					
Gmina Godkowo	206	192	158	148	156
Powiat elbląski	3 096	2 656	2 446	2 328	2 280
województwo warmińsko-mazurskie	51 475	42 567	41 069	39 317	38 879
Polska	1 046 432	895 203	812 301	788 229	786 179
mężczyźni					
Gmina Godkowo	89	78	63	67	73
Powiat elbląski	1 332	1 060	1 016	1 027	1 040
województwo warmińsko-mazurskie	23 040	18 548	18 528	18 331	18 496
Polska	484 826	413 268	375 892	373 293	380 373
kobiety					
Gmina Godkowo	117	114	95	81	83
Powiat elbląski	1 764	1 596	1 430	1 301	1 240
województwo warmińsko-mazurskie	28 435	24 019	22 541	20 986	20 383
Polska	561 606	481 935	436 409	414 936	405 806
długotrwale bezrobotni					
Gmina Godkowo	124	121	109	92	95
powiat elbląski	1 697	1 613	1 397	1 307	1 281

	2020	2021	2022	2023	2024
województwo warmińsko- mazurskie	25 491	22 744	19 640	18 546	18 425
Polska	515 776	506 454	419 680	385 871	381 777

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 04.08.2025)

W latach 2020–2024 liczba osób bezrobotnych w Gminie Godkowo wykazywała tendencję spadkową, z niewielkimi wahaniami w ostatnim roku. Podobny kierunek zmian obserwowano na poziomie powiatu elbląskiego, województwa warmińsko-mazurskiego oraz całego kraju. Zarówno w Gminie, jak i w szerszym ujęciu terytorialnym, liczba bezrobotnych kobiet była wyższa niż liczba bezrobotnych mężczyzn, choć różnice te stopniowo się zmniejszały. Dane wskazują na ogólną poprawę sytuacji na rynku pracy, przy jednoczesnym utrzymywaniu się niewielkich dysproporcji ze względu na płeć.

Liczba osób długotrwale bezrobotnych w Gminie Godkowo malała w okresie 2020-2023, natomiast w roku 2024 nastąpił nieznaczny wzrost. Warto jednak zaznaczyć, iż w 2024 roku osoby długotrwale bezrobotne stanowiły 60,90% ogólnej liczby bezrobotnych w Gminie.

Pomimo wcześniejszego niewielkiego spadku liczby osób długotrwale bezrobotnych, ich znaczny udział w ogólnej liczbie bezrobotnych w 2024 roku wskazuje na utrzymujące się trudności w aktywizacji zawodowej tej grupy i potrzebę wdrożenia skuteczniejszych działań wspierających ich powrót na rynek pracy.

W pozostałych badanych jednostkach wartość wskaźnika malała przez cały okres.

Następna tabela przedstawia udział osób bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wg płci w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 20 Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wg płci w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
ogółem	12,3	11,7	9,8	9,3	9,9
mężczyźni	9,5	8,5	7,0	7,6	8,4

	2020	2021	2022	2023	2024
kobiety	16,0	15,7	13,3	11,5	11,8

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 04.08.2025)

Udział bezrobotnych wśród osób w wieku produkcyjnym w Gminie Godkowo w roku 2020 wyniósł 12,3%. W kolejnych latach wartość wskaźnika malała, jednakże w roku 2024 ponownie widoczny jest wzrost.

Zarówno wśród mężczyzn, jak i kobiet występował trend malejący, przy czym udział bezrobotnych kobiet pozostawał wyraźnie wyższy niż w przypadku mężczyzn przez cały analizowany okres.

Zmiany te są adekwatne do ogólnej sytuacji liczby osób bezrobotnych w Gminie Godkowo.

Analiza SWOT sfery gospodarczej

Analiza SWOT sfery gospodarczej Gminy Godkowo pozwala na ocenę jej potencjału rozwojowego poprzez identyfikację kluczowych mocnych i słabych stron, a także szans i zagrożeń. Stanowi ona istotne narzędzie wspierające planowanie strategiczne, umożliwiając lepsze dopasowanie działań samorządu do realnych uwarunkowań lokalnej gospodarki.

Kolejna tabela przedstawia analizę SWOT wymiaru gospodarczego Gminy Godkowo.

Tabela 21 Analiza SWOT sfery gospodarczej Gminy Godkowo

Mocne strony	Słabe strony
• dodatnie saldo budżetowe, • zwiększająca się liczba mikroprzedsiębiorstw.	• brak średnich i dużych przedsiębiorstw, • wzrost liczby osób bezrobotnych w 2024 roku, • spory odsetek osób długotrwale bezrobotnych.
Szanse	Zagrożenia
• działania na rzecz zmniejszenia bezrobocia oraz bezrobocia długotrwałego, • współpraca z organizacjami pozarządowymi na rzecz rozwoju gospodarczego, • możliwość pozyskania środków zewnętrznych na rozwój infrastruktury gospodarczej.	• zmieniające się warunki rynkowe i rosnące koszty prowadzenia działalności, • ryzyko spowolnienia gospodarczego w skali kraju i regionu, • wzrost bezrobocia, • wysoka konkurencja z sąsiednich rozwiniętych gospodarczo gmin i miast, • wzrost inflacji.

źródło: opracowanie własne

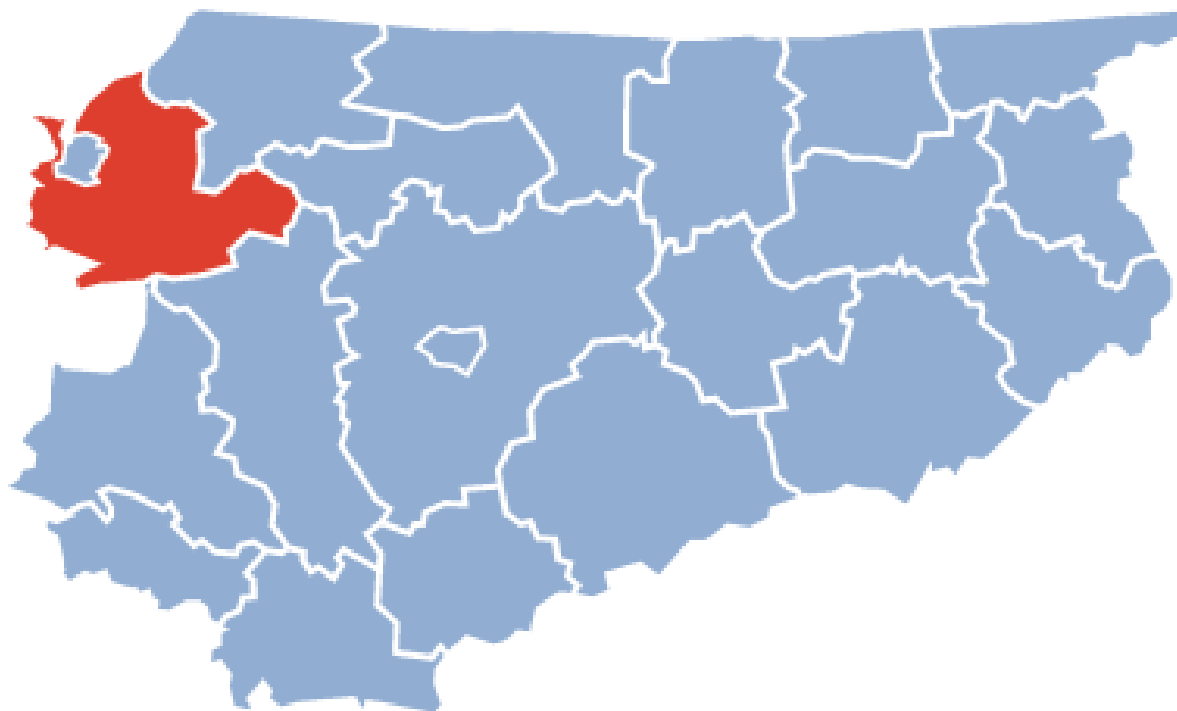
Sfera przestrzenna

Położenie administracyjne i geograficzne

Gmina Godkowo to Gmina wiejska położona w zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, w powiecie elbląskim. Jej powierzchnia wynosi 167 km², co stanowi 11,8% obszaru powiatu elbląskiego oraz 0,69% powierzchni całego województwa. Gmina graniczy: od zachodu z gminą Pastęk, od północy z powiatem braniewskim, od wschodu z powiatem lidzbarskim, a od południa z powiatem ostródzkim.

Rysunek przedstawia położenie powiatu elbląskiego (kolor czerwony) w województwie warmińsko-mazurskim.

Rysunek 1 Powiat elbląski w województwie warmińsko-mazurskim



Źródło: https://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_elbl%C4%85ski

Następny rysunek przedstawia położenie Gminy Godkowo w powiecie elbląskim.

Rysunek 2 Gmina Godkowo w powiecie elbląskim



Źródło: https://pl.wikipedia.org/wiki/Powiat_elbl%C4%85ski

W granicach administracyjnych Gminy znajduje się sołectwa:

- Bielica,
- Burdajny,
- Dąbkowo,
- Dobry,
- Godkowo,
- Grądko,
- Krykajny,
- Kwitajny Wielkie,

- Lesiska,
- Łępno,
- Miłosna,
- Olkowo,
- Osiek,
- Piskajny,
- Plajny,
- Podągi,
- Skowrony,
- Stary Cieszyn,
- Stojpy,
- Swędkowo,
- Szymbory,
- Ząbrowiec.

Administracja

Urząd Gminy Godkowo znajduje się pod adresem Godkowo 14, 14-407 Godkowo.

Budynek Urzędu zlokalizowany jest przy drodze wojewódzkiej nr 513 na trasie Pasłęk–Orneta. Dojazd do obiektu jest dogodny przez cały rok – utwardzona droga umożliwia bezpośredni podjazd do budynku z trzech stron. Przed urzędem znajduje się 1 oznakowane miejsce parkingowe dla osób ze szczególnymi potrzebami w tym dla osób z niepełnosprawnościami.

Wejście do budynku możliwe jest zarówno schodami, jak i za pomocą podjazdu dla osób z niepełnosprawnością. W budynku brak jest windy, co stanowi istotną barierę architektoniczną. Dla osób ze szczególnymi potrzebami, poruszających się na wózkach, istnieje możliwość czasowego montażu szyn najazdowych na klatce schodowej, umożliwiających dostęp do parteru, gdzie realizowana jest obsługa interesantów.

W skład urzędu Gminy wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- Referat Organizacyjny,
- Referat Finansowy,

- Referat Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska,
- Urząd Stanu Cywilnego,
- w ramach Referatu Organizacyjnego funkcjonuje sekretariat spełniający funkcję kancelarii ogólnej,
- w ramach Referatu Finansowego funkcjonuje kasa.

Ład przestrzenny

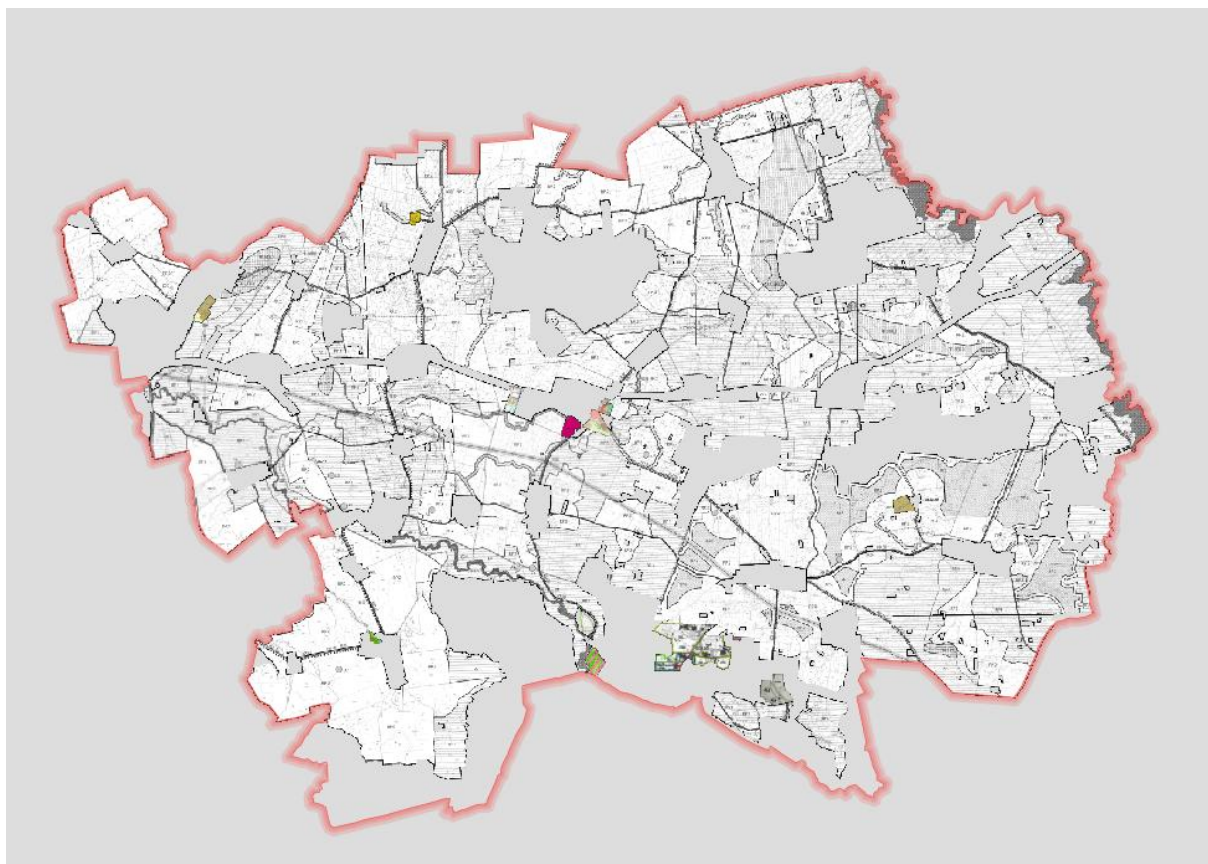
Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (Dz.U.2024.1465 t.j.) ład przestrzenny stanowi jedno z zadań własnych gminy. Jego realizacja opiera się w pierwszej kolejności na uchwaleniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, a następnie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku planu miejscowego gmina jest zobowiązana do wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

W związku z wprowadzoną 7 lipca 2023 r. zmianą ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2024.1130 t.j.), Gmina ma obowiązek sporządzić plan ogólny Gminy Godkowo, wobec czego powołano uchwałę nr VII/43/2024 Rady Gminy Godkowo z dnia 25 listopada 2024 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Gminy Godkowo.

W związku z tym, że dokument musi zostać opracowany najpóźniej do 30 czerwca 2026 roku (zgodnie z aktualnym stanem prawnym, na dzień sporządzania Diagnozy), obowiązującym dokumentem planistycznym w czasie tworzenia Diagnozy pozostaje Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Godkowo, funkcjonujące na podstawie uchwały nr XLII/233/2023 Rady Gminy Godkowo z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Godkowo.

Rysunek przedstawia zasięg obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Godkowo.

Rysunek 3 Zasięg obowiązujących Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MZPZ) w Gminie Godkowo



Źródło: <https://sip.qison.pl/godkowo> (dostęp 05.08.2025)

Według Raportu o stanie Gminy za rok 2024 w danym roku wydano 25 decyzji o warunkach zabudowy w tym 16 dotyczących zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, 2 dotyczące zabudowy usługowej i 7 innych celów (zabudowa zagrodowa oraz przydomowe oczyszczalnie ścieków) oraz 2 decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Gospodarka mieszkaniowa

Gospodarka mieszkaniowa stanowi ważny element lokalnej polityki gminy, wpływając bezpośrednio na jakość życia mieszkańców oraz kształtowanie jej przestrzeni.

Na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U.2023.725 t.j.) tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy.

Rada Gminy Godkowo uchwaliła Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Godkowo na lata 2022–2026 (dalej Wieloletni Program) przyjęty uchwałą Nr XXXIII/187/2022 Rady Gminy Godkowo z dnia 30 marca 2022 roku.

Celem programu jest ogólna poprawa warunków zamieszkiwania lokalnej społeczności. Głównym środkiem do realizacji tego celu są remonty i modernizacje istniejącego zasobu mieszkaniowego Gminy.

Zasób mieszkaniowy Gminy Godkowo składa się z następujących lokali mieszkalnych i socjalnych w następujących miejscowościach:

- Burdajny - 2 lokale (w tym jeden socjalny),
- Dobry – 5 lokali,
- Grądky – 1 lokal,
- Lesiska – 4 lokale,
- Łępno – 1 lokal,
- Podągi - 2 lokale,
- Stary Cieszyn – 1 lokal,
- Szymbory – 1 lokal.

Ważnym aspektem dotyczącym uwarunkowań mieszkaniowych w Gminie jest liczba budynków mieszkalnych.

Tabela przedstawia zasoby mieszkaniowe w Gminie Godkowo w latach 2020–2024.

Tabela 22 Zasoby mieszkaniowe w Gminie Godkowo w latach 2020–2024

	2020	2021	2022	2023	2024
budynki mieszkalne	758	752	749	751	753
zasoby mieszkaniowe	1 018	1 020	1 023	1 025	1 027
mieszkania na 1000 mieszkańców	360,4	368,0	373,2	376,4	379,9

	2020	2021	2022	2023	2024
przeciętna liczba osób na 1 mieszkanie	2,78	2,72	2,68	2,66	2,63

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 05.08.2025)

Liczba budynków mieszkalnych w okresie 2020-2024 utrzymywała się na poziomie ok. 570 budynków z niewielkimi wahaniami w poszczególnych latach.

Zasoby mieszkaniowe Gminy w badanym okresie stopniowo zwiększały się, zarówno pod względem liczby mieszkań, jak i wskaźnika mieszkań na 1000 mieszkańców. Jednocześnie obserwowano niewielki spadek przeciętnej liczby osób przypadających na jedno mieszkanie, co może świadczyć o poprawie warunków mieszkaniowych w Gminie.

Infrastruktura techniczna

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2024.1465 t.j.) oraz ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz.U.2024.1145 t.j.), infrastruktura techniczna obejmuje podstawowe elementy niezbędne do prawidłowego funkcjonowania obszarów zamieszkałych oraz prowadzenia działalności gospodarczej. W skład tej infrastruktury wchodzi przede wszystkim drogi publiczne oraz sieci: wodociągowa, kanalizacyjna, gazowa, ciepłownicza, elektroenergetyczna, a także sieć telekomunikacyjna. Elementy te stanowią fundament rozwoju infrastrukturalnego gmin i regionów oraz mają kluczowe znaczenie dla zapewnienia odpowiednich warunków życia mieszkańców.

W Gminie Godkowo za zarządzanie sieciami wodociągowymi oraz siecią kanalizacyjną odpowiedzialny jest Zakład Usług Komunalnych w Godkowie.

Infrastruktura wodociągowa

Na terenie Gminy istnieją dwie stacje uzdatniania wody: w Godkowie oraz w Podągach.

Według Raportu o stanie Gminy na dzień 31.12.2024 r. długość czynnej rozdzielczej sieci wodociągowej wynosiła 104,87 km.

Tabela przedstawia odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury wodociągowej w Gminie Godkowo, powiecie elbląskim, województwie warmińsko-mazurskim oraz kraju w latach 2020-2023.

Tabela 23 Odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury wodociągowej w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2023

	2020	2021	2022	2023
Gmina Godkowo	93,8	93,9	93,8	93,9
powiat elbląski	94,8	94,9	94,9	95,0
województwo warmińsko- mazurskie	95,1	95,2	95,3	95,3
Polska	92,2	92,4	92,5	92,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 06.08.2025)

Odsetek osób korzystających z infrastruktury wodociągowej w Gminie Godkowo w badanym okresie ulegał niewielkim wahaniom. W pozostałych analizowanych jednostkach widoczny był nieznaczny wzrost, co świadczy o stabilności danego wskaźnika oraz stopniowej poprawie dostępności usług wodociągowych w regionie, wynikającej z rozwoju sieci i modernizacji istniejącej infrastruktury.

Na terenie Gminy Godkowo zlokalizowana jest mała elektrownia wodna (dawny historyczny obiekt hydrotechniczny) w miejscowości Siedlisko. Zasilana rzeką Wąską, obecnie znajduje się w posiadaniu osoby prywatnej.

Infrastruktura kanalizacyjna

Na terenie Gminy Godkowo w 2024 roku znajdowało się 6 oczyszczalni ścieków mieszczących się w miejscowościach:

- Godkowo,
- Podągi,
- Stojpy,
- Kwitajny Wielkie,
- Grądky,
- Grużajny.

Według stanu na dzień 31.12.2024 r. długość czynnej rozdzielczej sieci kanalizacyjnej w Gminie wynosiła 5,48 km.

Na terenie Gminy Godkowo funkcjonują gminne oczyszczalnie ścieków przyjmujące ścieki od 327 dostawców. Odbiornikami oczyszczonych ścieków są rzeki: Graniczna, Pastęka, rów melioracyjny na dz. Nr 1/10 w obrębie Karwiny – zmiana przenumerowania działki w Starostwie

Tabela przedstawia odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury kanalizacyjnej w Gminie Godkowo, powiecie elbląskim, województwie warmińsko-mazurskim oraz kraju w latach 2020-2023.

Tabela 24 Odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury kanalizacyjnej w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2023

	2020	2021	2022	2023
Gmina Godkowo	23,9	23,9	24,3	25,8
powiat elbląski	49,0	49,5	49,7	50,1
województwo warmińsko-mazurskie	75,2	75,4	75,6	75,9
Polska	71,6	71,9	72,3	72,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 06.08.2025)

Odsetek osób korzystających z sieci kanalizacyjnej w Gminie Godkowo w 2023 roku wyniósł 25,8%, stanowi to 702 osoby. Jest to odsetek zdecydowanie niższy niż w pozostałych jednostkach, jednakże należy wziąć pod uwagę, że część mieszkańców Gminy korzysta z alternatywnych form odprowadzania ścieków (np. szamba). W 2023 roku liczba bezodpływowych zbiorników 33 oraz 129 przydomowych oczyszczalni.

W powiecie elbląskim, województwie warmińsko-mazurskim oraz w całej Polsce odsetek osób korzystających z sieci kanalizacyjnej rośnie z każdym analizowanym rokiem.

Infrastruktura gazowa

Na terenie Gminy nie ma sieci gazowej, zaopatrującej ten obszar w gaz. Mieszkańcy do celów grzewczych korzystają z węgla, oleju opałowego, drewna. W zakresie zaopatrzenia odbiorców w gaz ma miejsce dystrybucja gazu propan-butan, realizowana przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. Oddział w Gdańsku nie przewiduje się w najbliższych latach gazyfikacji Gminy Godkowo.

Następna tabela prezentuje wskaźnik określający procent ludności korzystającej z sieci gazowej na obszarze Gminy Godkowo, powiecie elbląskim, województwie warmińsko-mazurskim oraz kraju w latach 2020-2023.

Tabela 25 Odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury gazowej w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2023

	2020	2021	2022	2023
Gmina Godkowo	0,9	0,9	0,9	0,0
powiat elbląski	3,7	3,5	2,3	2,0
województwo warmińsko-mazurskie	43,3	43,6	43,3	43,6
Polska	54,8	55,6	55,9	56,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 06.08.2025)

W Gminie Godkowo odsetek osób korzystających z infrastruktury gazowej w okresie 2020-2022 wynosił 0,9%, natomiast w roku 2023 spadł do 0%, co oznacza, że mieszkańcy Gminy korzystają z alternatywnych rozwiązań.

W powiecie elbląskim omawiany odsetek spadał z każdym kolejnym analizowanym rokiem. W województwie warmińsko-pomorskim wartość wskaźnika ulegała niewielkim wahaniom, natomiast oscylowała na poziomie 43%. Wskaźnik dla całej Polski rósł przez cały badany okres.

Telekomunikacja

Zgodnie z opublikowanym 14 kwietnia 2025 roku raportem *Polska w zasięgu*¹ w Gminie Godkowo są 932 punkty adresowe. Na koniec marca 2025 roku w zasięgu stacjonarnego dostępu do usług szerokopasmowych było 399 punktów adresowych, a 533 pozostały bez zasięgu. Na wskazanym obszarze były 562 białe plamy NGA. Od 1 stycznia 2023 do 31 marca 2025 roku obywatele zgłosili 7 zapotrzebowań na internet i 1 weryfikację danych w systemie internet.gov.pl.

¹ <https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/Dane-o-zasiegu-internetu-stacjonarnego-nowy-raport-juz-dostepny>

W Gminie zgłoszone zostały plany inwestycyjne obejmujące 541 punktów adresowych. Zgłoszone plany inwestycyjne przewidują objęcie w kolejnych 3 latach zasięgiem stacjonarnego dostępu do usług szerokopasmowych:

- 29 punktów adresowych znajdujących się już w zasięgu rzeczywistym;
- 3 punkty adresowe znajdujące się już w zasięgu wyłącznie hurtowym;
- 0 punktów adresowych znajdujących się już w zasięgu teoretycznym;
- 0 punktów adresowych znajdujących się w planie inwestycyjnym ze środków publicznych;
- 47 punktów adresowych znajdujących się w innym planie inwestycyjnym ze środków prywatnych;
- 462 punkty adresowe będące białymi plamami (bez zasięgu).

Infrastruktura drogowa i dostępność komunikacyjna

Główną oś transportową Gminy Godkowo stanowi droga wojewódzka nr 513 biegnąca od drogi krajowej nr 7 i łącząca Pasłęk, Ornetę, Lidzbark Warmiński, Wozławki. Przebiega ona na terenie Gminy w kierunku wschód-zachód. Zlokalizowane są przy niej miejscowości Bielica, Burdajny, Godkowo, Swędkowo, Krykajny oraz Olkowo. Droga ta stanowi ważny element sieci dróg wojewódzkich, ponieważ, łączy drogę krajową nr 7 i 51 z drogami 592, 650, 651.

Przez teren Gminy Godkowo przebiegają drogi powiatowe, stanowiące połączenia pomiędzy ośrodkami gminnymi jakimi są miejscowości: Wilczęta, Młynary, Morąg, Miłakowo. Najkorzystniejsze powiązania z Pasłękiem i Ornetą zapewnia droga DW 513. Przez gminę nie przebiegają ważniejsze drogi powiatowe, łączące miasta będące siedzibami powiatów. Łączna długość dróg powiatowych w Gminie Godkowo: 65,783 km.

Tabela przedstawia wykaz dróg powiatowych na terenie Gminy Godkowo.

Tabela 26 Wykaz dróg powiatowych na terenie Gminy Godkowo

Lp.	Nr drogi	Przebieg drogi	Długość (km)
1.	1158N	Młynarska Wola – Słobity – Burdajny	4,700
2.	1159N	Dobry - Dąbkowo	2,620

Lp.	Nr drogi	Przebieg drogi	Długość (km)
3.	1160N	dr. Nr 1161N – Łępno – DW. nr 513 - Podągi – gr. powiatu	7,582
4.	1161N	Spędy – Dobry - Krykajny	6,237
5.	1162N	Godkowo – Ząbrowiec – gr. powiatu	7,712
6.	1163N	Dobry – Szymbory - Godkowo	4,655
7.	1164N	Ząbrowiec – Lesiska – gr. powiatu	5,885
8.	1167N	Miłosna – Bielica	1,808
9.	1171N	Stojpy – Karwity – dr. woj. nr 513	3,261
10.	1173N	dr. woj. nr 513 - Cieszyniec – Sałkowice - Surowe	1,640
11.	1175N	Surowe – Grądkie – Plajny - Burdajny	10,050
12.	1183N	Godkowo – Strużyna – gr. powiatu	6,116
13.	1348N	gr. powiatu - Osiek	3,517

Źródło: Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Godkowo

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych (t.j. Dz.U. 2024 poz. 320 ze zm.) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie danej drogi do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii zarządu powiatu, natomiast ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy. Drogi w Gminie Godkowo w większości są nieutwardzone, wąskie i w złym stanie technicznym.

Tabela przedstawia wykaz dróg gminnych na terenie Gminy Godkowo.

Tabela 27 Wykaz dróg gminnych na terenie Gminy Godkowo

Lp.	Nr drogi	Przebieg drogi	Uwagi
1.	G000001 (2804022)	Godkowo - Szymbory - Kwitajny Wielkie	brak nazwy
2.	G000002 (2804022)	Osiek - Miłosna	100002N
3.	G000003 (2804022)	Stary Cieszyn - Sałkowice	100003N
4.	G000004 (2804022)	Stary Cieszyn - Bielica	100004N
5.	G000005 (2804022)	Bielica - Plajny	100005N
6.	G000006 (2804022)	Dobry - gr. gminy (Tatarki)	100006N
7.	G000007 (2804022)	Swędkowo - Dobry	100007N
8.	G000008 (2804022)	Dąbkowo - Dobry	100008N
9.	G000009 (2804022)	Ząbrowiec - Zimnochy	100009N
10.	G000010 (2804022)	Podągi (gr. gminy) - Bogatyńskie	100010N
11.	G000011 (2804022)	Gwiździny - Lesiska	100011N
12.	G000012 (2804022)	Podągi - Lesiska	100012N
13.	G000013 (2804022)	Grużajny - Nawty - Skowrony	brak nazwy
14.	G000014 (2804022)	Lesiska - Gudniki	brak nazwy
15.	G000015 (2804022)	Szymbory - Piskajny	brak nazwy
16.	G000016 (2804022)	Dobry - Kwitajny Wielkie	brak nazwy

Źródło: dane gminne

Na terenie Gminy Godkowo znajduje się 45,897 km dróg publicznych o kategorii gminne.

Podział dróg gminnych według rodzaju nawierzchni przedstawia się następująco:

- drogi o nawierzchni bitumicznej – 15,280 km,
- drogi o nawierzchni brukowcowej – 2,535 km,

- drogi o nawierzchni gruntowej i gruntowej ulepszonej (żwirowe), – 22,266 km,
- drogi naturalne (z gruntu rodzimego) – 5,816 km.

Dodatkowo na terenie Gminy Godkowo zostało wyznaczone „miejsce gminne” dla potrzeb startu i lądowania statków powietrznych Lotniczego Pogotowia Ratunkowego (LPR), które znajduje się na boisku gminnym w Godkowie.

Transport publiczny

Na terenie Gminy Godkowo w ramach realizacji zadania polegającego na organizacji publicznego transportu zbiorowego w obrębie Gminy funkcjonują trzy linie komunikacyjne:

- Linia 11 Lesiska – Ząbrowiec – Godkowo I,
- Linia 12 Godkowo I – Krykajny – Dąbkowo,
- Linia 13 Skowrony II – Godkowo – Stary Cieszyn.

Organizacja transportu publicznego pozwala na korzystanie z przejazdów autobusowych uczniom dojeżdżającym do Szkoły Podstawowej w Godkowie, a także dorosłym, którzy zakupią bilety autobusowe. Za transport publiczny odpowiada Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Elblągu Sp. z o.o.

Gospodarka odpadami

Gmina Godkowo realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi w ramach współpracy ze Związkiem Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko”. W skład tego związku wchodzi łącznie 19 gmin, które wspólnie podejmują działania na rzecz zrównoważonego zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Współpraca ta obejmuje przede wszystkim: organizację systemu gospodarki odpadami, w tym zbiórkę, transport, przetwarzanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych; budowę oraz eksploatację Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych (ZUOK) w miejscowości Rudno (gmina Ostróda); a także stworzenie sprawnego systemu logistycznego zbiórki odpadów na terenie członkowskich gmin.

Uczestnictwo Gminy Godkowo w związku wiąże się z obowiązkiem uiszczania corocznej składki, której wysokość ustalana jest przez Zgromadzenie Związku na podstawie liczby mieszkańców danej gminy. Dzięki wieloletniej, konsekwentnej współpracy samorządów, możliwa była

realizacja jednej z największych i pierwszej w regionie inwestycji o charakterze kompleksowym w zakresie gospodarki odpadami – Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Rudnie. Obiekt ten został zaprojektowany i wybudowany zgodnie z wymogami ustawy o ochronie środowiska oraz przepisami prawa unijnego, stanowiąc nowoczesne centrum przetwarzania odpadów dla regionu.

Wprowadzenie nowego systemu gospodarki odpadami, który obowiązuje w całym kraju od 1 lipca 2013 roku, przebiegło w Gminie Godkowo sprawnie, dzięki wcześniejszemu przygotowaniu systemu organizacyjnego i infrastrukturalnego. Od 1 czerwca 2020 roku obowiązuje jednolity system selektywnej zbiórki odpadów, który nakłada na wszystkich mieszkańców obowiązek segregacji odpadów na pięć podstawowych frakcji: metale i tworzywa sztuczne, papier, szkło, odpady biodegradowalne (BIO) oraz odpady zmieszane (resztkowe). Nieruchomości zamieszkane wyposażone są w odpowiednie pojemniki na odpady zmieszane oraz popiół, natomiast pozostałe frakcje odbierane są w systemie workowym, zgodnie z harmonogramem ustalonym przez operatora obsługującego teren Gminy.

System ten sprzyja nie tylko ograniczeniu ilości odpadów trafiających na składowiska, ale także zwiększa poziom recyklingu i odzysku surowców wtórnych, wpisując się w założenia gospodarki o obiegu zamkniętym oraz polityki ekologicznej państwa i Unii Europejskiej.

Według Raportu o Stanie Gminy na 2024 rok z terenu Gminy Godkowo zebrano ogółem około 425 ton odpadów (podobnie jak w latach poprzednich 436 t w roku 2023).

W 2024 roku na terenie Gminy funkcjonowała mobilna aplikacja „Kiedy śmieci”, stworzona w celu wsparcia mieszkańców w zakresie prawidłowej segregacji odpadów oraz usprawnienia procesu ich odbioru. Narzędzie to umożliwia dostęp do aktualnego harmonogramu odbioru poszczególnych frakcji odpadów, a także oferuje funkcję powiadomień przypominających o nadchodzących terminach wywozu. Dodatkowo, aplikacja zawiera szczegółowe informacje dotyczące klasyfikacji odpadów oraz zasad ich właściwego segregowania, co przyczynia się do zwiększenia świadomości ekologicznej użytkowników i poprawy efektywności systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza SWOT sfery przestrzennej

Analiza SWOT sfery przestrzennej Gminy Godkowo pozwala na ocenę jej potencjału rozwojowego poprzez identyfikację kluczowych mocnych i słabych stron, a także szans i zagrożeń. Stanowi ona istotne narzędzie wspierające planowanie strategiczne, umożliwiając lepsze dopasowanie działań samorządu do realnych uwarunkowań lokalnej gospodarki.

Kolejna tabela przedstawia analizę SWOT wymiaru przestrzennego Gminy Godkowo.

Tabela 28 Analiza SWOT sfery przestrzennej Gminy Godkowo

Mocne strony	Słabe strony
- korzystne położenie geograficzne, - spory zasób mieszkań i lokali socjalnych, - rosnąca liczba mieszkań, - wysoki i stabilny odsetek osób korzystających z infrastruktury wodociągowej, - rozbudowana infrastruktura kanalizacyjna, - obecność dróg powiatowych oraz wojewódzkich.	- niski poziom skanalizowania, - odsetek osób korzystających z infrastruktury gazowej w 2024 wynoszący 0%.
Szanse	Zagrożenia
- modernizacja sieci wodociągowej i kanalizacyjnej - możliwość rozwoju infrastruktury światłowodowej.	- wysokie koszty rozbudowy infrastruktury kanalizacyjnej i wodociągowej, - awarie sieci kanalizacyjnych i wodociągowych.

źródło: opracowanie własne

Sfera klimatyczno-środowiskowa

Położenie geograficzne

Pod względem fizycznogeograficznym Gmina Godkowo położona jest w granicach dwóch jednostek mezoregionalnych: Pojezierza Iławskiego, Równiny Warmińskiej (Kondracki 2004) wchodzących w skład makroregionu Pojezierzy Południowopomorskich. Środkowa, zachodnia i południowa część gminy położona jest w granicach mezoregionu Pojezierza Iławskiego jest to obszar urozmaicony morfometrycznie - występują tu liczne doliny i rozcięcia erozyjne a różnice wysokości dochodzą do 15 –20 m. Pozostała część gminy zajmuje obszar Równiny Warmińskiej. Jest to obszar monotony i mało urozmaicony – z lokalnymi formami dolinnymi.

- Pojezierze Iławskie obejmuje swym zasięgiem zachodnią, południową i środkową część Gminy. Charakteryzuje się rzeźbą terenu urozmaiconą ciągiem moren czołowych oraz liczne wąwozy i doliny rzeczne. Maksymalne wysokości nieznacznie przekraczają 130 m n.p.m.
- Do Równiny Warmińskiej należą północna część oraz niewielki fragment w północno - zachodniej części Gminy. Rzeźba terenu na tym obszarze jest mało urozmaicona i monotonna. Dominuje typ rzeźby równinnej i niskofalistej. Większe zróżnicowanie wysokości wprowadza jedynie dolina rzeki Pasłęki.

W bezpośredniej bliskości Gminy Godkowo wyróżniają się następujące krainy geograficzne: Pojezierze Iławskie, Wybrzeże Staropruskie, Wysoczyzna Elbląska, Równina Warmińska i Ornecka oraz Żuławy Wiślane. Wysoczyzna Elbląska stanowi falistą kępę wysoczyznową opadającą stromymi stokami ku Zalewowi Wiślanemu oraz Żuławom Wiślanym, a mniej wyraźnie ku Równinie Warmińskiej. Żuławy Wiślane stanowią nisko położoną dolinę utworzoną przez akumulację namułów rzecznych. We wschodniej części regionu znajduje się jezioro Drużno.

Najwyższym punktem w Gminie jest wzgórze morenowe Czubatka (169 m n.p.m.) usytuowane na zachód od wsi Ząbrowiec.

Przez obszar Gminy przebiegają dwie znaczące rzeki: Pasłęka oraz rzeka Wąska. Wraz z dopływami stanowią podstawowe jednostki hydrograficzne Gminy. Rzeka Pasłęka uchodzi do

Zalewu Wiślanego. Rzeka Wąska, wypływająca z jezior Zimnochy i Okonie uchodzi do jeziora Druzno. Najbliżej miejscowości Godkowo przepływa rzeka Młynówka będąca dopływem rzeki Pasłęki oraz rzeka Granicznik - dopływ rzeki Wąskiej. Niewielki fragment północnej części Gminy należy do zlewni rzeki Baudy.

Dodatkowo Gmina Godkowo leży na styku Równiny Warmińskiej oraz Pojezierza Iławskiego.

Gmina Godkowo położona jest:

- prawie w całości na terenie słabo zagrożonym występowaniem suszy rolniczej,
- w całości na terenie umiarkowanie zagrożonym występowaniem suszy hydrologicznej,
- w całości na terenie słabo zagrożonym występowaniem suszy hydrogeologicznej,
- w całości na terenie umiarkowanie zagrożonym występowaniem suszy atmosferycznej.

W celu poprawy stanu gospodarki wodnej, a tym samym przeciwdziałania negatywnym konsekwencjom występowania suszy, kluczowe będą zapisy dokumentu pn. „Plan przeciwdziałania skutkom suszy na lata 2021-2027” przyjętego na mocy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 roku. Plan wyznacza kierunki działań podejmowanych zarówno przez organy administracji rządowej, jak i samorządowej, dotyczą one przede wszystkim zwiększenia retencji, uwzględniania tematyki suszy w planach zarządzania kryzysowego, budowy i przebudowy ujęć wód podziemnych, przebudowy infrastruktury wodociągowej oraz edukacji ekologicznej.

Dodatkowo Gmina nie jest zagrożona powodzią.

Jakość powietrza

Ważnym aspektem jest jakość powietrza, ponieważ ma ona bezpośredni wpływ na zdrowie i jakość życia mieszkańców, a także na stan środowiska naturalnego.

Według raportu wojewódzkiego za rok 2023 „Roczna ocena jakości powietrza w województwie warmińsko-mazurskim” w Gminie Godkowo wskaźnik BaP (PM10) został przekroczony.

Gleby

Gmina Godkowo ma typowo rolniczy charakter, zdecydowanie największy udział gruntów stanowią użytki rolne, zajmujące 70,2% powierzchni Gminy.

Wśród gruntów ornych na terenie Gminy dominują gleby klasy IVa i IIIb. Przeważają wykształcone na utworach morenowych- na glinach i piaskach gliniastych, dwa typy gleb: brunatne właściwe oraz brunatne wyługowane. W północnej części Gminy są to głównie gleby brunatne właściwe, w południowej brunatne wyługowane i kwaśne. Pojawiają się również gleby piaszkowe typu: bielcowe i rdzawe.

W Gminie zostały zidentyfikowane następujące kompleksy przydatności rolniczej:

- pszenno-dobry 55,5%,
- pszenno-wadliwy 3,0%,
- żytni bardzo dobry 12,7%,
- żytni dobry 7,6%,
- żytni słaby 11,6%,
- żytni bardzo słaby 1,7%,
- zbożowo - pastewny mocny 7,7%,
- zbożowo - pastewny słaby 0,2%.

Formy ochrony przyrody

Formy ochrony przyrody to prawnie określone sposoby zabezpieczania szczególnie cennych elementów środowiska przyrodniczego, obejmujące zarówno całe obszary, jak i pojedyncze obiekty przyrodnicze czy konkretne gatunki roślin i zwierząt. Celem tych działań jest zachowanie unikalnych walorów przyrodniczych, krajobrazowych, naukowych, historycznych oraz kulturowych, które stanowią istotną część dziedzictwa naturalnego danego regionu, kraju.

W Polsce system ochrony przyrody obejmuje różnorodne formy ochrony, takie jak parki narodowe, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe, obszary Natura 2000, pomniki przyrody, stanowiska dokumentacyjne, użytki ekologiczne, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe oraz ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów.

Na terenie Gminy Godkowo występują formy ochrony przyrody takie jak: faunistyczny rezerwat przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”, trzy obszary chronionego krajobrazu, obszary Natura 2000 oraz sześć pomników przyrody (4 pojedyncze dęby szypułkowe, 1 wieloobiektowy składający się z trzech dębów szypułkowych oraz 1 lipa drobnolistna).

Rezerwat „Ostoja bobrów na Rzece Pasłęce”

Rezerwat „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce” zatwierdzony został na podstawie Zarządzenia ML i PD z dnia 5 stycznia 1970 roku. Jest to największy w województwie warmińsko-mazurskim rezerwat przyrody o powierzchni ok. 4250 ha. Obejmuje rzekę Pasłękę wraz z przylegającymi do niej gruntami oraz jeziorami (m.in. Sarąg), przez które przepływa.

Celem utworzenia rezerwatu była ochrona stanowisk bobra europejskiego. Obecnie na terenie ostoi żyje ponad 70 bobrzyczych rodzin. Wzdłuż Pasłęki te największe z żyjących w Polsce gryzoni zamieszkują głównie w norach wykopanych w stromych zboczach wąwozu, którym płynie rzeka. Oprócz bobrów występują tu także inne rzadkie gatunki zwierząt, m.in. wydra, zimorodek, pluszcz, bielik, orlik krzykliwy, żuraw, tracz nurogęs, a także 24 gatunki ryb. Na terenie rezerwatu obowiązuje zakaz przebywania osób nieupoważnionych.

Obszary Natura 2000

Fragmenty Gminy Godkowo położone są w granicach obszarów Natura 2000:

- **obszar specjalnej ochrony ptaków Dolina Pasłęki** - o powierzchni ogólnej 20669,89 ha. Na całym obszarze występuje co najmniej 23 gatunków ptaków z Załącznika I Dyrektywy Ptasiej, 9 gatunków z Polskiej Czerwonej Księgi (PCK). W okresie lęgowym obszar zasiedla co najmniej 1% populacji krajowej następujących gatunków ptaków: nurogęs, błotniak łąkowy, kania czarna, kania ruda, bielik, orlik krzykliwy, trzmielojad, samotnik, zimorodek, siniak. W stosunkowo wysokim zagęszczeniu występują: bąk, bocian biały, bocian czarny, błotniak stawowy, derkacz i rybitwa czarna;
- **specjalny obszar chroniony siedlisk Rzeka Pasłęka** – Ostoja znajduje się w północno - wschodniej Polsce i obejmuje rzekę Pasłękę na całej jej długości wraz jej brzegami. Pasłęka ma długość 211 km i jest drugą co do wielkości rzeką Mazur. Źródła Pasłęki znajdują się na terenie Pojezierza Olsztyńskiego pod Gryźlinami na północ od Olsztynka. Natomiast uchodzi ona do Zalewu Wiślanego koło Nowej Pasłęki. Rzeka ta jest cenną ostoją bobrów, a także siedliskiem bytowania ośmiu gatunków ryb cennych dla Europy m.in. bolenia i głowacza białopłetwego, kozy oraz trzech gatunków minogów. W dolinie Pasłęki występuje dziewięć rodzajów siedlisk ważnych dla ochrony europejskiej przyrody. Są to m.in. grąd środkowoeuropejski, lasy łęgowe i żyzne

buczyny. Teren ten jest również ważną ostoją ptaków. Występuje tu 47 gatunków ptaków m.in. bocian czarny, derkacz, brodziec leśny, rybitwa czubata, rybitwa białoczelna oraz wiele ptaków drapieżnych;

- **specjalny obszar ochrony siedlisk Uroczysko Markowo** – obszar o powierzchni 1453,6 ha, w prawie połowie (47%) jest pokryty lasami mieszanymi, lasy liściaste zajmują ponad jedną piątą całości powierzchni obszaru, natomiast siedliska rolnicze to z kolei ponad jedna czwarta powierzchni, pozostałą część obszaru zajmują wody śródlądowe, leży w południowej części Równiny Warmińskiej, na granicy z pojezierzem Iławskim. Główną osią Uroczyska jest rzeka Wąska w jej głównym biegu od wsi Skowrony do wsi Strużyna. Główne walory przyrodnicze tego obszaru to: dominacja wielogatunkowych lasów liściastych. Niemal 50% powierzchni tego lasu znajduje się w doskonałym i dobrym stanie zachowania ze wszystkimi charakterystycznymi składnikami fitocenozy, są to przede wszystkim powierzchnie zajmujące strome zbocza dolin erozyjnych (wąwozów) oraz strefy przy krawędziowe tych dolin.

Obszary chronionego krajobrazu

Fragmenty Gminy znajdują się w granicach obszarów chronionego krajobrazu:

- **Obszar Chronionego Krajobrazu „Rzeki Wąskiej”** - o powierzchni 43 307,3 ha, położony w powiecie braniewskim, w powiecie elbląskim (teren Gminy Godkowo, obejmuje jej wschodnią część, głównie dolinę rzeki Pasłęki. W jego granicach znajduje się wieś Olkowo.), w powiecie lidzbarskim, w powiecie olsztyńskim;
- **Słobicki Obszar Chronionego Krajobrazu** - położony jest w gminach: Młynary, Wilczęta i Godkowo. Znajduje się pomiędzy rzekami Baudą a Pasłęką i stanowi strefę ochronną torfowiskowego rezerwatu przyrody Osiek II;
- **Obszar Chronionego Krajobrazu „Dolina Pasłęki”** - położony jest w gminach: Pasłęk, Godkowo i Morąg.

Wody powierzchniowe i wody podziemne

Obszar Gminy położony jest w dwóch zasadniczych systemach hydrograficznych rzeki Pasłęki i rzeki Wąskiej. Pomiedzy ich dorzeczami przebiega dział wodny I rzędu. Dwa niewielkie fragmenty w północnej części Gminy należą do zlewni rzeki Baudy – w rejonie wsi Stojpy są to tereny upraw rolniczych na północny wschód od zabudowań oraz teren w otoczeniu w rejonie wsi Miłosna.

Przez Gminę przepływają liczne ciek wodne, w tym rzeka Wąska, która przecina jej południowo-zachodnią część i przepływa przez jeziora Okonie (Tylne) i Wiskie (Zimnochy), oraz rzeka Pasłęka wzdłuż wschodniej granicy gminy, wraz z wieloma dopływami, takimi jak Szuwar, Zimny Strumyk, Młynówka czy Cieszyński Rów.

Na terenie Gminy Godkowo znajdują się dwa większe jeziora: Wiskie (zwane również Zimnochy) i Okonie (zwane również Tylne), położone w południowej części Gminy. Są to największe zbiorniki wodne na terenie Gminy Godkowo.

Gmina Godkowo położona jest na terenie sześciu jednolitych części wód powierzchniowych.

W tabelach przedstawiono dane określone na podstawie Kart Charakterystyk JCW znajdujących się w granicach Gminy Godkowo.

Tabela 29 Jednolite Części Wód Powierzchniowych na obszarze Gminy Godkowo

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
RW2000115659 Pasłęka od Marąga do Drwęcy Warmińskiej	umiarkowany	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku według wymagań gatunków chronionych; zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Pasłęka w obrębie JCWP (dla węgorza europejskiego)	Zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 oraz 5 RDW
					stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej		

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
					stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry		
RW200010545659 Wąska z Sałą	słaby	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW
					dobry stan chemiczny		

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
RW20001156939 Pasłęka od Drwęcy Warmińskiej do zb. Pierzchały	umiarkowany	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku według wymagań gatunków chronionych; zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Pasłęka w obrębie JCWP (dla węgorza europejskiego)	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 oraz 5 RDW
					stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla		

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
					pozostałych wskaźników - stan dobry		
RW20001056769 Młynówka	brak badań	dobry	brak danych	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW
					dobry stan chemiczny		
RW20001054589 Elszka	słaby	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 oraz 5 RDW

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
					stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry		
RW2000105583 Bauda z Dzikówką	umiarkowany	brak danych	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Bauda w obrębie JCWP (dla troci wędrownej)	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW
					dobry stan chemiczny		

Źródło: opracowanie własne na podstawie www.apgw.gov.pl – Karty Charakterystyk JCWP (dostęp: 28.05.2026 r.)

Wody podziemne występujące na obszarze Gminy Godkowo dzielą się na płytkie wody gruntowe, czwartorzędowe poziomy międzymorenowe (stanowią główne źródło zaopatrzenia ludności w wodę pitną.) oraz poziomy wgłębne trzeciorzędowe.

Gmina Godkowo położona jest w obrębie jednej jednolitej części wód podziemnych (JCWPd) **GW200019** o powierzchni 3917.83 km²

Obecny stan JCPWd:

- Stan chemiczny – dobry,
- Stan ilościowy – ilościowy dobry.

Cele środowiskowe JCPWd to dobry stan chemiczny oraz dobry stan ilościowy.

Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: **niezagrożona**.

Tereny leśne

Lasy są naturalnym siedliskiem wielu gatunków roślin i zwierząt, wspierają bioróżnorodność, regulują stosunki wodne, chronią glebę przed erozją oraz wpływają korzystnie na jakość powietrza. Odgrywają również ważną rolę w łagodzeniu skutków zmian klimatu poprzez pochłanianie dwutlenku węgla. Ponadto tereny leśne pełnią funkcję rekreacyjną i krajobrazową, stanowiąc miejsce wypoczynku i aktywności na świeżym powietrzu dla mieszkańców oraz turystów.

Tabela przedstawia grunty leśne w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.

Tabela 30 Grunty leśne w Gminie Godkowo w latach 2020-2024

	2020	2021	2022	2023	2024
powierzchnia gruntów leśnych ogółem (ha)	603,00	603,00	598,00	598,00	598,00
grunty leśne gminne (ha)	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS (dostęp: 07.08.2025)

Ogólna powierzchnia gruntów leśnych w Gminie Godkowo nieznacznie zmniejszyła w 2022 roku, natomiast powierzchnia gminnych gruntów leśnych przez cały analizowany okres pozostawała bez zmian.

Obszary leśne należą administracyjnie do Nadleśnictwa Młynary, które obejmują ponadto lasy gmin Młynary, Pastęk, Płoskinia, Wilczęta, Małdyty, Miłakowo i Morąg. Siedziba Nadleśnictwa znajduje się w miejscowości Młynary. W granicach gminy zlokalizowane są 3 leśniczówki:

- Leśnictwo Zwierzyniec – Grądky nr 6,
- Leśnictwo Godkowo – Godkowo 1 B,
- Leśnictwo Tatary – Godkowo 1 B.

Analiza SWOT sfery klimatyczno - środowiskowej

W celu ujednolicenia informacji na temat sfery klimatyczno – środowiskowej Gminy Godkowo, pomocne będzie przeprowadzenie analizy SWOT, która ma na celu wyszczególnić mocne i słabe strony Gminy oraz wyodrębnić szanse i zagrożenia.

Kolejna tabela prezentuje analizę SWOT dla sfery klimatyczno-środowiskowej Gminy Godkowo.

Tabela 31 Analiza SWOT sfery klimatyczno - środowiskowej Gminy Godkowo

Mocne strony	Słabe strony
• dobry stan Jednolitych Części Wód Podziemnych, • brak zagrożenia powodziowego, • brak zagrożenia występowania suszy, • występowanie wielu form ochrony przyrody, • stabilna powierzchnia gminnych gruntów leśnych.	• przekroczone wskaźniki dla jakości powietrza, • brak jednolitych Części Wód powierzchniowych.
Szanse	Zagrożenia
• możliwość pozyskiwania środków z funduszy UE na ochronę środowiska, • promocja walorów przyrodniczych i rozwój ekoturystyki, • wzrost świadomości klimatycznej społeczeństwa.	• zmiany klimatu, • presja inwestycyjna, • zanieczyszczenie wód podziemnych, • przekształcanie środowiska związane z działalnością człowieka, • pożary, • zanieczyszczenie środowiska (powietrza, gleb, wód).

źródło: opracowanie własne

Spis tabel

Tabela 1 Stan ludności w Gminie Godkowo w latach 2020-2024	8
Tabela 2 Stan ludności w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020–2024	9
Tabela 3 Gęstość zaludnienia w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2024	9
Tabela 4 Stan ludności w wieku przedprodukcyjnym w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa oraz kraju w latach 2020–2024.....	10
Tabela 5 Przyrost naturalny w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.....	12
Tabela 6 Przyrost naturalny w Gminie Godkowo, powiecie, województwie i kraju w latach 2020-2024.....	13
Tabela 7 Procesy migracyjne w Gminie Godkowo w latach 2020-2024	14
Tabela 8 Współczynnik skolaryzacji brutto w szkołach podstawowych w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa oraz kraju w latach 2020–2024	16
Tabela 9 Wyniki egzaminów ósmoklasisty w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2024.....	18
Tabela 10 Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w Gminie Godkowo w roku 2024	21
Tabela 11 Liczba porad lekarskich w ramach podstawowej opieki zdrowotnej Gminy Godkowo w latach 2020-2024	24
Tabela 12 Działalność jednostek ochrony przeciwpożarowej w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.....	29
Tabela 13 Wybory na Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w 2018 r. w Gminie Godkowo na tle powiatu, województwa oraz kraju	31
Tabela 14 Wybory na Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w Gminie Godkowo, powiecie, województwie i Polsce w 2024 roku	32

Tabela 15 Analiza SWOT sfery społecznej Gminy Godkowo	33
Tabela 16 Struktura dochodów i wydatków wraz z saldem budżetowym w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.....	36
Tabela 17 Liczba podmiotów gospodarczych według klas wielkości, zarejestrowanych w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.....	38
Tabela 18 Podmioty gospodarcze według sekcji PKD 2007 zarejestrowane w Gminie Godkowo w latach 2020-2024	40
Tabela 19 Liczba bezrobotnych według płci oraz liczba osób długotrwale zatrudnionych w Godkowo w porównaniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2024.....	42
Tabela 20 Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wg płci w Gminie Godkowo w latach 2020-2024.....	43
Tabela 21 Analiza SWOT sfery gospodarczej Gminy Godkowo.....	45
Tabela 22 Zasoby mieszkaniowe w Gminie Godkowo w latach 2020–2024	51
Tabela 23 Odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury wodociągowej w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2023.....	53
Tabela 24 Odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury kanalizacyjnej w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2023.....	54
Tabela 25 Odsetek mieszkańców korzystających z infrastruktury gazowej w Gminie Godkowo w odniesieniu do powiatu, województwa i kraju w latach 2020-2023	55
Tabela 26 Wykaz dróg powiatowych na terenie Gminy Godkowo	56
Tabela 27 Wykaz dróg gminnych na terenie Gminy Godkowo	58
Tabela 28 Analiza SWOT sfery przestrzennej Gminy Godkowo	61
Tabela 29 Jednolite Części Wód Powierzchniowych na obszarze Gminy Godkowo	68
Tabela 30 Grunty leśne w Gminie Godkowo w latach 2020-2024	74
Tabela 31 Analiza SWOT sfery klimatyczno - środowiskowej Gminy Godkowo	75

Spis rysunków

Rysunek 1 Powiat elbląski w województwie warmińsko-mazurskim	46
Rysunek 2 Gmina Godkowo w powiecie elbląskim	47
Rysunek 3 Zasięg obowiązujących Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MZPZ) w Gminie Godkowo.....	50



STRATEGIA ROZWOJU GMINY GODKOWO NA LATA 2026-2035



Opracowane przez:

www.CentrumFunduszyUE.pl

Spis treści

Wstęp.....	6
Wnioski z diagnozy	8
Sfera społeczna.....	8
Sfera gospodarcza.....	9
Sfera przestrzenna	10
Sfera klimatyczno-środowiskowa	11
Wyniki badania ankietowego	12
Sfera społeczna.....	12
Sfera gospodarcza.....	14
Sfera przestrzenna	15
Sfera klimatyczno-środowiskowa	17
Inne.....	19
Wizja i misja.....	20
Cele strategiczne w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno- środowiskowej.....	21
Kierunki działań podejmowanych do osiągnięcia celów	23
Oczekiwane rezultaty planowanych działań i wskaźniki ich osiągnięcia	26
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej.....	32
Struktura sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych.....	32
System powiązań przyrodniczych	32
Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych	33
Główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej	34
Obszary Strategicznej Interwencji	35
Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej	36

Poziom gminny	36
Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu.....	36
Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej ..	37
Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenie szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej.....	38
Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	41
Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego	41
Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej	42
Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW	43
Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko	45
Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej.....	46
Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji	47
Poziom regionalny	47
Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego	47
Poziom krajowy	48
Plan gospodarowania wodami	48
Plan zarządzania ryzykiem powodziowym	54
Plan przeciwdziałania skutkom suszy	55
Obszary Strategicznej Interwencji	57
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego	57
Strategia rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego	59

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko mazurskiego.....	61
Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju	63
System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów.....	66
Podmioty odpowiedzialne za realizację Strategii	66
Monitoring oraz ewaluacja Strategii	66
Dokumenty wykonawcze.....	68
Ramy finansowe i źródła finansowania	73
Spis tabel	75
Spis map	76

Wstęp

Strategia Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 stanowi narzędzie zarządzania lokalnymi zasobami, mające na celu poprawę jakości życia mieszkańców oraz wspieranie rozwoju lokalnego. Jej celem jest wyznaczenie ścieżki transformacji od stanu obecnego do stanu docelowego, przy jednoczesnym wskazaniu priorytetów działań i uwzględnieniu aktywnego udziału społeczności lokalnej. Strategia Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 określa strategiczne kierunki rozwoju Gminy Godkowo w perspektywie do 2035 r.

Strategia Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 jest dokumentem nadrzędnym względem innych dokumentów planistyczno-strategicznych obowiązujących w Gminie Godkowo, a także spójnym z dokumentami wyższego rzędu – Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego oraz Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030.

Podstawę prawną dla wspomnianego dokumentu stanowią następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662),
- ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198, 1946),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670).

Pracę nad Strategią rozpoczęto na mocy uchwały nr XII/70/2025 Rady Gminy Godkowo z dnia 9 kwietnia 2025 roku w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji, zmienionej uchwałą nr XVI/90/2025 z dnia 17 listopada 2025 r. oraz uchwałą nr XXII/141/2026 z dnia 12 czerwca 2026 r.

Przygotowanie Strategii zostało poprzedzone opracowaniem Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej oraz środowiskowo-klimatycznej Gminy Godkowo. Jej celem była identyfikacja kluczowych uwarunkowań rozwojowych, problemów oraz potencjałów Gminy i jej otoczenia, co stanowiło podstawę do zaplanowania długofalowej polityki rozwoju.

Wnioski ze sporządzonej Diagnozy pozwoliły sformułować wizję, misję oraz określić cele i kierunki działań, co zostało wyznaczone w Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035.

Wnioski z diagnozy

Zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r., podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje również diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej. W Strategii natomiast zawarte są wnioski z diagnozy.

W kolejnym rozdziale ujęte zostały wnioski ze sfery społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej opracowane na podstawie Diagnozy Gminy Godkowo. Wnioski te będą stanowić podstawę do sporządzenia celów strategicznych i operacyjnych, a także kierunków działań zaplanowanych do realizacji w ramach Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035.

Sfera społeczna

Gmina Godkowo zmagą się z negatywnymi trendami demograficznymi. W badanym okresie zaobserwowano regularny spadek liczby ludności, a wartości przyrostu naturalnego pozostawały ujemne. Taka sytuacja wpływa na pogłębianie się zjawiska starzenia się społeczeństwa występującego w Gminie.

Oświata na terenie Gminy opiera się na działalności dwóch szkół podstawowych. Współczynnik skolaryzacji brutto uległ poprawie w analizowanych latach, co świadczy o poprawie atrakcyjności placówek edukacyjnych w Gminie. Mimo zwiększenia się jego wartości nie wszyscy uczniowie uczęszczają do szkół na terenie Gminy Godkowo. Należy zauważyć, że wyniki egzaminów ósmoklasisty w analizowanym okresie były niższe od średnich powiatowych, wojewódzkich oraz krajowych, co może wskazywać na potrzebę podjęcia działań na rzecz poprawy poziomu edukacji.

Na terenie Gminy Godkowo funkcjonują dwa oddziały przedszkolne zlokalizowane przy szkołach podstawowych, do których zapewniony jest bezpłatny transport. Dostęp do instytucjonalnej opieki nad dziećmi do lat trzech pozostaje na poziomie niedostatecznym, na obszarze Gminy nie funkcjonuje żłobek.

Infrastruktura zdrowia w Gminie Godkowo nie jest rozwinięta. Nie funkcjonuje tu żaden stały ośrodek zdrowia, ani apteka czy też punkt apteczny. Prowadzone są tu jedynie profilaktyczne

badania okresowe realizowane przez mobilne punkty diagnostyczne, które zarządzane są przez podmioty zewnętrzne. Brak infrastruktury zdrowotnej wpływa na jakość życia mieszkańców, którzy muszą korzystać z placówek w innych gminach.

Dostęp do instytucji kultury na terenie Gminy jest dobry, wyróżnić można Bibliotekę Publiczną Gminy Godkowo oraz Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie. W skład GOKSiR wchodzi świetlice wiejskie oraz miejsca spotkań. Jego działalność obejmuje szeroki zakres działań, w tym liczne wydarzenia kulturalne oraz współpraca z organizacjami pozarządowymi.

Na terenie Gminy Godkowo działa Posterunek Policji w Młynarach Rewir Dzielnicowych w Godkowie, a także funkcjonują 3 jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej. Zajmują się one zapewnieniem bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy. Jednostki OSP oprócz funkcji ratowniczo-gaśniczych zajmują się też działalnością kulturalną, oświatową oraz wychowawczą.

Frekwencja wyborcza w wyborach samorządowych na terenie Gminy Godkowo uległa poprawie, co świadczy o wzroście poziomu aktywności społecznej wśród jej mieszkańców. Ponadto odnotowany w Gminie wynik był wyższy od średnich powiatowych, wojewódzkich oraz krajowych.

W ramach pomocy społecznej w Gminie Godkowo funkcjonuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Godkowie, który realizuje różnorodne programy na rzecz mieszkańców potrzebujących wsparcia.

Sfera gospodarcza

W badanych latach sytuacja finansowa Gminy Godkowo ulegała zmianom, ale w większości przypadków odnotowano dodatnie saldo budżetowe. Od 2022 roku zaobserwować można trend wzrostowy, co jest zjawiskiem pozytywnym.

Gospodarka lokalna oparta jest przede wszystkim na mikroprzedsiębiorstwach, a także kilku małych przedsiębiorstwach. Podmioty gospodarcze na terenie Gminy działają głównie w sektorze budownictwa, usług oraz handlu, a ich liczba nieznacznie wzrosła. Niewielka skala działalności wpływa niekorzystnie na lokalny rynek pracy.

Liczba bezrobotnych w Gminie zmniejszyła się w badanym okresie, ponadto większość z nich stanowiły osoby długotrwale bezrobotne. Stale występujący problem bezrobocia może świadczyć o niewystarczającej liczbie miejsc zatrudnienia.

Sfera przestrzenna

W ostatnich latach zasoby mieszkaniowe Gminy Godkowo uległy zwiększeniu, a także zaobserwowano spadek przeciętnej liczby osób przypadających na jedno mieszkanie, co wskazuje na poprawę warunków mieszkaniowych na terenie Gminy.

Poziom zwodociągowania na obszarze Gminy Godkowo jest wysoki. Dostęp do sieci wodociągowej ma 93,9% mieszkańców, co korzystnie wpływa na ich jakość i komfort życia.

Infrastruktura kanalizacyjna na terenie Gminy ulega poprawie i coraz więcej mieszkańców ma dostęp do sieci kanalizacyjnej. Pomimo poprawy poziom skanalizowania jest niski i wymaga dalszych inwestycji w modernizację i rozbudowę.

Dostępność cyfrowa w Gminie Godkowo wymaga podjęcia działań w celu jej poprawy. Ponad 57% punktów adresowych pozostaje bez zasięgu, co świadczy o ograniczonym dostępie do usług szerokopasmowych. W Gminie zostały zgłoszone plany inwestycyjne, które obejmą 541 punktów adresowych.

Układ drogowy Gminy Godkowo jest stosunkowo dobrze rozwinięty. Składa się on z sieci dróg gminnych, powiatowych, a także drogi wojewódzkiej nr 513 stanowiącej główną oś transportową oraz drogi krajowej nr 7. Zapewniają one połączenia lokalne, regionalne oraz krajowe, co świadczy o dobrym skomunikowaniu Gminy.

Z kolei stan techniczny większości dróg gminnych został określony jako zły, ponadto są one często nieutwardzone oraz wąskie, co wpływa na bezpieczeństwo uczestników ruchu. Gmina regularnie inwestuje w przebudowę i modernizację istniejących dróg i konieczne jest kontynuowanie takich działań.

Na terenie Gminy Godkowo funkcjonuje transport publiczny. Mieszkańcy mają do dyspozycji trzy linie autobusowe, które zapewniają transport dzieci do szkoły, a także przejazdy dla osób dorosłych po zakupieniu biletu.

Gmina Godkowo należy do Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko”, który odpowiada za organizację systemu gospodarki odpadami. Na terenie Gminy obowiązuje selektywna zbiórka odpadów komunalnych, a ponadto działa aplikacja mobilna „Kiedy śmieci”, dzięki której system gospodarowania odpadami komunalnymi został usprawniony.

Sfera klimatyczno-środowiskowa

Gmina Godkowo położona jest w granicach dwóch mezoregionów, co wpływa na występowanie zróżnicowanej rzeźby terenu. Część Gminy charakteryzuje się licznymi dolinami, ciągiem moren czołowych oraz wąwozów, a na pozostałym obszarze dominują równiny, wyróżnić można także tereny leśne. Urozmaicona rzeźba terenu ma pozytywny wpływ na atrakcyjność krajobrazową Gminy.

Przez Gminę Godkowo przepływają liczne ciekі wodne, a także znajdują się tu dwa większe jeziora. Mają one wpływ na funkcje hydrologiczne, walory krajobrazowe a także na rekreację. Ponadto na terenie Gminy znajduje się jedna jednolita część wód podziemnych, której stan został określony jako dobry.

Na obszarze Gminy Godkowo występują formy ochrony przyrody, wśród których wyróżnić można rezerwat przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pastęce”, trzy obszary chronionego krajobrazu, obszary Natura 2000 oraz sześć pomników przyrody. Ich obecność sprzyja zachowaniu bioróżnorodności, a także walorów środowiska naturalnego Gminy.

Gmina Godkowo narażona jest na skutki zmian klimatu, przede wszystkim susze. Poziom zagrożenia poszczególnymi suszami został określony jako słaby lub umiarkowany, a Gmina posiada „Plan przeciwdziałania skutkom suszy na lata 2021-2027”. Warto zaznaczyć, że nie jest ona zagrożona powodzią.

Wyniki badania ankietowego

Na etapie opracowywania Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej Gminy Godkowo przeprowadzono badanie online w formie ankiety skierowanej do mieszkańców Gminy, co pozwoliło na zapewnienie partycypacji społecznej. Celem badania było uzyskanie bezpośrednich informacji na temat kluczowych problemów, potrzeb oraz potencjału rozwojowego Gminy, widzianych z perspektywy jej mieszkańców.

Badanie ankietowe zostało przeprowadzone w okresie od 4 lipca do 3 sierpnia 2025 r. Wzięło w nim udział łącznie 41 osób, a ankieta objęła zróżnicowaną strukturę respondentów. Największą grupą pod względem liczebności stanowiły osoby w wieku produkcyjnym (31-40 oraz 41-50). W badaniu uczestniczyło 36 kobiet (88%) oraz 5 mężczyzn (12%), ponadto zdecydowana większość osób (76%) zamieszkuje teren Gminy od ponad 15 lat.

Sfera społeczna

Według większości respondentów, czyli 61%, jakość oferty edukacyjnej na terenie Gminy Godkowo jest dobra (51,2%) lub bardzo dobra (9,8%). Niezadowolenie wyraziło łącznie 12,2% ankietowanych, wskazali oni na odpowiedzi „nisko” (9,8%) oraz „bardzo nisko” (2,4%). Warto zauważyć, że 26,8% osób nie wyraziło swojej opinii.

W przypadku oceny dostępności przedszkoli oraz żłobków w obrębie Gminy Godkowo respondenci najczęściej wybierali odpowiedź „trudno powiedzieć” (41,5%). Oceny pozytywne stanowiły w sumie 31,7%, z czego 4,9% badanych wskazało na bardzo wysoką dostępność. Według 19,5 osób biorących udział w badaniu przedszkola oraz żłobki są słabo dostępne, a 7,3% zaznaczyło poziom bardzo niski.

Inaczej kształtowała się struktura odpowiedzi na pytanie dotyczące dostępności szkół podstawowych na terenie Gminy. Zdecydowana większość ankietowanych, bo 82,9%, jest usatysfakcjonowana, wskazali oni na dobry (70,7%) oraz bardzo dobry (12,2%) poziom dostępności. Negatywnie oceniło ją 9,7% respondentów, a 7,3% nie wyraziło zdania na ten temat.

Respondenci podobnie ocenili dostępność instytucji kultury na obszarze Gminy Godkowo. Łącznie 80,5% osób uważa, że jest ona dobra lub jeszcze lepsza, 24,4% z nich wskazało na poziom bardzo dobry. Słabą dostępność wybrało 7,3% badanych, a 12,2% zaznaczyło odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Liczba oraz atrakcyjność wydarzeń o charakterze kulturalnym na terenie Gminy Godkowo została określona jako dobra lub bardzo dobra przez 70% ankietowanych, 22,5% z nich wybrało poziom bardzo dobry. Swojej opinii nie wyraziło 12,5% respondentów, ponadto tyle samo osób wskazało na niski poziom, a 5% na bardzo niski.

Ocena liczby i atrakcyjności wydarzeń o charakterze sportowym jest zróżnicowana. Według 36,6% osób jest ona na poziomie dobrym lub wyższym, z kolei 29,3% respondentów ma odmienne zdanie. Wskazali oni na odpowiedzi „nisko” (22%) oraz „bardzo nisko” (7,3%), ponadto 34,1% badanych nie ma zdania o wydarzeniach sportowych na terenie Gminy.

Dostępność oraz jakość przestrzeni rekreacyjnych w obrębie Gminy Godkowo została oceniona negatywnie przez 63,4% badanych, z czego 19,5% wskazało na bardzo niski poziom. Zadowolenie wykazało 12,2% osób, a 24,4% wskazało na odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Podobnie oceniona została dostępność oraz jakość obiektów rekreacji znajdujących się na terenie Gminy. Łącznie 65,9% stanowią respondenci, którzy są niezadowoleni z poziomu dostępności i jakości. Według 17% badanych jest ona dobra (14,6%) lub bardzo dobra (2,4%), a 17,1% ankietowanych nie wyraziło swojego zdania na ten temat.

Zdecydowana większość osób biorących udział w badaniu, czyli 95,1%, negatywnie ocenia dostępność infrastruktury zdrowotnej na obszarze Gminy Godkowo, ponadto 70,7% wskazało na bardzo słabą dostępność.

Ocena jakości usług z zakresu ochrony zdrowia na terenie Gminy Godkowo również była negatywna. Na bardzo niską jakość wskazało 75,6% respondentów, a 14,6% na niską. Dobrze oceniło ją zaledwie 2,4% badanych, a 7,3% osób nie wskazało odpowiedzi.

Następne pytanie dotyczyło aktywności i zaangażowania społecznego mieszkańców Gminy. Według 46,3% ankietowanych są one na dobrym (39%) lub bardzo dobrym (7,3%) poziomie, przeciwnie myśli 31,7% badanych, którzy wybrali odpowiedzi „nisko” (19,5%) oraz „bardzo nisko” (12,2%). Swojego zdania nie wyraziło 22% osób biorących udział w badaniu.

Działalność organizacji pozarządowych funkcjonujących na terenie Gminy Godkowo została oceniona pozytywnie przez łącznie 39% respondentów, z czego 7,3% wskazało na bardzo wysoki poziom działalności. Niezadowolenie wyraziło 24,4% badanych. Warto podkreślić, że 36,6% osób biorących w ankiecie zaznaczyło odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Większość respondentów, bo 51,2% nie wyraziło swojego zdania na temat poziomu pomocy społecznej na obszarze Gminy. Według 29,3% ankietowanych jest to poziom powyżej średniego, z czego 9,8% wskazało na poziom bardzo wysoki. Z kolei 19,5% łącznie badanych myśli, że pomoc społeczna jest na niedostatecznym poziomie.

Zadowolenie z poziomu bezpieczeństwa na terenie Gminy Godkowo wyraziło 41,5% respondentów, taki sam odsetek osób wskazał na odpowiedź „trudno powiedzieć”. Negatywnie oceniło go 17% badanych, z czego 2,4% uważa, że jest to poziom bardzo niski.

Sfera gospodarcza

Według większości ankietowanych, czyli 82,9% znalezienie zatrudnienia na terenie Gminy jest trudne (46,3%) lub bardzo trudne (36,6%). Zdania na ten temat nie wyraziło 17,1% badanych, a ponadto nikt nie wskazał na odpowiedzi pozytywne.

Podobnie kształtowała się struktura odpowiedzi na pytanie o dostępności ofert pracy i możliwości rozwoju zawodowego w Gminie Godkowo. 80,5% respondentów wskazało na słabą (39%) lub gorszą (41,5%) dostępność, a 19,5% osób wybrało odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Dla większości respondentów, bo 53,7%, Gmina Godkowo nie jest atrakcyjna dla inwestorów zewnętrznych. Na jej atrakcyjność wskazało 12,2% osób biorących udział w badaniu, z czego 2,4% oceniło ją na bardzo wysoką. Od wydania opinii wstrzymało się 34,1% ankietowanych.

Respondenci udzielili zbliżonych odpowiedzi na pytanie dotyczące oceny warunków do prowadzenia działalności gospodarczej na terenie Gminy. 43,9% badanych wskazało na odpowiedzi negatywne, w tym 17,1% wybrało poziom bardzo niski. Zadowolenie wyraziło 12,2% ankietowanych, a 43,9% osób nie wyraziło zdania na ten temat.

Zdecydowana większość osób badanych, czyli 65,9%, wskazała na poziom przedsiębiorczości poniżej średniego, w tym 43,9% osób wybrało poziom niski, a 22% bardzo niski. Na wysoką

przedsiębiorczość wskazało jedynie 4,9% ankietowanych, a 29,3% zaznaczyło odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Wsparcie ze strony Gminy Godkowo dedykowane dla przedsiębiorców działających na jej terenie jest niewystarczające według 43,9% respondentów, którzy zaznaczyli odpowiedzi „nisko” (24,4%), a także „bardzo nisko” (19,5%). Ponadto większość osób badanych, bo 51,2%, nie wyraziło swojego zdania. Zadowolenie ze wsparcia wyraziło tylko 4,9% ankietowanych.

W przypadku wsparcia ze strony Gminy dla osób planujących rozpocząć działalność gospodarczą na jej terenie struktura odpowiedzi kształtowała się podobnie. Według 42,5% badanych jest ono na poziomie niedostatecznym, a na odpowiedź „trudno powiedzieć” wskazało 47,5% osób. Ponadto 10% osób uważa, że wsparcie jest na odpowiednim poziomie.

Sfera przestrzenna

Stan nawierzchni dróg oraz ulic na terenie Gminy został oceniony pozytywnie przez 31,7% respondentów. Taki sam odsetek osób wskazał na słaby (29,3%) lub bardzo słaby (2,4%) stan nawierzchni, a 36,6% badanych nie potrafiło ocenić jej stanu.

Według 50% ankietowanych dostępność transportu zbiorowego w obrębie Gminy Godkowo jest na niskim (37,5%) lub bardzo niskim (12,5%) poziomie. Na dobrą dostępność wskazało 12,5% badanych, a z kolei 37,5% osób zaznaczyło odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Dostępność infrastruktury rowerowej została oceniona negatywnie przez 53,7% respondentów, z czego 17,1% wskazało na bardzo niski poziom. Odmiennie myśli 24,4% osób badanych, uważają oni, że jest to poziom wysoki. Z kolei 22% ankietowanych nie wskazało pozytywnych ani negatywnych odpowiedzi.

Jakość infrastruktury rowerowej na terenie Gminy Godkowo najczęściej była oceniana jako niska (31,7%) lub bardzo niska (17,1%). Według 14,6% respondentów była to jakość wysoka, a 36,6% osób miało trudność z określeniem jej poziomu.

Łącznie 41,4% osób badanych twierdzi, że dostępność chodników w obrębie Gminy jest niska (39%) lub bardzo niska (2,4%), z kolei na zadowolenie wskazało 29,3% respondentów. Taki sam odsetek ankietowanych zaznaczył odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Zadowolenie z jakości oraz stanu nawierzchni chodników znajdujących się na terenie Gminy Godkowo wyraziło 26,8% osób biorących udział w badaniu. Na niski poziom wskazało 31,7% respondentów, a 2,4% na bardzo niski. Warto zauważyć, że 39% badanych nie wyraziło swojego zdania na ten temat.

Zdecydowana większość respondentów, bo 80,5%, uważa, że stan techniczny oświetlenia ulicznego w Gminie Godkowo jest na dobrym poziomie. Jedynie 4,9% badanych wskazało na odpowiedź „nisko”, a 14,6% osób miało trudność ze wskazaniem odpowiedzi.

Według 43,9% respondentów dostępność przestrzeni publicznej na terenie Gminy dla osób ze szczególnymi potrzebami jest niska (29,3%) lub niższa (14,6%), na dobrą dostępność wskazało jedynie 7,3% badanych. Ponadto 48,8% osób wybrało odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Stan budynków użyteczności publicznej został oceniony jako dobry (30%) lub lepszy (2,5%) przez 32,5% respondentów. Taki sam odsetek badanych wskazał na odpowiedzi negatywne – „nisko” (25%) lub „bardzo nisko” (7,5%). Z kolei 35% ankietowanych nie wskazało na odpowiedzi negatywne ani pozytywne.

Dla 25% osób biorących udział w badaniu stan obiektów zabytkowych jest na dobrym (22,5%) lub bardzo dobrym poziomie (2,5%). Niezadowolenie z ich stanu wyraziło łącznie 22,5% ankietowanych, z czego 7,5% wskazało na bardzo zły stan zabytków. Warto wziąć pod uwagę, że 52,5% respondentów miało trudność z oceną.

Według 17% badanych dostępność architektoniczna budynków użyteczności publicznej znajdujących się na terenie Gminy Godkowo jest odpowiednia, w tym 2,4% osób wskazało na bardzo dobrą dostępność. Odmienne zdanie wyraziło 26,8% respondentów, którzy wskazali na odpowiedzi „nisko” (14,6%) oraz „bardzo nisko” (12,2%). Ponadto 56,1% ankietowanych zaznaczyło odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Dostępność infrastruktury wodociągowej w Gminie Godkowo została oceniona pozytywnie przez 36,6% respondentów. Problem w ocenie miało 41,5% badanych, a 21,9% wyraziło niezadowolenie, z czego 14,6% osób wskazało na bardzo niską dostępność.

W przypadku oceny stanu infrastruktury wodociągowej ankietowani najczęściej wybierali odpowiedź „trudno powiedzieć” (53,7%). Na dobry (22%) lub lepszy (4,9%) stan wskazało łącznie 26,9% respondentów, a 19,5% oceniło go negatywnie.

Większość respondentów, czyli 53,6%, wyraziło niezadowolenie z dostępności infrastruktury kanalizacyjnej na obszarze Gminy, a 2,4% z nich wskazało na bardzo niską dostępność. Poziom dobry (12,2%) lub bardzo dobry (2,4%) wybrało łącznie 14,6% badanych. Z kolei 31,7% osób nie wyraziło swojego zdania.

Ankietowani oceniali stan infrastruktury kanalizacyjnej głównie negatywnie – na odpowiedzi „nisko” (22%) lub „bardzo nisko” (17,1%) wskazało łącznie 39,1% osób. Przeciwnie myśli 12,2% badanych, którzy wybrali stan dobry (9,8%) lub lepszy (2,4%). Ponadto na odpowiedź „trudno powiedzieć” wskazało 48,8% osób.

Według 43,9% respondentów dostępność infrastruktury telekomunikacyjnej na terenie Gminy Godkowo nie jest na dostatecznym poziomie, a 7,3% z nich twierdzi, że jest to poziom bardzo niski. Zadowolenie wyraziło łącznie 29,2% osób badanych, z czego osoby bardzo zadowolone stanowiły 2,4%. Dla 26,8% ankietowanych trudno było ocenić dostępność infrastruktury telekomunikacyjnej.

Jakość infrastruktury telekomunikacyjnej w obrębie Gminy została oceniona jako niska przez 31,7% respondentów, ponadto 7,3% wskazało, że jest ona bardzo niska. Odmienne zdanie ma 26,8% badanych, którzy twierdzą, że jakość infrastruktury jest dobra (31,7%) lub bardzo dobra (2,4%). Od oceny wstrzymało się 34,1% badanych.

Według 26,8% ankietowanych cyfryzacja usług jest na dobrym poziomie, a 2,4% osób wskazało na poziom bardzo dobry. Inne zdanie na ten temat miało 31,8% respondentów, którzy twierdzą, że jest to poziom niski (22%) lub bardzo niski (9,8%). Ponadto 39% badanych wskazało na odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Sfera klimatyczno-środowiskowa

Większość respondentów, stanowiąca 63,4%, uważa, że ogólny stan środowiska naturalnego na terenie Gminy Godkowo jest dobry (58,5%) lub lepszy (4,9%). Na zły stan wskazało zaledwie 2,4% badanych, a 34,1% osób nie wyraziło swojego zdania.

Jakość powietrza w Gminie została oceniona jako dobra przez zdecydowaną większość ankietowanych, czyli 65,9%. Ponadto 14,6% respondentów wskazało na bardzo dobrą jakość powietrza, a 19,5% miało trudność z wydaniem oceny.

Poziom jakości wód powierzchniowych został oceniony jak dobry lub lepszy przez 36,6% osób biorących udział w badaniu. Odmienne zdanie wyraziło 19,5% ankietowanych, którzy twierdzą, jakość wód jest niska (17,1%) lub bardzo niska (2,4%). Warto zauważyć, że 43,9% respondentów wskazało na odpowiedź „trudno powiedzieć”.

Obszary zalesione znajdujące się na terenie Gminy Godkowo uważane są za czyste (52,5%) albo bardzo czyste (2,5%) przez większość osób badanych. Na niski poziom czystości wskazało tylko 12,5% ankietowanych, a 32,5% nie wskazało na odpowiedzi pozytywne ani negatywne.

Podobnie oceniony został poziom czystości i porządku na obszarze całej Gminy. Według 55% jest on wysoki (50%) lub bardzo wysoki (5%), a 35% nie wyraziło swojego zdania. Łącznie 10% wskazało na niski (7,5%) lub bardzo niski (2,5%) poziom czystości i porządku.

Większość respondentów, która zdecydowała się na wyrażenie swojego zdania twierdzi, że świadomość ekologiczna mieszkańców Gminy Godkowo jest niska (24,4%) lub bardzo niska (4,9%). Pozytywne odpowiedzi – „wysoko” (17,1%) oraz „bardzo wysoko” (2,4%) wybrało łącznie 19,5% badanych. Należy zauważyć, że trudność z oceną miało 51,2% ankietowanych.

Jakość systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Godkowo najczęściej była oceniana jako wysoka (41,5%) lub bardzo wysoka (4,9%). Niezadowolenie wskazało łącznie 22% badanych, a 31,7% osób nie wyraziło swojego zdania.

Zdecydowana większość respondentów, czyli 65,9% miała trudność z oceną rozwoju OZE na obszarze Gminy. Według 26,8% ankietowanych rozwój ten jest na niskim (19,5%) lub bardzo niskim (7,3%) poziomie, natomiast na pozytywne odpowiedzi wskazało jedynie 7,3% badanych.

Poziom działań podejmowanych przez Gminę w zakresie ochrony środowiska został oceniony jako wysoki przez 24,4% respondentów, ponadto 2,4% ankietowanych wskazało na poziom bardzo wysoki. Poziom niski wybrało 17,1% badanych, a 56,1% osób nie wskazało odpowiedzi pozytywnych ani negatywnych.

Inne

Osoby biorące udział w badaniu zostały poproszone o wskazanie kluczowych dla rozwoju Gminy Godkowo czynników. Respondenci najczęściej wskazywali na: rozwój lokalnego rynku pracy, stan infrastruktury drogowej, rozwój usług społecznych, a także posiadanie terenów inwestycyjnych.

Według ankietowanych Gmina Godkowo w latach 2026-2035 powinna kojarzyć się z bezpiecznym i atrakcyjnym miejscem do życia, dobrym stanem infrastruktury technicznej oraz niską stopą bezrobocia na lokalnym rynku pracy.

W pytaniu o podanie atutu Gminy osoby biorące udział w badaniu najczęściej wskazywały na dogodne położenie Gminy, działalność GOKSiR, a także obecność terenów zielonych.

Respondenci zostali poproszeni również o wymienienie najistotniejszych problemów do rozwiązania na terenie Gminy Godkowo. Według nich powinna zostać poprawiona jakość dróg gminnych, a także powinna zostać rozbudowana infrastruktura kanalizacyjna. Ankietowani często wskazywali też na rozwój infrastruktury zdrowia.

Wizja i misja

W trakcie opracowywania Strategii kluczowe jest określenie wizji i misji, które wyznaczają kierunki rozwoju Gminy Godkowo. Wizja przedstawia pożądany obraz rozwoju Gminy w perspektywie długookresowej.

Uwzględniając powyższe, sformułowano następującą wizję:

Do 2035 roku Gmina Godkowo stanie się przyjaznym i bezpiecznym miejscem do życia. Gmina oferuje wysoką jakość usług publicznych oraz infrastruktury technicznej. To obszar, w którym harmonijnie łączy się rozwój gospodarczy wraz z troską o środowisko naturalne i dziedzictwo kulturowe.

Z kolei misja wskazuje sposób działania samorządu oraz podstawowe wartości, którymi będzie się kierował w procesie osiągania założonych celów.

Mając powyższe na uwadze, sformułowano następującą misję Gminy Godkowo:

Misją Gminy Godkowo jest dążenie do stworzenia bezpiecznej i nowoczesnej wspólnoty, a także do harmonijnego rozwoju społecznego, gospodarczego i przestrzennego dzięki rozwojowi infrastruktury technicznej, wspieraniu lokalnej przedsiębiorczości i ochrony środowiska naturalnego.

Cele strategiczne w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) wskazuje, że wyznaczenie celów strategicznych rozwoju w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej jest obowiązkowym punktem w strategii rozwoju gminy.

Cele strategiczne stanowią priorytety rozwoju Gminy i określają długoterminowe kierunki rozwoju, natomiast cele operacyjne dotyczą średniego okresu i wskazują sposób realizacji celów strategicznych.

Kolejne tabele prezentują cele strategiczne i operacyjne w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej określone dla Gminy Godkowo.

Tabela 1 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze społecznej

Kształtowanie bezpiecznego i dostępnego systemu usług publicznych dla mieszkańców w Gminie Godkowo
Zapewnienie równych szans edukacyjnych i opiekuńczych dla dzieci
Kształtowanie warunków sprzyjających zdrowiu oraz aktywności fizycznej i mieszkańców
Rozwój infrastruktury społecznej
Wzmacnianie bezpieczeństwa publicznego
Ograniczanie zjawiska wykluczenia i marginalizacji mieszkańców

Źródło: opracowanie własne

Tabela 2 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze gospodarczej

Rozwój lokalnej gospodarki w Gminie Godkowo poprzez wspieranie przedsiębiorczości i zatrudnienia
Wspieranie rozwoju lokalnej przedsiębiorczości

Źródło: opracowanie własne

Tabela 3 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze przestrzennej

Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej z wykorzystaniem nowoczesnych rozwiązań komunikacyjnych i cyfrowych
Rozwój i modernizacja infrastruktury drogowej
Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej
Rozwój infrastruktury cyfrowej i administracyjnej

Źródło: opracowanie własne

Tabela 4 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze klimatyczno-środowiskowej

Ochrona zasobów przyrodniczych Gminy Godkowo oraz poprawa jakości środowiska w obliczu zmian klimatycznych
Poprawa jakości powietrza i ograniczanie emisji zanieczyszczeń
Ochrona zasobów wodnych i przyrodniczych

Źródło: opracowanie własne

Kierunki działań podejmowanych do osiągnięcia celów

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, strategia musi określać kierunki działań, które gmina zamierza podejmować w celu realizacji celów strategicznych.

Kierunki działań wskazują przyjęty sposób postępowania, a także służą realizacji wyznaczonych celów, stanowiąc tym podstawę wdrażania Strategii. Kierunki obejmują również konkretne przedsięwzięcia rozwojowe, najczęściej o charakterze inwestycyjnym, których realizacja będzie miała istotne znaczenie dla prowadzenia polityki rozwoju Gminy na lata 2026-2035.

Następne tabele prezentują planowane kierunki działań dla osiągnięcia celów strategicznych w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej.

Tabela 5 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze społecznej

Kształtowanie bezpiecznego i dostępnego systemu usług publicznych dla mieszkańców w Gminie Godkowo	
Zapewnienie równych szans edukacyjnych i opiekuńczych dla dzieci	Rozwijanie oferty zajęć pozalekcyjnych wspierających wyrównywanie szans i poprawę jakości kształcenia
	Zapewnienie opieki nad dziećmi do lat 3
Kształtowanie warunków sprzyjających zdrowiu oraz aktywności fizycznej i mieszkańców	Budowa kompleksu sportowego
	Zapewnienie mieszkańcom dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej
	Prowadzenie rozszerzonych działań z zakresu profilaktyki zdrowotnej
	Działania promujące aktywność fizyczną wśród różnych grup wiekowych
Rozwój infrastruktury społecznej	Zwiększenie dostępności infrastruktury na potrzeby działalności kulturalnej i integracyjnej
	Poprawa dostępności i jakości obsługi mieszkańców, w tym między innymi poprzez remont budynku Urzędu Gminy
Wzmacnianie bezpieczeństwa publicznego	Doposażenie jednostek OSP, w tym zakup samochodów pożarniczych
	Poprawa funkcjonowania i możliwości rozwoju OSP

Kształtowanie bezpiecznego i dostępnego systemu usług publicznych dla mieszkańców w Gminie Godkowo	
Ograniczanie zjawiska wykluczenia i marginalizacji mieszkańców	Dostosowanie obiektów użyteczności publicznej do osób ze szczególnymi potrzebami
	Współpraca międzygminna nad rozwojem oferty usług społecznych i zdrowotnych
	Wspieranie integracji społecznej poprzez działalność instytucji kulturalnych oraz NGO

Źródło: opracowanie własne

Tabela 6 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze gospodarczej

Rozwój lokalnej gospodarki w Gminie Godkowo poprzez wspieranie przedsiębiorczości i zatrudnienia	
Wspieranie rozwoju lokalnej przedsiębiorczości	Tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi przedsiębiorstw
	Współpraca z organizacjami pozarządowymi na rzecz rozwoju gospodarczego

Źródło: opracowanie własne

Tabela 7 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze przestrzennej

Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej z wykorzystaniem nowoczesnych rozwiązań komunikacyjnych i cyfrowych	
Rozwój i modernizacja infrastruktury drogowej	Budowa i remont dróg
	Realizacja działań poprawiających bezpieczeństwo ruchu drogowego
Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej	Rozbudowa infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej
	Poprawa jakości i niezawodności systemu wodno-ściekowego
Rozwój infrastruktury cyfrowej i administracyjnej	Wdrożenie e-usług publicznych dla mieszkańców
	Realizacja projektu „Cyberbezpieczny Samorząd”

Źródło: opracowanie własne

Tabela 8 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze klimatyczno-środowiskowej

Ochrona zasobów przyrodniczych Gminy Godkowo oraz poprawa jakości środowiska w obliczu zmian klimatycznych	
Poprawa jakości powietrza i ograniczanie emisji zanieczyszczeń	Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza
	Promowanie ekologicznych źródeł ciepła
Ochrona zasobów wodnych i przyrodniczych	Monitorowanie stanu wód podziemnych
	Ochrona terenów objętych formami ochrony przyrody, w tym ograniczenie presji inwestycyjnej na obszarach cennych przyrodniczo
	Promowanie walorów przyrodniczych Gminy
	Przeciwdziałanie degradacji środowiska naturalnego, w szczególności gleb i wód
	Prowadzenie edukacji ekologicznej wśród mieszkańców

Źródło: opracowanie własne

Oczekiwane rezultaty planowanych działań i wskaźniki ich osiągnięcia

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), strategia rozwoju gminy określa w szczególności oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia.

Rezultatami nazywa się wszelkie przewidywane, a także nie dające się przewidzieć skutki realizacji poszczególnych kierunków działań. Należy zaznaczyć, że muszą one być weryfikowalne i mierzalne, w związku z czym dla każdego z oczekiwanych rezultatów określone zostały wskaźniki, które pozwalają ocenić stopień realizacji Strategii.

W tabelach zaprezentowano oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia przyporządkowane do poszczególnych kierunków działań w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej.

Tabela 9 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze społecznej

Kształtowanie bezpiecznego i dostępnego systemu usług publicznych dla mieszkańców w Gminie Godkowo			
Kierunek działania	Oczekiwany rezultat	Miernik osiągnięcia	Wskaźnik osiągnięcia
Zapewnienie równych szans edukacyjnych i opiekuńczych dla dzieci			
Rozwijanie oferty zajęć pozalekcyjnych wspierających wyrównywanie szans i poprawę jakości kształcenia	Podniesienie poziomu nauczania	Liczba podjętych działań	5 działań rocznie
Zapewnienie opieki nad dziećmi do lat 3	Zmniejszenie zjawiska wykluczenia zawodowego rodziców	Liczba powstałych placówek opieki dla dzieci do lat 3	1 placówka
Kształtowanie warunków sprzyjających zdrowiu oraz aktywności fizycznej i mieszkańców			
Budowa kompleksu sportowego	Zwiększenie dostępności do	Liczba wybudowanych obiektów	1 obiekt

Kształtowanie bezpiecznego i dostępnego systemu usług publicznych dla mieszkańców w Gminie Godkowo			
	infrastruktury sportowej	infrastruktury sportowej	
Zapewnienie mieszkańcom dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej	Poprawa dostępności i funkcjonalności usług ochrony zdrowia	Liczba podjętych działań	2 działania rocznie
Prowadzenie rozszerzonych działań z zakresu profilaktyki zdrowotnej	Poprawa stanu zdrowia mieszkańców	Liczba podjętych działań	3 działania rocznie
Działania promujące aktywność fizyczną wśród różnych grup wiekowych	Zwiększenie aktywności fizycznej mieszkańców	Liczba podjętych działań	5 działań rocznie
Rozwój infrastruktury społecznej			
Zwiększenie dostępności infrastruktury na potrzeby działalności kulturalnej i integracyjnej	Aktywizacja lokalnej społeczności	Liczba podjętych działań	3 działania rocznie
Poprawa dostępności i jakości obsługi mieszkańców, w tym między innymi poprzez remont budynku Urzędu Gminy	Usprawnienie obsługi mieszkańców Gminy	Liczba zmodernizowanych obiektów	1 obiekt
Wzmacnianie bezpieczeństwa publicznego			
Doposażenie jednostek OSP, w tym zakup samochodów pożarniczych	Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego	Liczba doposażonych jednostek OSP	1 jednostka
Poprawa funkcjonowania		Liczba jednostek objętych działaniami	3 jednostki

Kształtowanie bezpiecznego i dostępnego systemu usług publicznych dla mieszkańców w Gminie Godkowo			
i możliwości rozwoju OSP			
Ograniczanie zjawiska wykluczenia i marginalizacji mieszkańców			
Dostosowanie obiektów użyteczności publicznej do osób ze szczególnymi potrzebami	Poprawa dostępności obiektów użyteczności publicznej	Liczba podjętych działań	1 działanie rocznie
Współpraca międzygminna nad rozwojem oferty usług społecznych i zdrowotnych	Wzrost poziomu pomocy społecznej i usług zdrowotnych	Liczba podjętych działań	1 działanie
Wspieranie integracji społecznej poprzez działalność instytucji kulturalnych oraz NGO	Aktywizacja i integracja lokalnej społeczności	Liczba podjętych działań	6 działań rocznie

Źródło: opracowanie własne

Tabela 10 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze gospodarczej

Rozwój lokalnej gospodarki w Gminie Godkowo poprzez wspieranie przedsiębiorczości i zatrudnienia			
Kierunek działania	Oczekiwany rezultat	Miernik osiągnięcia	Wskaźnik osiągnięcia
Wspieranie rozwoju lokalnej przedsiębiorczości			
Tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi przedsiębiorstw	Wzrost liczby przedsiębiorstw	Liczba podjętych działań	1-2 działania

Rozwój lokalnej gospodarki w Gminie Godkowo poprzez wspieranie przedsiębiorczości i zatrudnienia			
Współpraca z organizacjami pozarządowymi na rzecz rozwoju gospodarczego	Poprawa przedsiębiorczości na terenie Gminy	Liczba podjętych działań	2 działania

Źródło: opracowanie własne

Tabela 11 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze przestrzennej

Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej z wykorzystaniem nowoczesnych rozwiązań komunikacyjnych i cyfrowych			
Kierunek działania	Oczekiwany rezultat	Miernik osiągnięcia	Wskaźnik osiągnięcia
Rozwój i modernizacja infrastruktury drogowej			
Budowa i remont dróg	Poprawa stanu infrastruktury drogowej	Długość wybudowanych dróg	1 km
		Długość wyremontowanych dróg	3 km
Realizacja działań poprawiających bezpieczeństwo ruchu drogowego	Poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu	Liczba podjętych działań	2 działania rocznie
Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej			
Rozbudowa infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej	Zwiększenie dostępności do sieci wodno-kanalizacyjnej	Długość rozbudowanej sieci wodociągowej	2 km
		Długość rozbudowanej sieci kanalizacyjnej	1 km
Poprawa jakości i niezawodności systemu wodno-ściekowego	Zwiększenie efektywności systemu wodno-ściekowego	Długość zmodernizowanej sieci wodno-kanalizacyjnej	1 km

Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej z wykorzystaniem nowoczesnych rozwiązań komunikacyjnych i cyfrowych			
Rozwój infrastruktury cyfrowej i administracyjnej			
Wdrożenie e-usług publicznych dla mieszkańców	Zwiększenie poziomu cyfryzacji	Liczba podjętych działań	3 działania
Realizacja projektu „Cyberbezpieczny Samorząd”	Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa cyfrowego	Liczba zrealizowanych projektów	1 projekt

Źródło: opracowanie własne

Tabela 12 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze klimatyczno-środowiskowej

Ochrona zasobów przyrodniczych Gminy Godkowo oraz poprawa jakości środowiska w obliczu zmian klimatycznych			
Kierunek działania	Oczekiwany rezultat	Miernik osiągnięcia	Wskaźnik osiągnięcia
Poprawa jakości powietrza i ograniczanie emisji zanieczyszczeń			
Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza	Poprawa jakości powietrza	Liczba podjętych działań	10 działań rocznie
Promowanie ekologicznych źródeł ciepła	Wzrost udziału ekologicznych źródeł ciepła	Liczba podjętych działań	5 działań
Ochrona zasobów wodnych i przyrodniczych			
Monitorowanie stanu wód podziemnych	Utrzymanie dobrego stanu wód podziemnych	Liczba podjętych działań	10 działań
Ochrona terenów objętych formami ochrony przyrody, w tym ograniczenie presji inwestycyjnej na obszarach cennych przyrodniczo	Poprawa jakości ochrony środowiska i zachowanie bioróżnorodności	Liczba podjętych działań	3 działania

**Ochrona zasobów przyrodniczych Gminy Godkowo oraz poprawa jakości środowiska
w obliczu zmian klimatycznych**

Promowanie walorów przyrodniczych Gminy	Zwiększenie zainteresowania środowiskiem naturalnym	Liczba podjętych działań promocyjnych	5 działań
Przeciwdziałanie degradacji środowiska naturalnego, w szczególności gleb i wód	Poprawa jakości stanu środowiska naturalnego	Liczba podjętych działań na rzecz przeciwdziałania degradacji środowiska naturalnego	100 działań rocznie
Prowadzenie edukacji ekologicznej wśród mieszkańców	Zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców	Liczba podjętych działań edukacyjnych	10 działań

Źródło: opracowanie własne

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej

Model funkcjonalno-przestrzenny składa się z części opisowej oraz części graficznej. Część graficzna stanowi załącznik do niniejszego dokumentu. Elementy opisowe zostały przedstawione w dalszej części rozdziału.

Struktura sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych

Gmina Godkowo jest gminą wiejską położoną w zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, w powiecie elbląskim. Zajmuje powierzchnię około 167 km², co stanowi 11,8% obszaru powiatu elbląskiego oraz 0,69% powierzchni całego województwa. Gmina graniczy: od zachodu z gminą Pasłęk, od północy z powiatem braniewskim, od wschodu z powiatem lidzbarskim, a od południa z powiatem ostródzkim.

Na Gminę Godkowo składają się 22 sołectwa, wśród których wymienić można: Bielica, Burdajny, Dąbkowo, Dobry, Godkowo, Grądkie, Krykajny, Kwitajny Wielkie, Lesiska, Łępno, Miłosna, Olkowo, Osiek, Piskajny, Plajny, Podągi, Skowrony, Stary Cieszyn, Stojpy, Swędkowo, Szymbory, Ząbrowiec.

Gmina Godkowo ma typowo rolniczy charakter, zdecydowanie największy udział gruntów stanowią użytki rolne, zajmujące 70,2% jej powierzchni. Wśród gruntów ornych na terenie Gminy dominują gleby klasy IVa i IIIb. W obrębie Gminy przeważają dwa typy gleb – brunatne właściwe oraz brunatne wyługowane.

Godkowo w strukturze sieci osadniczej całego województwa, znajduje się na najniższym poziomie hierarchii – ośrodek wiejski.

System powiązań przyrodniczych

Zgodnie z Centralnym Rejestrem Form Ochrony Przyrody na terenie Gminy Godkowo zlokalizowane są następujące formy ochrony przyrody:

- faunistyczny rezerwat przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”,
- Obszar Chronionego Krajobrazu „Rzeki Wąskiej”,
- Słobicki Obszar Chronionego Krajobrazu,
- Obszar Chronionego Krajobrazu „Dolina Pasłęki”,

- obszar Natura 2000 Dolina Pasłęki PLB280002,
- obszar Natura 2000 Rzeka Pasłęka PLG280006,
- obszar Natura 2000 Uroczysko Markowo PLH280032,
- sześć pomników przyrody (cztery pojedyncze dęby szypułkowe, jeden wieloobiektowy składający się z trzech dębów szypułkowych oraz jedna lipa drobnolistna).

Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych

Główną oś transportową Gminy Godkowo stanowi droga wojewódzka nr 513 biegnąca od drogi krajowej nr 7. Jest ona kluczowym elementem sieci dróg wojewódzkich, ponieważ łączy drogi krajowe nr 7 oraz 51 z drogami wojewódzkimi nr 592, 650 i 651. Sieć dróg na terenie Gminy uzupełniają drogi powiatowe o łącznej długości 65,783 km, a także drogi gminne, których łączna długość wynosi 45,897 km.

Ponadto w ramach transportu publicznego na terenie Gminy funkcjonują trzy linie komunikacyjne:

- Linia 11 Lesiska – Ząbrowiec – Godkowo I,
- Linia 12 Godkowo I – Krykajny – Dąbkowo,
- Linia 13 Skowrony II – Godkowo – Stary Cieszyn.

Na terenie Gminy Godkowo zlokalizowane są następujące trasy rowerowe:

- Trasa stanowiąca korytarz uzupełniający nr 3 w regionalnym systemie tras rowerowych (wyznaczona w Planie zagospodarowania województwa warmińsko-mazurskiego) – biegnie wzdłuż DW513,
- Szlak czerwony „W Krainie Bizonów”,
- Szlak niebieski „Wśród Pól i Lasów”,
- Szlak żółty „Doliny rzeki Wąskiej”,
- Szlak czarny łącznikowy „Pruskich Rodów”,
- łącznik szlaków rowerowych (kolor czerwony) – biegnie przez Lesiska,
- fragment szlaku rowerowego zielonego – biegnie przez Godkowo-Gudniki w gm. Miłakowo.

Główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej

Infrastruktura techniczna w obrębie Gminy Godkowo obejmuje:

- Infrastrukturę wodociągową:
 - sieć o długości 102,6 km, użytkowana przez 2538 odbiorców, co stanowi około 93,9% mieszkańców (stan na koniec 2024 – dane GUS),
 - sieć wodociągowa obejmuje zwartą zabudowę we wszystkich miejscowościach gminnych,
 - dwa ujęcia wody: w Godkowie oraz w Podągach,
- infrastrukturę kanalizacyjną:
 - sieć o długości 4,6 km, użytkowana przez 697 odbiorców ok. 25,8% mieszkańców (stan na koniec 2024 – dane GUS),
 - sześć oczyszczalni ścieków zlokalizowanych w miejscowościach: Godkowo, Podągi, Stojpy, Kwitajny Wielkie, Grądkie, Gruzajny,
- infrastrukturę elektroenergetyczną:
 - linia napowietrzna 400kV o długości 15,3 km,
 - linia 15 kV: napowietrzana o długości 105,8 km oraz kablowa o długości 1,1 km,
 - linia 0,4 kV : napowietrzna o długości 92,7 km oraz kablowa o długości 4,9 km,
- infrastrukturę telekomunikacyjną:
 - 932 punkty adresowe, z czego 399 z nich posiada dostęp do usług szerokopasmowych.

Ponadto na terenie Gminy Godkowo zlokalizowana jest mała elektrownia wodna (dawny historyczny obiekt hydrotechniczny) w miejscowości Siedlisko. Zasilana rzeką Wąską, obecnie znajduje się w posiadaniu osoby prywatnej.

Podmiotem odpowiedzialnym za gospodarkę wodno-kanalizacyjną na terenie Gminy jest Zakład Usług Komunalnych w Godkowie.

W skład infrastruktury społecznej wchodzi:

- placówki oświatowe:
 - Szkoła Podstawowa im. Bohaterów Westerplatte w Godkowie,

- Publiczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich im. Św. Jana Pawła II w Bielicy (organem prowadzącym jest Stowarzyszenie Przyjaciół Szkół Katolickich w Częstochowie),
- oddziały przedszkolne:
 - Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Godkowie,
 - Oddział Przedszkolny w Publicznej Szkole Podstawowej Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich im. Św. Jana Pawła II w Bielicy,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo,
- Obiekty sportowe i rekreacyjne:
 - Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie,
 - place zabaw na terenie miejscowości: Godkowo, Podągi, Kwitajny Wielkie i Osiek,
 - siłownie zewnętrzne w Osieku i Piskajnach,
 - strzelnica sportowa „Sokół Grądk” w Grądkach,
 - Otwarta Strefa Aktywności w Godkowie,
 - Skwer przed Urzędem Gminy w Godkowie,
- Ochotnicze Straże Pożarne w Dobrym, Godkowie i Osieku,
- Świetlice oraz miejsca spotkań w miejscowościach: Bielica, Burdajny, Dobry, Godkowo, Grądk, Lesiska, Osiek, Podągi, Skowrony, Szymbory, Ząbrowiec, Swędkowo, Łepno.

Obszary Strategicznej Interwencji

Gmina Godkowo na poziomie krajowym należy do OSI Wschodnia Polska i obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, natomiast na poziomie regionalnym należy do OSI Tygrys warmińsko-mazurski, OSI Obszary marginalizacji oraz Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

Poziom gminny

Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu

Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu, powinny opierać się na zachowaniu równowagi pomiędzy rozwojem przestrzennym a koniecznością ochrony cennych walorów przyrodniczych i krajobrazowych Gminy. W szczególności należy dążyć do ograniczania presji inwestycyjnej na obszary o wysokich wartościach środowiskowych, zachowania ciągłości systemów ekologicznych oraz racjonalnego gospodarowania zasobami naturalnymi.

W zakresie ochrony przyrody obowiązuje zachowanie istniejących form ochrony przyrody, w tym obszarów Natura 2000, obszarów chronionego krajobrazu, rezerwatu przyrody oraz pomników przyrody. Należy uwzględniać ograniczenia wynikające z przepisów odrębnych oraz dokumentów ochronnych ustanowionych dla tych obszarów, w szczególności zakazy dotyczące lokalizacji nowej zabudowy, likwidacji zadrzewień śródpolnych i nadwodnych, przekształcania rzeźby terenu, zmian stosunków wodnych oraz likwidacji naturalnych zbiorników wodnych i terenów podmokłych.

W celu ochrony krajobrazu należy zachować charakterystyczne cechy krajobrazu kulturowego i przyrodniczego Gminy, w szczególności historyczne układy ruralistyczne, istniejące zadrzewienia, doliny rzeczne, kompleksy leśne oraz tereny otwarte stanowiące podstawę ekologiczną. Rozwój zabudowy powinien następować z poszanowaniem lokalnych uwarunkowań krajobrazowych, przy zachowaniu harmonii kompozycyjnej oraz ograniczaniu rozpraszania zabudowy. Szczególną ochroną należy objąć korytarze ekologiczne oraz obszary stanowiące powiązania przyrodnicze.

W zakresie ochrony powietrza należy dążyć do ograniczania emisji zanieczyszczeń poprzez rozwój niskoemisyjnych źródeł ciepła, poprawę efektywności energetycznej budynków oraz wspieranie wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Preferowane powinny być rozwiązania ograniczające emisję pyłów i gazów cieplarnianych, w tym rozbudowa infrastruktury

energetycznej i wykorzystanie ekologicznych systemów grzewczych. Jednocześnie lokalizacja instalacji OZE powinna uwzględniać ochronę walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz ograniczenia wynikające z występowania obszarów chronionych.

Ochrona zasobów środowiska powinna obejmować również racjonalne gospodarowanie wodami, ochronę gleb wysokich klas bonitacyjnych przed nieuzasadnionym przeznaczaniem na cele nierolnicze, zachowanie terenów leśnych oraz przeciwdziałanie degradacji środowiska. Na terenach zagrożonych powodzią i w obrębie dolin rzecznych należy ograniczać możliwość realizacji nowej zabudowy oraz zachować naturalną retencję terenową.

Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej

Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej powinny uwzględniać konieczność zachowania i ochrony historycznie ukształtowanej struktury przestrzennej Gminy, w tym historycznych układów ruralistycznych, obiektów zabytkowych, stanowisk archeologicznych oraz elementów krajobrazu kulturowego. Ochrona dziedzictwa kulturowego powinna służyć zachowaniu tożsamości przestrzennej i kulturowej Gminy oraz kształtowaniu ładu przestrzennego z poszanowaniem lokalnych wartości historycznych.

W zakresie ochrony zabytków należy zachować obiekty i obszary wpisane do rejestru zabytków, ujęte w wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków oraz stanowiska archeologiczne, zgodnie z przepisami odrębnymi dotyczącymi ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działania inwestycyjne prowadzone w obrębie obiektów zabytkowych i ich otoczenia powinny uwzględniać wymogi konserwatorskie oraz konieczność zachowania historycznych cech architektonicznych i kompozycyjnych.

Szczególnej ochronie powinny podlegać historyczne układy ruralistyczne wsi, zabytkowe cmentarze, obiekty sakralne, dawne założenia dworsko-parkowe oraz tradycyjna zabudowa mieszkalna i gospodarcza charakterystyczna dla regionu. Należy dążyć do zachowania historycznych podziałów przestrzennych, przebiegu dróg, zieleni towarzyszącej oraz tradycyjnej skali i formy zabudowy.

W przypadku realizacji nowych inwestycji należy zapewnić harmonijne wpisanie nowej zabudowy w istniejący krajobraz kulturowy poprzez stosowanie rozwiązań architektonicznych

nawiązujących do lokalnych tradycji budowlanych oraz ograniczanie działań mogących powodować degradację walorów kulturowych i krajobrazowych.

Na terenie Gminy Godkowo nie występują dobra kultury współczesnej, w związku z tym nie wyznaczono szczególnych zasad w tym zakresie.

Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenie szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej
--

Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów powinny uwzględniać potrzebę zrównoważonego rozwoju przestrzennego Gminy, poprawy jakości życia mieszkańców oraz racjonalnego wykorzystania istniejących zasobów przestrzennych i infrastrukturalnych. Rozwój przestrzenny powinien następować w sposób uporządkowany, z poszanowaniem uwarunkowań środowiskowych, krajobrazowych i kulturowych oraz z ograniczaniem rozpraszania zabudowy.

Podstawowym kierunkiem zmian powinno być wzmacnianie istniejących jednostek osadniczych poprzez rozwój zabudowy mieszkaniowej, usługowej i zagrodowej w powiązaniu z istniejącą infrastrukturą techniczną i komunikacyjną. Preferuje się uzupełnianie i kontynuację istniejącej struktury zabudowy przy zachowaniu lokalnego charakteru przestrzeni i ładu przestrzennego.

Zakłada się rozwój funkcji usługowych i gospodarczych w miejscach posiadających korzystne warunki obsługi komunikacyjnej oraz dostęp do infrastruktury technicznej, przy jednoczesnym ograniczaniu konfliktów przestrzennych z terenami mieszkaniowymi oraz obszarami cennymi przyrodniczo.

Kierunki zmian powinny uwzględniać ochronę terenów rolniczych i leśnych, zachowanie ciągłości systemów przyrodniczych oraz ochronę krajobrazu i dziedzictwa kulturowego Gminy. Ogranicza się lokalizację nowej zabudowy na terenach pełniących funkcje przyrodnicze, w dolinach rzecznych, na terenach zagrożonych powodzią oraz na obszarach wymagających szczególnej ochrony środowiska.

Dopuszcza się rozwój infrastruktury technicznej, komunikacyjnej oraz urządzeń związanych z odnawialnymi źródłami energii, pod warunkiem ograniczania ich negatywnego wpływu na środowisko, krajobraz oraz warunki życia mieszkańców.

Szczególne potrzeby w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej

Zgodnie z § 3, ust. 10 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydania z niego wypisów i wyrysów, na terenie Gminy dopuszcza się określenie wyższego zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową, niż wynika to ze wzoru z ust. 2, jeżeli jest to uzasadnione szczególnymi potrzebami w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej.

Uwarunkowaniami sprzyjającymi określeniu większego zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w Gminie Godkowo są przede wszystkim korzystne walory środowiskowe i krajobrazowe oraz wiejski charakter Gminy, zapewniający wysoką jakość warunków zamieszkania.

Istotnym atutem jest duży udział terenów otwartych, lasów oraz obszarów o wysokich walorach przyrodniczych, w tym doliny rzeki Pasłęki i rzeki Wąskiej, które wpływają na atrakcyjność osiedleńczą Gminy.

Znaczenie ma również położenie Gminy w sąsiedztwie ośrodków miejskich, takich jak Pasłęk, Orneta, Morąg czy Elbląg, co umożliwia mieszkańcom dostęp do usług ponadlokalnych, rynku pracy, edukacji i ochrony zdrowia przy jednoczesnym zachowaniu walorów zamieszkania na terenach wiejskich. Korzystnym uwarunkowaniem jest także przebieg drogi wojewódzkiej nr 513, zapewniającej powiązania komunikacyjne z otoczeniem.

Sprzyjającym czynnikiem jest istniejąca struktura osadnicza Gminy, oparta na licznych wsiach o wykształconych funkcjach mieszkaniowych i zagrodowych, co stwarza możliwość uzupełniania zabudowy w oparciu o istniejący układ przestrzenny oraz infrastrukturę techniczną. Istotne znaczenie ma również dostępność terenów możliwych do uzbrojenia oraz możliwość rozwoju zabudowy w sąsiedztwie istniejących jednostek osadniczych.

Na wzrost zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową mogą wpływać również walory krajobrazu kulturowego Gminy, spokojny charakter miejscowości oraz rosnące zainteresowanie zamieszkiwaniem na terenach wiejskich, związane z poszukiwaniem korzystniejszych warunków środowiskowych i większej jakości przestrzeni życiowej.

Dodatkowym uwarunkowaniem sprzyjającym rozwojowi funkcji mieszkaniowej jest stopniowa poprawa dostępności infrastruktury technicznej i społecznej, w tym rozbudowa sieci wodociągowej, kanalizacyjnej oraz rozwój usług publicznych i infrastruktury społecznej zaplanowanych w ramach Strategii.

Potrzeby mieszkaniowe dotyczą przede wszystkim utrzymania i wzmacniania istniejącej struktury osadniczej poprzez umożliwienie realizacji nowej zabudowy w obrębie istniejących miejscowości, w szczególności największych wsi Gminy, takich jak Godkowo, Podągi, Dobry, Grądk, Skowrony czy Osiek. Rozwój zabudowy powinien następować w sposób ograniczający rozpraszanie zabudowy oraz zapewniający efektywne wykorzystanie istniejącej infrastruktury technicznej i komunikacyjnej.

Istotnym uwarunkowaniem jest również potrzeba zapewnienia warunków do osiedlania się młodych rodzin oraz przeciwdziałania procesom depopulacyjnym charakterystycznym dla obszarów wiejskich. W związku z tym wskazuje się na potrzebę tworzenia terenów umożliwiających realizację zabudowy mieszkaniowej z dostępem do podstawowych usług publicznych, infrastruktury społecznej oraz terenów rekreacyjnych.

W warunkach Gminy Godkowo szczególne znaczenie ma również możliwość rozwoju zabudowy zagrodowej i mieszkaniowej związanej z prowadzeniem działalności rolniczej oraz funkcjonowaniem gospodarstw rolnych. Potrzeby w tym zakresie wynikają z rolniczego charakteru Gminy oraz wysokiego udziału użytków rolnych w strukturze użytkowania terenów.

Nowa zabudowa mieszkaniowa powinna uwzględniać uwarunkowania środowiskowe i krajobrazowe Gminy, w tym występowanie obszarów chronionych, terenów leśnych, dolin rzecznych oraz obszarów o wysokich walorach przyrodniczych i kulturowych. Rozwój funkcji mieszkaniowej powinien następować z poszanowaniem lokalnego krajobrazu oraz historycznych układów ruralistycznych wsi.

Potrzeby mieszkaniowe obejmują także konieczność poprawy standardu zamieszkania, dostępu do infrastruktury technicznej oraz dostosowania oferty mieszkaniowej do potrzeb osób starszych i osób ze szczególnymi potrzebami.

Mając powyższe na uwadze, określenie wyższego zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w Gminie Godkowo uznaje się za zasadne.

Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Na terenie Gminy Godkowo nie wyznaczono obszarów przeznaczonych na lokalizację obiektów handlu wielkopowierzchniowego, w związku z tym nie wyznaczono szczególnych zasad w tym zakresie.

Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego

Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego powinny uwzględniać potrzebę zapewnienia zrównoważonego rozwoju Gminy, poprawy jakości życia mieszkańców oraz efektywnego funkcjonowania infrastruktury społecznej, technicznej i komunikacyjnej. Lokalizacja inwestycji celu publicznego powinna następować z poszanowaniem ładu przestrzennego, środowiska przyrodniczego oraz istniejących uwarunkowań funkcjonalno-przestrzennych.

Kluczowe inwestycje celu publicznego należy lokalizować przede wszystkim w oparciu o istniejące i planowane układy komunikacyjne oraz w sposób zapewniający możliwość efektywnego uzbrojenia terenów w infrastrukturę techniczną. Preferuje się koncentrację inwestycji w obrębie istniejących jednostek osadniczych oraz terenów posiadających dostęp do sieci infrastruktury technicznej i społecznej.

Realizacja inwestycji celu publicznego powinna uwzględniać konieczność ochrony środowiska, w tym ograniczania negatywnego oddziaływania na obszary chronione, korytarze ekologiczne, grunty rolne wysokich klas bonitacyjnych oraz tereny leśne. W przypadku inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko należy stosować rozwiązania minimalizujące wpływ na otoczenie oraz krajobraz.

W zakresie infrastruktury komunikacyjnej i technicznej należy dążyć do poprawy dostępności transportowej Gminy, rozwoju sieci drogowej, infrastruktury wodociągowej, kanalizacyjnej, energetycznej i telekomunikacyjnej, a także zapewnienia bezpieczeństwa i ciągłości funkcjonowania systemów infrastrukturalnych. Dopuszcza się realizację inwestycji związanych z odnawialnymi źródłami energii, pod warunkiem uwzględnienia ograniczeń wynikających z ochrony środowiska i krajobrazu.

Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej

Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej powinny uwzględniać potrzebę poprawy jakości życia mieszkańców, zwiększenia dostępności komunikacyjnej oraz zapewnienia sprawnego i nowoczesnego funkcjonowania Gminy. Rozwój infrastruktury powinien następować w sposób zrównoważony, z poszanowaniem zasad ładu przestrzennego, ochrony środowiska oraz efektywnego wykorzystania istniejącego zagospodarowania i sieci infrastrukturalnych.

W zakresie systemów komunikacji należy dążyć do poprawy dostępności transportowej Gminy poprzez budowę, przebudowę i modernizację układu drogowego, w szczególności dróg gminnych i powiatowych. Istotnym kierunkiem działań jest realizacja przedsięwzięć poprawiających bezpieczeństwo ruchu drogowego, rozwój infrastruktury pieszej i rowerowej oraz poprawa parametrów technicznych istniejących dróg. Rozwój systemu komunikacyjnego powinien zapewniać powiązania pomiędzy miejscowościami Gminy oraz dostęp do ośrodków ponadlokalnych.

W zakresie infrastruktury technicznej należy wspierać rozwój i modernizację sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, elektroenergetycznej oraz telekomunikacyjnej. Szczególne znaczenie ma uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej poprzez rozbudowę infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej oraz poprawę jakości i niezawodności systemu wodno-ściekowego. Dopuszcza się rozwój infrastruktury związanej z odnawialnymi źródłami energii oraz wdrażanie rozwiązań służących poprawie efektywności energetycznej i ograniczaniu emisji zanieczyszczeń.

Kierunki rozwoju infrastruktury technicznej obejmują również rozwój infrastruktury cyfrowej i administracyjnej, w tym wdrażanie e-usług publicznych dla mieszkańców oraz realizację projektów związanych z cyberbezpieczeństwem i cyfryzacją usług publicznych. Rozwój nowoczesnych rozwiązań technologicznych powinien służyć poprawie jakości obsługi mieszkańców oraz zwiększeniu dostępności usług administracyjnych.

W zakresie infrastruktury społecznej należy dążyć do zapewnienia mieszkańcom równego dostępu do usług publicznych, edukacyjnych, zdrowotnych, kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych. Kierunki działań obejmują rozwój infrastruktury edukacyjnej i opiekuńczej,

w tym zapewnienie opieki nad dziećmi do lat 3 oraz rozwijanie oferty zajęć pozalekcyjnych wspierających wyrównywanie szans edukacyjnych i poprawę jakości kształcenia.

Istotnym kierunkiem rozwoju jest także kształtowanie warunków sprzyjających zdrowiu oraz aktywności fizycznej mieszkańców poprzez budowę i rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej, zapewnienie dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej oraz prowadzenie działań z zakresu profilaktyki zdrowotnej i promocji aktywności fizycznej wśród różnych grup wiekowych.

W zakresie rozwoju infrastruktury społecznej należy również zwiększać dostępność infrastruktury na potrzeby działalności kulturalnej i integracyjnej, poprawiać jakość obsługi mieszkańców, w tym poprzez modernizację obiektów administracji publicznej, a także dostosowywać obiekty użyteczności publicznej do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami.

Kierunki rozwoju obejmują ponadto wzmacnianie bezpieczeństwa publicznego poprzez rozwój i doposażenie jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych oraz poprawę warunków funkcjonowania jednostek ratowniczych.

Rozwój systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej powinien uwzględniać również potrzebę podnoszenia jakości życia mieszkańców, wzmacniania odporności Gminy na zagrożenia środowiskowe oraz zapewnienia zrównoważonego rozwoju przestrzennego. Realizacja inwestycji infrastrukturalnych powinna odbywać się z poszanowaniem walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz z wykorzystaniem nowoczesnych i energooszczędnych rozwiązań technicznych.

Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW
--

Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW powinny uwzględniać konieczność zachowania ładu przestrzennego, ochrony środowiska przyrodniczego, walorów krajobrazowych oraz bezpieczeństwa i jakości życia mieszkańców Gminy. Lokalizacja tego rodzaju urządzeń powinna następować z poszanowaniem uwarunkowań przyrodniczych, kulturowych i funkcjonalno-przestrzennych.

Urządzenia wytwarzające energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW należy lokalizować przede wszystkim na terenach o korzystnych warunkach przestrzennych

i technicznych, w szczególności poza zwartą zabudową mieszkaniową oraz poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody. Preferuje się lokalizację inwestycji w sąsiedztwie istniejącej infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, w sposób ograniczający konieczność realizacji nowych elementów infrastruktury przesyłowej.

Na terenie Gminy Godkowo dopuszczalna jest lokalizacja urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW pod następującymi warunkami:

- zakaz lokalizacji w granicach rezerwatu przyrody, obszarów chronionego krajobrazu i obszarów Natura 2000,
- zakaz lokalizacji na terenach lasów i zadrzewień,
- zachowanie minimalnych odległości:
 - 500 m od terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową,
 - 500 m od granic rezerwatu przyrody,
 - 100 m od lasów i zadrzewień,
 - 100 m od granic lokalnych korytarzy ekologicznych,
 - 1500 m od gniazd dużych ptaków drapieżnych,
- ograniczenie lokalizacji w ciągu linii najwyższych napięć wraz z pasem technologicznych,
- uwzględnienie przebiegu granic działek ewidencyjnych lub użytków gruntowych.

Na terenie Gminy Godkowo dopuszczalna jest również lokalizacja urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 1000 kW przy spełnieniu następujących warunków:

- zakaz lokalizacji w granicach rezerwatu przyrody, obszarów chronionego krajobrazu i obszarów Natura 2000,
- zakaz lokalizacji na terenach lasów i zadrzewień,
- ograniczenie lokalizacji na terenach wód powierzchniowych, zbiorowisk szuwarowych, bagiennych i podmokłościach,
- ograniczenie lokalizacji w granicach udokumentowanych złóż kopalin,
- ograniczenie lokalizacji na terenach gruntów klas chronionych I-III,

- ograniczenie rozdrobnienia terenów przeznaczonych pod lokalizację urządzeń wytwarzających energię z promieniowania słonecznego, w celu zachowania ciągłości struktury przestrzennej gruntów rolnych oraz ochrony mniejszych kompleksów gruntów podlegających ochronie,
- uwzględnienie i ochrona roślinności śródpolnej,
- dopuszczenie lokalizacji na terenach przeznaczonych w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego,
- zachowanie następujących odległości:
 - 100 m od terenów przeznaczonych pod zabudowę,
 - 500 m od granic rezerwatu przyrody,
 - 500 m od Obszaru Natura 2000 Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków,
 - 100 m od lasów i zadrzewień,
 - 100 m od granic lokalnych korytarzy ekologicznych,
 - 500 m od zabytków nieruchomych wpisanych do wojewódzkiej ewidencji zabytków,
- uwzględnienie przebiegu granic działek ewidencyjnych lub użytków gruntowych.

Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco lub potencjalnie oddziaływać na środowisko w Polsce są określone przez przepisy prawa, w szczególności ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670). W przypadku takich przedsięwzięć, przed rozpoczęciem realizacji inwestycji, może być konieczne przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, która jest częścią procesu decyzyjnego i służy ochronie zasobów naturalnych oraz zdrowia ludzi.

W przypadku Gminy Godkowo nie wyznacza się szczegółowych zasad w tym zakresie.

Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej

Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej powinny uwzględniać konieczność zachowania funkcji produkcyjnych terenów rolnych i leśnych, ochrony zasobów przyrodniczych oraz racjonalnego gospodarowania przestrzenią Gminy. Rozwój działalności rolniczej i leśnej powinien odbywać się z poszanowaniem zasad zrównoważonego rozwoju oraz ochrony środowiska i krajobrazu.

W zakresie rolniczej przestrzeni produkcyjnej należy dążyć do ochrony gruntów rolnych wysokich klas bonitacyjnych przed nieuzasadnionym przeznaczaniem na cele nierolnicze i nieleśne. Preferuje się zachowanie ciągłości terenów użytkowanych rolniczo oraz ograniczanie rozpraszania zabudowy na obszarach otwartych. Rozwój zabudowy związanej z produkcją rolną powinien następować przede wszystkim w obrębie istniejących struktur osadniczych oraz terenów już zagospodarowanych.

Dopuszcza się rozwój gospodarstw rolnych, w tym działalności związanej z produkcją rolną, przetwórstwem rolno-spożywczym oraz obsługą rolnictwa, pod warunkiem ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko oraz tereny zabudowy mieszkaniowej. Należy wspierać rozwój nowoczesnego i wielofunkcyjnego rolnictwa z uwzględnieniem ochrony gleb, wód i krajobrazu.

W zakresie leśnej przestrzeni produkcyjnej należy zachować istniejące kompleksy leśne oraz ograniczać przeznaczanie gruntów leśnych na cele nieleśne. Gospodarka leśna powinna być prowadzona zgodnie z zasadami trwałego i zrównoważonego użytkowania lasów, z uwzględnieniem ich funkcji ochronnych, przyrodniczych i krajobrazowych. Szczególną ochroną należy objąć lasy pełniące funkcje ekologiczne oraz tereny stanowiące elementy osnowy ekologicznej i korytarzy ekologicznych.

Przy kształtowaniu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej należy zachować istniejące zadrzewienia śródpolne, oczka wodne, cieki i tereny podmokłe, które pełnią istotną funkcję przyrodniczą i krajobrazową. Działania związane z rozwojem produkcji rolnej i leśnej powinny uwzględniać potrzebę ochrony różnorodności biologicznej oraz przeciwdziałania degradacji środowiska.

Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji

Na terenie Gminy Godkowo nie wyznaczono obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji w rozumieniu ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji.

W granicach Gminy występują obszary przeznaczone do rehabilitacji – mającej na celu poprawę warunków życia mieszkańców poprzez przebudowę i wprowadzenie nowych elementów do istniejącej zabudowy – obszary dawnych baz POHZ-tów (Państwowych Ośrodków Hodowli Zarodowej, odpowiednik PGR-u) w Grądkach, Podągach, Gruzajnach i Stojpach.

Ponadto zlokalizowane są tereny przeznaczone do rekultywacji – złoża torfów Józefowo – zakłada się przeznaczenie go w kierunku leśnym. Istnieje również złoża surowców ilastych Osiek, ale ze względu na brak jego eksploatacji nie wyznaczono kierunku rekultywacji.

W Gminie nie wyznaczono obszarów wymagających przekształceń lub remediacji.

Poziom regionalny

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego przyjęto na mocy uchwały nr XXXIX/823/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r. W odniesieniu do Gminy Godkowo Plan wprowadza następujące ustalenia:

- ze względu na bardzo dobre warunki glebowe Gmina znajduje się w I obszarze o kierunku rozwoju rolnictwa- intensywny rozwój rolnictwa, co oznacza, że należy uwzględnić zasady, zmierzające do zrównoważonego i efektywnego wykorzystania rolniczej przestrzeni produkcyjnej oraz tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi rolnictwa wielofunkcyjnego, (rozwój gospodarki rolnej wielkotowarowej),
- fragmenty Gminy wzdłuż rzeki Pasłęki i Tartarki oraz Zimnego Strumyka i Dzikówki uznane zostały za fragment sieci regionalnych korytarzy ekologicznych,

- w docelowym układzie województwa droga wojewódzka nr 513 jest drogą układu podstawowego województwa, dla której ustala się klasę techniczną G na odcinku droga 527 /Krosno/ – Pasłęk – Orneta – Lidzbark Warmiński,
- ustalono regionalny system tras rowerowych, w tym przebiegający przez Gminę Godkowo Korytarz uzupełniający nr 3 w Regionalnym systemie tras rowerowych, (przebiegający wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 513), relacji Pasłęk – Orneta – Lidzbark Warmiński (do trasy Green Velo) - rekomenduje się dla realizacji tras rowerowych uszczegółowienie przebiegów i ich realizację przez samorządy lokalne i inne jednostki,
- w odniesieniu do przebiegającej przez Gminę napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV relacji Gdańsk Błonia – Olsztyn Mątki w PZPW W-M wskazano jej modernizację w celu dostosowania do zwiększonych przesyłków mocy,
- rekomenduje się lokalizację instalacji dużej energetyki wiatrowej oraz wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych poza obszarami przyrodniczymi prawnie chronionymi.

Poziom krajowy

Plan gospodarowania wodami

Gmina Godkowo położona jest w obszarze dorzecza Wisły, w regionie wodnym Dolnej Wisły. Dokumentem istotnym dla Gminy jest zatem Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, przyjęty na mocy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 listopada 2022 r., natomiast wszedł w życie 17 lutego 2023 r.

W tabelach przedstawiono dane określone na podstawie Kart Charakterystyk JCW znajdujących się w granicach Gminy Godkowo.

Tabela 13 Jednolite Części Wód Powierzchniowych na obszarze Gminy Godkowo

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
RW2000115659 Pasłęka od Marąga do Drwęcy Warmińskiej	umiarkowany	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku według wymagań gatunków chronionych; zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Pasłęki w obrębie JCWP (dla węgorka europejskiego)	Zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 oraz 5 RDW
					stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla		

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
					pozostałych wskaźników - stan dobry		
RW200010545659 Wąska z Sałą	słaby	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW
					dobry stan chemiczny		

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
RW20001156939 Pasłęka od Drwęc Warمیńskiej do zb. Pierzchały	umiarkowany	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku według wymagań gatunków chronionych; zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Pasłęki w obrębie JCWP (dla węgorza europejskiego)	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 oraz 5 RDW
					stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla		

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
					pozostałych wskaźników - stan dobry		
RW20001056769 Młynówka	brak badań	dobry	brak danych	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW
					dobry stan chemiczny		
RW20001054589 Elszka	słaby	poniżej dobrego	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 oraz 5 RDW

kod i nazwa JCWP	stan/potencjał			status	wyznaczone cele środowiskowe	osiągnięcie celów środowiskowych	odstępstwa z Ramowej Dyrektywy Wodnej
	ekologiczny	chemiczny	ogólny				
					stan chemiczny: dla złagodzonych wskaźników [benzo(a)piren(w)] poniżej stanu dobrego, dla pozostałych wskaźników - stan dobry		
RW2000105583 Bauda z Dzikówką	umiarkowany	brak danych	zły	NAT – naturalna część wód	dobry stan ekologiczny; zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym na odcinku cieku głównego Bauda w obrębie JCWP (dla troci wędrownej)	zagrożona	odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW
					dobry stan chemiczny		

Źródło: opracowanie własne na podstawie www.apgw.gov.pl – Karty Charakterystyk JCWP (dostęp: 28.05.2026 r.)

Tabela 14 Jednolite Części Wód Podziemnych na obszarze Gminy Godkowo

kod JCWPd	stan			wyznaczone cele środowiskowe	ocena ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego
	chemiczny	ilościowy	JCWPd		
GW200019	dobry	dobry	dobry	dobry stan chemiczny	niezagrożona
				dobry stan ilościowy	

Źródło: opracowanie własne na podstawie www.apgw.gov.pl – Karty Charakterystyk JCWP (dostęp: 28.05.2026 r.)

Zgodnie z Planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły Gmina Godkowo powinna podejmować działania ukierunkowane na osiągnięcie celów środowiskowych dla wód powierzchniowych, podziemnych i obszarów chronionych. Z punktu widzenia Gminy istotne są:

- uporządkowanie i poprawa infrastruktury związanej z gospodarką ściekową na obszarze gminy poza aglomeracjami,
- analizy techniczno-ekonomiczne gospodarowania ściekami w obszarze gminy poza aglomeracjami,
- aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do JCWP.

Należy zaznaczyć, że działania przypisane do poszczególnych JCW znajdują się w załącznikach do Planu, a materiał pomocniczy w tym zakresie zawierają również Karty Charakterystyk, które dostępne są pod adresem [www: https://apgw.gov.pl](http://www.apgw.gov.pl): 4200/informacje oraz na Hydroportalu: <https://isok.gov.pl/hydroportal.html> w sekcji Plany gospodarowania wodami.

Plan zarządzania ryzykiem powodziowym

Zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego na obszarze Gminy Godkowo występują obszary zagrożenia powodzią, w tym szczególnego zagrożenia powodzią. Oznacza to, że tereny te zlokalizowane są w zasięgu obszaru:

- dla którego prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (Q1%);

- dla którego prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi - raz na 10 lat (10%).

Szczegółowe informacje nt. granic obszarów zagrożonych powodzią znajdują się na stronie Hydroportal w części dotyczącej Mapa zagrożenia powodziowego: https://wody.isok.gov.pl/imap_kzgw/?gpmmap=gpMZP.

Należy mieć na uwadze, że w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią obowiązują zakazy wynikające z art. 77 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960) oraz w przypadku lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią m.in. nowych obiektów budowlanych oraz gromadzenia ścieków, niezbędne jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego zgodnie z art. 390 ust. 1 ustawy – Prawo wodne. Tereny znajdujące się w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią podlegają określonemu zagospodarowaniu, gdzie zgodnie z art. 166 ust. 10 ustawy jw. planowane zagospodarowanie nie może m.in. naruszać ustaleń planu zarządzania ryzykiem czy stanowić zagrożenie dla ochrony zdrowia ludzi czy środowiska oraz utrudniać zarządzanie ryzykiem powodziowym.

W związku z występowaniem na terenie gminy obszarów zagrożenia powodzią istotne jest również odniesienie do Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły, który został przyjęty rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r., ogłoszony w dniu 23 grudnia 2022 r., a w życie wszedł w dniu 23 marca 2023 r. Zapisy dokumentu są istotne z punktu widzenia rozwoju Gminy, co oznacza, że wszelkie działania podejmowane przez samorząd muszą być zgodne z nimi i służyć realizacji założonych w Planie celów, czyli: zahamowaniu wzrostu ryzyka powodziowego, obniżeniu istniejącego ryzyka powodziowego oraz poprawie systemu zarządzania ryzykiem powodziowym.

Należy jednak zauważyć, że zgodnie z ww. aktualizowanym Planem zarządzania ryzykiem powodziowym w granicach Gminy Godkowo, nie planuje się żadnych działań.

Plan przeciwdziałania skutkom suszy

Zgodnie z danymi z Hydroportal-u ISOK – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (stan na dzień 25.03.2026 r.), Gmina Godkowo zlokalizowana jest:

- w całości na terenie silnie zagrożonym suszą atmosferyczną,

- w większości na terenie silnie zagrożonym, częściowo słabo i umiarkowanie oraz w niewielkim stopniu ekstremalnie zagrożonym suszą rolniczą,
- w większości na terenie silnie zagrożonym, a częściowo na terenie umiarkowanie zagrożonym suszą hydrologiczną,
- częściowo na terenie słabo zagrożonym, a częściowo na terenie umiarkowanie zagrożonym suszą hydrogeologiczną.

Większość obszaru Gminy Godkowo w łącznym zagrożeniu suszą została sklasyfikowana jako silnie i umiarkowanie zagrożona suszą, a niewielka część jako słabo i ekstremalnie zagrożona.

W celu poprawy stanu gospodarki wodnej, a tym samym przeciwdziałania negatywnym konsekwencjom występowania suszy, kluczowe będą zapisy dokumentu pn. „Plan przeciwdziałania skutkom suszy na lata 2021-2027” przyjętego na mocy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r. Plan wyznacza kierunki działań podejmowanych przez organy administracji samorządowej, dotyczą one przede wszystkim:

- zwiększenia ilości i czasu retencji wód na gruntach rolnych,
- zwiększenia retencji naturalnej i sztucznej na gruntach leśnych,
- retencji i zagospodarowania wód opadowych i roztopowych na terenach zurbanizowanych,
- realizacji działań inwestycyjnych w zakresie kształtowania zasobów wodnych poprzez zwiększanie sztucznej retencji,
- uwzględniania tematyki suszy hydrologicznej i hydrogeologicznej w planach zarządzania kryzysowego,
- budowy i przebudowy ujęć wód podziemnych oraz budowy lub przebudowy rurociągów wodociągowych magistralnych do przesyłania wody do obszarów zagrożonych suszą hydrologiczną dla potrzeb zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi mieszkańców tych obszarów.

Obszary Strategicznej Interwencji

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), strategia rozwoju gminy określa w szczególności obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581), wraz z zakresem planowanych działań.

Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) to określone w strategii rozwoju obszary o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych czy przestrzennych, które decydują o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do których jest kierowana interwencja publiczna łącząca inwestycje, w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne albo w zasoby ludzkie, finansowane z różnych źródeł, czy też rozwiązania regulacyjne.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego

W Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 ustalono następujące Obszary Strategicznej Interwencji: obszary zagrożone trwałą marginalizacją, miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze, wschodnią Polskę oraz Śląsk.

Gmina Godkowo wchodzi w skład dwóch OSI na poziomie krajowym – Polska Wschodnia (Program Polska Wschodnia+), a także została zaklasyfikowana jako gmina zagrożona trwałą marginalizacją.

Do Polski Wschodniej należą województwa: lubelskie, podkarpackie, świętokrzyskie oraz podlaskie. Zasięg terytorialny Programu Polska Wschodnia+ przedstawia mapa.

Mapa 1 Zasięg terytorialny Programu Polska Wschodnia+



Źródło: Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

Wśród kluczowych problemów Polski Wschodniej wyróżnić można niską produktywność pracy, niski poziom przedsiębiorczości oraz inwestycji prywatnych, niski poziom innowacyjności, niski poziom cyfryzacji, niski poziom konkurencyjności, a także trudności na rynku pracy. Na obszarze tym występują również trudności adaptacyjne i restrukturyzacyjne. Zarówno przygraniczne położenie, jak i problemy z dostępnością transportową stanowią barierę zewnętrzną i wewnętrzną.

Należy zaznaczyć, że region ten charakteryzuje się dużym bogactwem przyrodniczym, co może stanowić jeden z czynników rozwoju. Atrakcyjność dla potencjalnych inwestorów wzrasta ze względu na m.in. potencjał turystyczny, korzystne warunki dla produkcji żywności wysokiej jakości czy spędzanie czasu w otoczeniu przyrody.

Program Polska Wschodnia+ koncentruje się na rozwoju konkurencyjności i innowacyjności, co wpłynie na zmniejszenie dysproporcji w rozwoju wschodniej Polski w stosunku do najlepiej rozwijających się województw w kraju. Interwencje realizowane w ramach Programu powinny być skoncentrowane głównie na poprawie warunków rozwoju przedsiębiorczości i tworzeniu

trwałych i dobrych jakościowo miejsc pracy, a także poprawie atrakcyjności inwestycyjnej województw wchodzących w skład wschodniej Polski.

Gmina Godkowo zagrożona jest trwałą marginalizacją, a w szczególności dotyczy to kumulacji problemów społeczno-ekonomicznych w jej obrębie. Obszary te charakteryzują się peryferyjnym położeniem poza obszarami największych aglomeracji i słabą dostępnością transportową. Ponadto wyróżnić można problemy strukturalne w rolnictwie, wolny proces dezagrarnizacji lokalnych gospodarek, niski poziom przedsiębiorczości oraz niską dostępność pozarolniczych miejsc pracy. Poziom wykształcenia i kwalifikacji zawodowych mieszkańców zamieszkujących te obszary jest relatywnie niski, co wskazuje na niską mobilność zawodową, a tym samym niski poziom atrakcyjności inwestycyjnej. Na obszarach zagrożonych trwałą marginalizacją występuje niekorzystna sytuacja demograficzna (starzenie się społeczeństwa, odpływ młodych i lepiej wykształconych osób, wyludnienie), a także słaby dostęp do podstawowych usług publicznych i duże zapotrzebowanie na świadczenia pomocy społecznej.

Polityka regionalna zostanie ukierunkowana na promocję i wsparcie inwestycji prywatnych wykorzystujących lokalne zasoby. Ponadto wspierana będzie aktywizacja podmiotów publicznych, prywatnych, ekonomii społecznej i mieszkańców na rzecz rozwoju i współpracy. Kluczowym elementem wzmocnienia szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją jest także poprawa jakości funkcjonowania instytucji publicznych. Polityka regionalna dodatkowo zostanie ukierunkowana na pobudzanie procesów rozwojowych. Prowadzone będą również działania w zakresie rewitalizacji i odnowy wsi w obszarach zdegradowanych.

Strategia rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego

W Strategii „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego” wskazano 10 obszarów strategicznej interwencji. Wśród nich wymienić można: OSI Tygrys warmińsko-mazurski, OSI MOF Olsztyna, OSI MOF Elbląga, OSI MOF Ełku, OSI OF Wielkie Jeziora Mazurskie, OSI Niebieski Zachód, OSI Miasta CITTASLOW, OSI EGO, OSI Miasta tracące funkcje społeczno-gospodarcze oraz OSI Obszary marginalizacji.

Gmina Godkowo wchodzi w skład dwóch OSI: OSI Obszary marginalizacji, co zgodne jest z Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030, a także OSI Tygrys warmińsko mazurski.

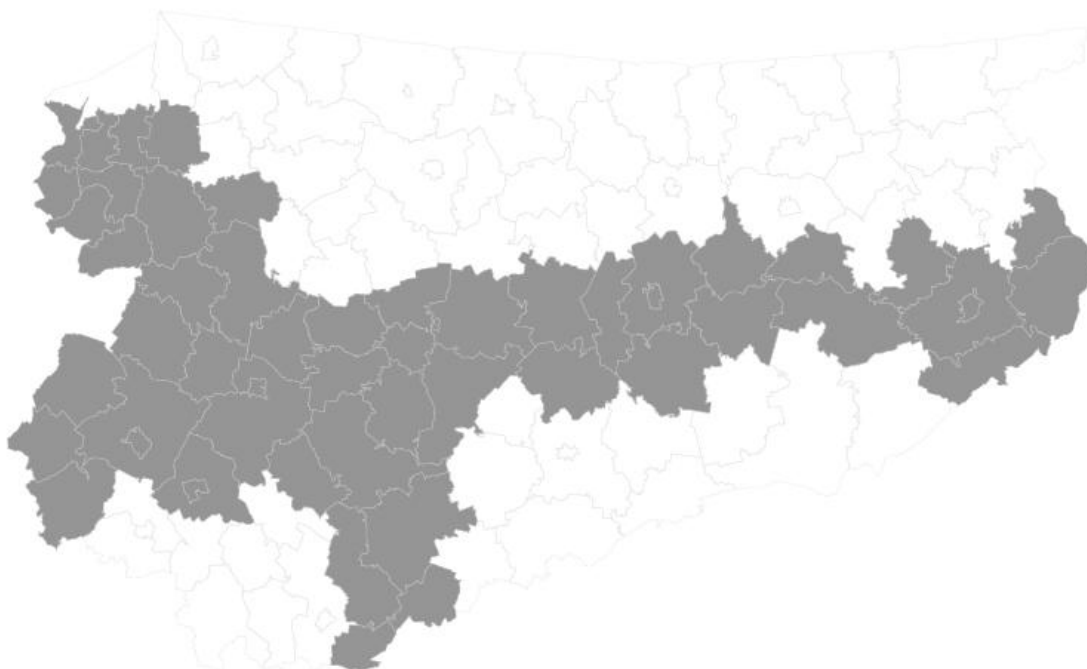
OSI Tygrys warmińsko-mazurski został utworzony ze względu na konieczność dynamizacji procesów rozwojowych oraz wzmocnienie konkurencyjności krajowej i międzynarodowej regionu.

Obszar ten wskazany został w Strategii z 2013 roku na podstawie położenia ośrodka gminnego w odległości maksymalnie 15 km od drogi nr 7 oraz nr 16 i swym zasięgiem obejmuje:

- miasta: Elbląg, Ełk, Iława, Lubawa, Mrągowo, Olsztyn, Ostróda,
- gminy miejsko-wiejskie: Barczewo, Biskupiec, Kisielice, Mikołajki, Miłomłyn, Młynary, Morąg, Nidzica, Olsztynek, Susz, Orzysz, Pasłęk, Ryn, Zalewo,
- gminy wiejskie: Biskupiec, Dywity, Dźwierzuty, Elbląg, Ełk, Gietrzwałd, Godkowo, Gronowo Elbląskie, Grunwald, Iława, Iłowo-Osada, Janowiec Kościelny, Jonkowo, Kalinowo, Kozłowo, Lubawa, Łukta, Małdyty, Markusy, Milejewo, Miłki, Mrągowo, Ostróda, Piecki, Prostki, Purda, Rychliki, Sorkwity, Stare Juchy, Stawiguda, Wieliczki.

Mapa przedstawia zasięg terytorialny OSI Tygrys warmińsko-mazurski.

Mapa 2 Zasięg terytorialny OSI Tygrys warmińsko-mazurski



Źródło: Strategia „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”

W tabeli przedstawiono cele strategiczne dla OSI Tygrys warmińsko-mazurski.

Tabela 15 Cele strategiczne dla OSI Tygrys warmińsko-mazurski

Cel strategiczny	Oczekiwane efekty interwencji	Oczekiwana zmiana przestrzenna
Kompetencje przyszłości	Rdzeń kompetencyjny regionu (3 główne ośrodki miejskie województwa) Wzmocnienie kompetencyjne organizacji oddziałujących na cały region	Zapobieganie wymywaniu mieszkańców z województwa
Inteligentna produktywność	Rozwój inteligentnych specjalizacji Przygotowanie najlepszych terenów inwestycyjnych	Wzrost powiązań funkcjonalnych wewnątrz obszaru Rozszerzanie oddziaływania na obszary sąsiednie
Kreatywna aktywność	Współpraca sieciowa na arenie krajowej i międzynarodowej	-
Mocne fundamenty	Realizacja inwestycji infrastrukturalnych, głównie we wschodniej części	Spójność terytorialna regionu

Źródło: Strategia „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego został przyjęty uchwałą nr XXXIX/832/18 Sejmiku Województwa Warmińsko Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r.

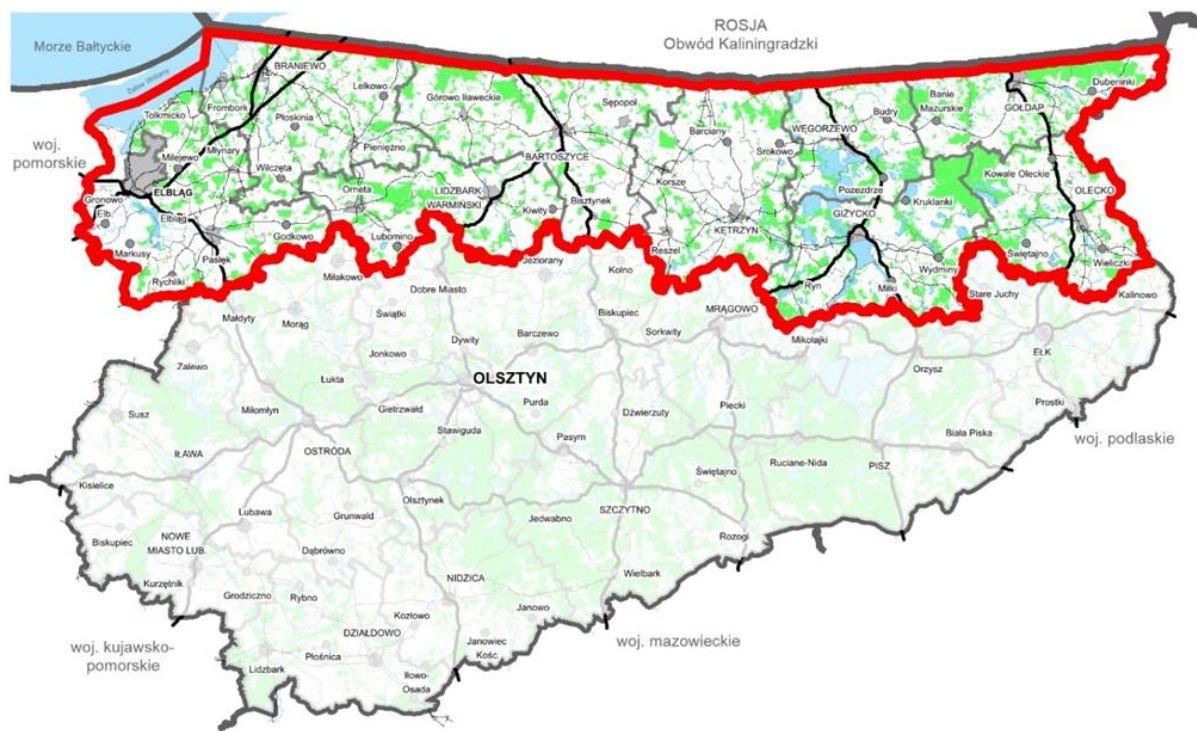
Zgodnie z Planem Gmina Godkowo należy do Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego. W jego skład wchodzi:

- gminy miejskie: Bartoszyce, Braniewo, Elbląg, Giżycko, Górowo Iławeckie, Kętrzyn, Lidzbark Warmiński,
- gminy miejsko-wiejskie: Bisztynek, Frombork, Gołdap, Korsze, Młynary, Olecko, Orneta, Pasłęk, Pieniężno, Reszel, Ryn, Sępólno, Tolkmicko, Węgorzewo,

- gminy wiejskie: Banie Mazurskie, Barciany, Bartoszyce, Braniewo, Budry, Dubeninki, Elbląg, Giżycko, Godkowo, Górowo Iławeckie, Gronowo Elbląskie, Kętrzyn, Kiwity, Kowale Oleckie, Kruklanki, Lekowo, Lidzbark Warmiński, Lubomino, Markusy, Milejewo, Miłki, Płoskinia, Pozezdrze, Rychliki, Srokowo, Świętajno, Wieliczki, Wilczęta, Wydminy.

Kolejna mapa przedstawia zasięg terytorialny Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego.

Mapa 3 Zasięg terytorialny Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego



Źródło: Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Do kierunków i zasad zagospodarowania przestrzennego należą:

- kształtowanie powiązań transgranicznych,
- kształtowanie i rozwój sieci osadniczej,
- ochrona środowiska,
- rozwój sfery gospodarczej i turystycznej z uwzględnieniem aspektu współpracy transgranicznej,
- poprawa dostępności komunikacyjnej i infrastruktury transportowej,
- rozwój infrastruktury technicznej.

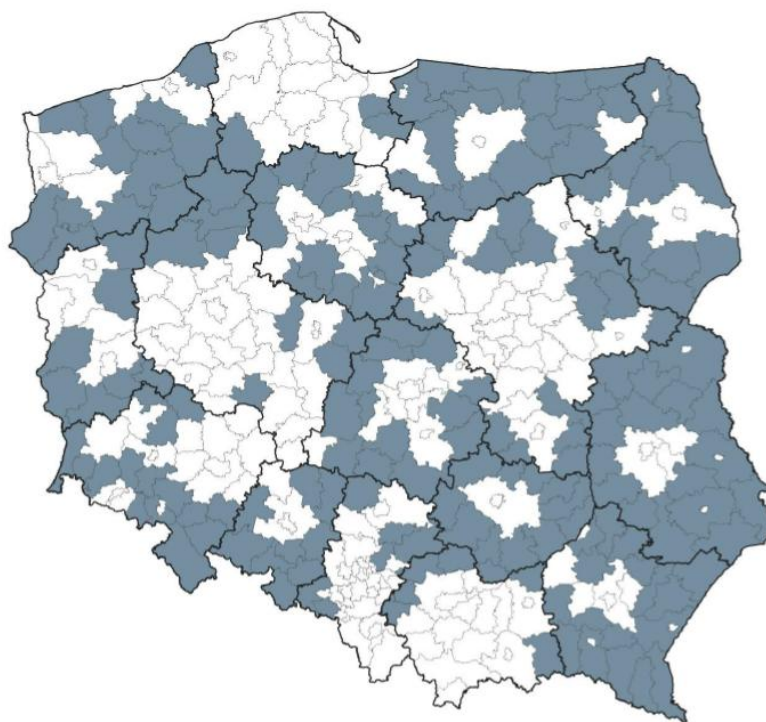
Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, działając na podstawie art. 3a pkt 4b ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198, 1846), w dniu 2 lipca 2026 r. wydał dokument pn. „Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju”, który należy stosować do czasu przyjęcia przez Radę Ministrów Strategii Rozwoju Polski do 2035 r.

Zgodnie z Rekomendacjami, obszarów wiejskich wymagających większego włączenia w procesy rozwojowe oraz obszarów przy zewnętrznej granicy UE.

Obszary wiejskie wymagające większego włączenia w procesy rozwojowe to obszary szczególnie zagrożone utratą żywotności w wyniku niekorzystnych procesów demograficznych, w szczególności depopulacji i starzenia się ludności. Do ich wyznaczenia przyjęto kryterium prognozowanego spadku liczby ludności o co najmniej 5% w latach 2024–2035 na poziomie powiatu, zgodnie z prognozą demograficzną GUS. Z delimitacji wyłączono miasta na prawach powiatu oraz powiaty położone w pobliżu dużych aglomeracji.

Mapa 4 Obszar wiejskie wymagające większego włączenia w procesy rozwojowe



Źródło: Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju

Zakres podejmowanych działań obejmować będzie w szczególności wzmacnianie lokalnych potencjałów rozwojowych, wsparcie przedsiębiorczości i rynku pracy, rozwój nowoczesnego rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego oraz infrastruktury, w tym cyfrowej. Istotnym elementem interwencji będzie poprawa dostępu do wysokiej jakości usług publicznych, m.in. transportu, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, edukacji i usług opiekuńczych, a także działania na rzecz aktywizacji zawodowej mieszkańców i przeciwdziałania negatywnym skutkom zmian demograficznych. Wspierane będą również inicjatywy oddolne oraz wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i współpracy jednostek samorządu terytorialnego z partnerami społecznymi i gospodarczymi.

Obszary przy zewnętrznej granicy UE obejmują powiaty położone przy północnej i wschodniej granicy Polski, które w największym stopniu doświadczają negatywnych konsekwencji wojny w Ukrainie i wrogich działań ze strony Rosji i Białorusi.

Mapa 5 Obszar przy zewnętrznej granicy UE



Źródło: Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju

Interwencja skierowana do tego obszaru będzie obejmować m.in. następujące kierunki działań:

- przeciwdziałanie wykluczeniu transportowemu, w tym budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury transportowej,
- wzmocnienie bezpieczeństwa energetycznego,
- utrzymanie zatrudnienia i konkurencyjności odporności przedsiębiorstw (w tym tworzenie nowych miejsc pracy w obszarach związanych z obronnością),
- wsparcie służb ochrony bezpieczeństwa, porządku publicznego i służb ratowniczych oraz służb obsługi granicy,
- wsparcie infrastruktury społecznej, z uwzględnieniem funkcji zbiorowej ochrony ludności,
- zapewnienie bezpieczeństwa telekomunikacyjnego i cyberbezpieczeństwa,
- ochronę granicy z wykorzystaniem walorów naturalnych, w tym w ramach przybrzeżnych wód terytorialnych,
- wsparcie działań w zakresie turystyki.

System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów

Podmioty odpowiedzialne za realizację Strategii

Za realizację zadań ujętych w Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 odpowiada przede wszystkim Urząd Gminy w Godkowie oraz gminne jednostki organizacyjne.

Istotną rolę w procesie wdrażania dokumentu pełni powołany Zarządzeniem nr 43/2025 Wójta Gminy Godkowo z dnia 30 czerwca 2025 r. Zespół ds. opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035”. Zespół ten ma charakter interdyscyplinarny i reprezentuje szerokie spektrum środowisk lokalnych, co zapewnia partycypacyjny model tworzenia i wdrażania polityki rozwoju Gminy. W jego skład wchodzi pracownicy Urzędu Gminy, kierownicy i dyrektorzy jednostek organizacyjnych Gminy, przedstawiciele jednostek sektora pomocy społecznej, kultury, edukacji i gospodarki komunalnej, a także reprezentanci Rady Gminy, sołtysi poszczególnych sołectw, lokalni przedsiębiorcy oraz mieszkańcy Gminy.

Prace związane z wdrażaniem Strategii podejmowane będą we współpracy przedstawicieli sektora publicznego, prywatnego i społecznego, w tym m.in. przedsiębiorców, organizacji otoczenia biznesu oraz organizacji samorządowych.

Wyznaczone podmioty będą odpowiadały w szczególności za monitorowanie postępów realizacji poszczególnych kierunków działań, a także sporządzanie raportów ewaluacyjnych opartych na uzyskanych wynikach. Istotne jest, aby proces wdrażania Strategii był systematycznie nadzorowany i podlegał stałej kontroli.

Monitoring oraz ewaluacja Strategii

Monitoring Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 jest istotnym elementem procesu wdrażania dokumentu, polega on na regularnej obserwacji postępów w realizacji przyjętych celów oraz kierunków działań. Regularna analiza postępów na bieżące reagowanie na pojawiające się wyzwania, ale również na utrzymanie wysokiej jakości i efektywności wdrażanych działań.

Monitoring rozumiany jest jako systematyczny proces gromadzenia, porządkowania i analizowania danych dotyczących realizacji założeń Strategii. Jego głównym celem jest

zapewnienie ciągłości, prawidłowości i skuteczności działań rozwojowych, jak i wczesne identyfikowanie potencjalnych zagrożeń i umożliwienie podejmowania działań naprawczych. Monitoring pozwala na dokonanie oceny stopnia realizacji celów strategicznych i operacyjnych oraz stanowi podstawę do formułowania rekomendacji dotyczących dalszych kierunków rozwoju Gminy.

Ewaluacja Strategii polega na ocenie stopnia realizacji przyjętych w niej założeń oraz analizie jej wpływu na poszczególne sfery życia społeczno-gospodarczego Gminy. Proces ten ma na celu nie tylko określenie skuteczności podejmowanych działań, lecz także udzielenie odpowiedzi na pytanie, w jakim stopniu Strategia przyczynia się do rozwiązywania rzeczywistych problemów Gminy i poprawy jakości życia jej mieszkańców.

Ewaluacja dokonywana jest przy uwzględnieniu następujących kryteriów:

- trafność – która pozwala na ocenę adekwatności planowanych celów Strategii względem zidentyfikowanych problemów i wyzwań rozwoju gminy,
- skuteczność – określa, czy wyznaczone cele są możliwe do osiągnięcia wskutek zaplanowanych działań,
- efektywność – pozwala ocenić, czy zdefiniowane cele są uzasadnione pod względem przewidywanych nakładów finansowych,
- spójność – zewnętrzna (w zakresie zgodności Strategii z zapisami dokumentów wyższego rzędu) oraz wewnętrzna (logiczny związek pomiędzy diagnozą, wizją, celami i działaniami Strategii).

Ewaluacja Strategii będzie prowadzona na trzech etapach. Ocena ex ante poprzedza wdrażanie dokumentu i odnosi się do zasadności przyjętych rozwiązań oraz ich zgodności z uwarunkowaniami rozwojowymi Gminy. Ewaluacja mid-term pozwala na analizę postępów w realizacji Strategii w trakcie jej obowiązywania oraz w razie potrzeby wprowadzenie korekt w przyjętych działaniach. Ocena ex post, przeprowadzana po zakończeniu okresu obowiązywania Strategii, pozwala na kompleksowe podsumowanie osiągniętych efektów i stanowi punkt wyjścia do opracowania kolejnych dokumentów strategicznych.

Dokumenty wykonawcze

Do obowiązkowych elementów systemu realizacji strategii zalicza się wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych, tj. obowiązkowych lub fakultatywnych programów, planów, które funkcjonują w Gminie Godkowo. Istotne jest, by te dokumenty były zgodne ze Strategią Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035.

Tabela przedstawia dokumenty wykonawcze obowiązujące w Gminie Godkowo na moment sporządzania Strategii wraz z odniesieniem do ich aktualności, a także wytyczne co do ich sporządzania.

Tabela 16 Dokumenty wykonawcze obowiązujące w Gminie Godkowo wraz z wytycznymi do ich sporządzenia

Nazwa dokumentu	Szczegóły	Wytyczne do sporządzenia
Planowanie przestrzenne		
Plan ogólny	Brak	Gmina Godkowo przystąpiła do sporządzenia planu ogólnego gminy na podstawie uchwały nr VII/43/2024 Rady Gminy Godkowo z dnia 25 listopada 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Godkowo
Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego	W Gminie Godkowo obowiązuje 18 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.	Aktualizacja obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego może zostać dokonana w zgodzie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Nazwa dokumentu	Szczegóły	Wytyczne do sporządzenia
Energetyka		
Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Godkowo	Brak	Dokument obowiązkowy na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. Sporządzany na okres 15 lat, aktualizowany co najmniej raz na 3 lata. Rekomendowane sporządzenie w okresie realizacji Strategii.
Gospodarka komunalna		
Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Godkowo na lata 2022-2026	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XXXIII/187/2022 Rady Gminy Godkowo z dnia 30 marca 2022 r.	Dokument aktualny, wymagający aktualizacji w okresie realizacji Strategii. Jest to obowiązkowy dokument na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i zmianie Kodeksu Cywilnego. Sporządzany jest na okres co najmniej pięciu kolejnych lat.
Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem		
Program Opieki nad Zabytkami	Brak	Dokument obowiązkowy, co wynika z ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Opracowywany jest na okres 4 lat. Przyjmuje go Rada Gminy, po uzyskaniu opinii

Nazwa dokumentu	Szczegóły	Wytyczne do sporządzenia
		wojewódzkiego konserwatora zabytków. Rekomendowane sporządzenie w okresie realizacji Strategii.
Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu		
Program Ochrony Środowiska	Brak	Dokument obowiązkowy, sporządzany na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Pozwala on realizować politykę ochrony środowiska na poziomie gminy. Rekomendowane sporządzenie w okresie realizacji Strategii.
Program usuwania wyrobów zawierających azbest	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XXV/116/2012 z dnia 10 października 2012 roku	Dokument sporządzany obowiązkowo w związku z Programem oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032.
Polityka społeczna		
Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Godkowo na lata 2026-2035	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XVII /106/2025 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 grudnia 2025 r.	Jest to dokument obowiązkowy na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Godkowo na lata 2024 - 2028	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr III/18/2024 Rady Gminy Godkowo z dnia 26 czerwca 2024 r.	Dokument obowiązkowy na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Rekomendowana aktualizacja dokumentu w okresie realizacji Strategii.

Nazwa dokumentu	Szczegóły	Wytyczne do sporządzenia
Gminny Program Wspierania Rodziny Gminy Godkowo na lata 2026-2028	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XVII /107/2025 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 grudnia 2025 r.	Dokument obowiązujący na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Program musi obejmować trzy lata. Rekomendowana aktualizacja dokumentu w okresie realizacji Strategii.
Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Godkowo na lata 2026 - 2029	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XVIII/116/2026 Rady Gminy Godkowo z dnia 28 stycznia 2026 r.	Obowiązujący dokument na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Sporządzany jest na okres nie dłuższy niż cztery lata. Rekomendowana aktualizacja dokumentu w okresie realizacji Strategii.
Rozwój lokalny		
Roczny Program współpracy Gminy Godkowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XVI/94/2025 Rady Gminy Godkowo z dnia 17 listopada 2025 r.	Program przyjmowany corocznie. Określa obszary współpracy finansowej i niefinansowej z organizacjami pozarządowymi. Konieczna coroczna aktualizacja w okresie realizacji Strategii.

Nazwa dokumentu	Szczegóły	Wytyczne do sporządzenia
Zarządzanie kryzysowe		
Plan Zarządzania Kryzysowego gminy	Zarządzenie Wójta Gminy Godkowo Nr 13/2020 z dnia 16 marca 2020 r.	Dokument sporządzany na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
Finanse publiczne		
Wieloletnia Prognoza Finansowej Gminy Godkowo na lata 2026 - 2033	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr VII/97/2025 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 grudnia 2025 r. z późn. zm.	Dokument aktualny, aktualizacja zgodnie z potrzebami. Rekomendowana aktualizacja dokumentu w okresie realizacji Strategii.
Budżet Gminy Godkowo na 2026 r.	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy uchwały nr XVII/98/2025 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 grudnia 2025 r. z późn. zm.	Uchwała przyjmowana corocznie. Powinna odzwierciedlać cele i kierunki działań określone w strategii, zintegrowane z wieloletnią prognozą finansową.

Źródło: opracowanie własne

Ramy finansowe i źródła finansowania

Realizacja celów strategicznych oraz kierunków działań określonych w Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035 wymaga poniesienia odpowiednich nakładów finansowych. Gmina systematycznie analizuje możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych, aby skutecznie realizować przedsięwzięcia wskazane w Strategii. Obejmuje to zarówno środki własne Gminy, jak i fundusze pochodzące z różnych szczebli administracji publicznej oraz innych źródeł zewnętrznych. Wśród najważniejszych wymienić można:

- środki własne Gminy Godkowo,
- Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur na lata 2021-2027,
- środki z budżetu państwa.

Coroczny budżet Gminy stanowi jedno z narzędzi wdrażania Strategii. Planowanie budżetu w oparciu o priorytety strategiczne pozwala na dopasowanie dostępnych środków finansowych do potrzeb wskazanych w dokumencie strategicznym. Dzięki temu Gmina Godkowo jest w stanie zapewnić odpowiednie finansowanie realizowanych zadań, uwzględniając przy tym aktualne możliwości finansowe samorządu.

Pozyskanie finansowania zewnętrznego, zarówno krajowego, jak i zagranicznego ma duże znaczenie w realizacji zadań wynikających z celów strategicznych. Należy podkreślić, że wskazane źródła mają charakter otwartego katalogu i mogą być rozszerzane lub doprecyzowywane w trakcie wdrażania Strategii.

Warto zaznaczyć, że w obecnych warunkach niestabilności gospodarczej i ekonomicznej kraju dokładne określenie kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia jest utrudnione. Z tego powodu Strategia nie wprowadza sztywnych ram finansowych – planowanie oraz alokacja środków muszą zachować elastyczność, aby dostosować się do zmieniających się uwarunkowań ekonomicznych oraz dostępności funduszy krajowych i europejskich.

Perspektywa finansowa Strategii zakłada także poszukiwanie innowacyjnych źródeł finansowania, rozwijanie współpracy z sektorem prywatnym oraz wspieranie lokalnych inicjatyw. Takie podejście ma pozytywny wpływ na rozwój infrastruktury, edukacji, ochrony środowiska oraz poprawie jakości życia mieszkańców Gminy. Dzięki temu możliwe będzie

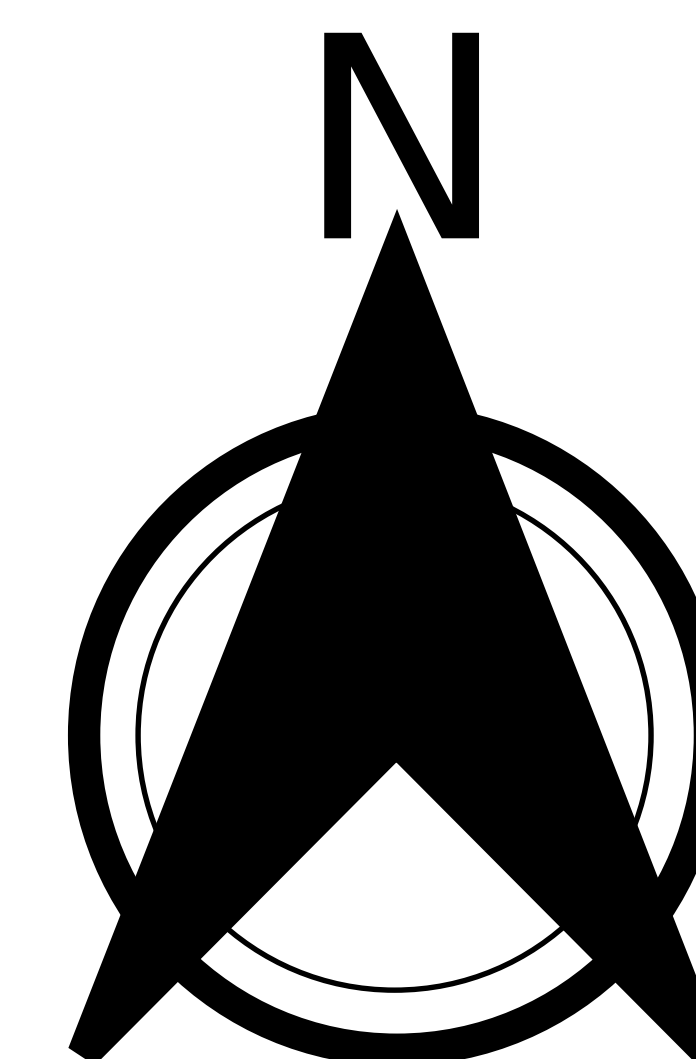
skuteczne wdrażanie Strategii przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansowej samorządu i maksymalizacji korzyści dla społeczności lokalnej.

Spis tabel

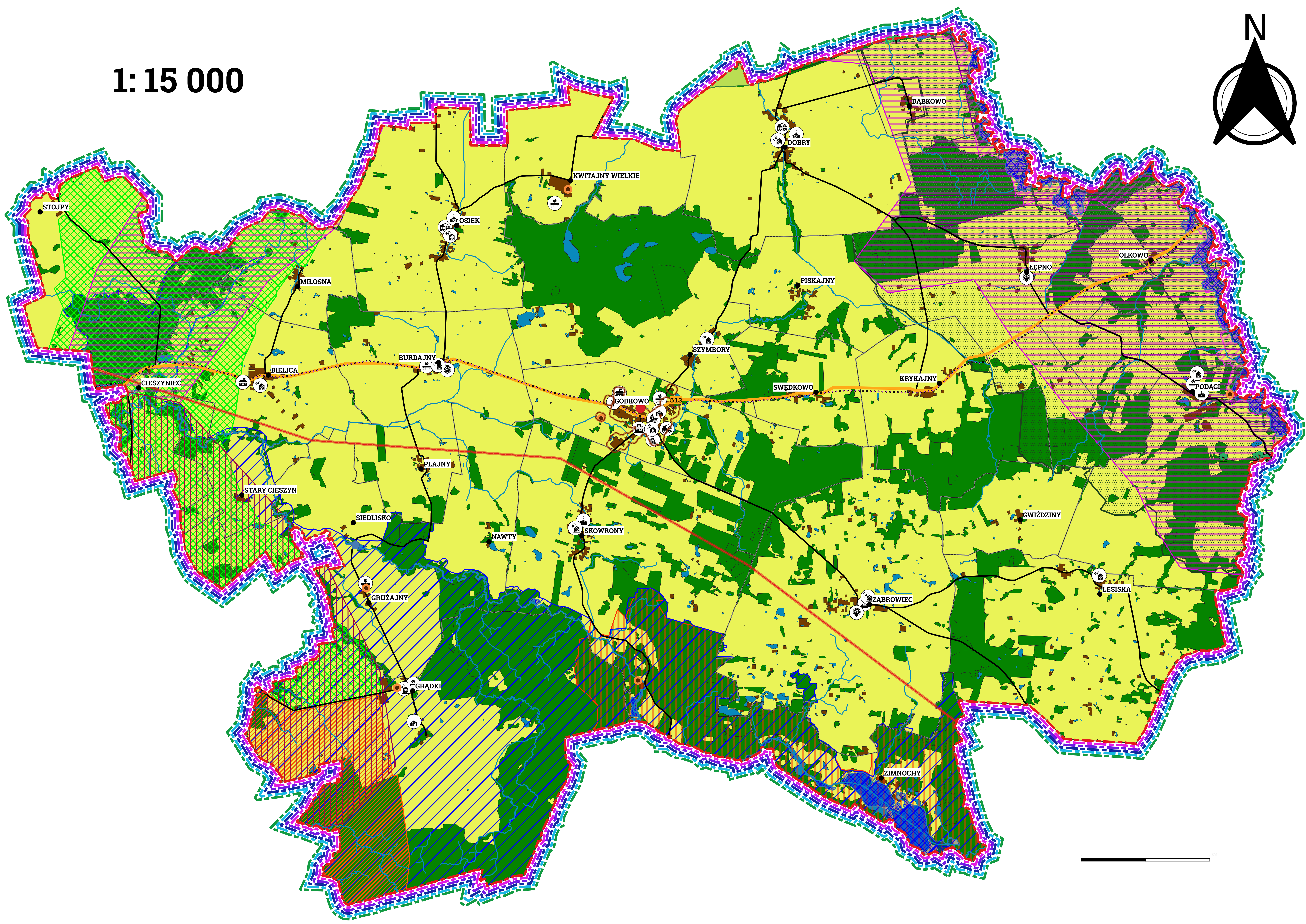
Tabela 1 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze społecznej	21
Tabela 2 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze gospodarczej	21
Tabela 3 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze przestrzennej	22
Tabela 4 Cel strategiczny i cele operacyjne w sferze klimatyczno-środowiskowej.....	22
Tabela 5 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze społecznej	23
Tabela 6 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze gospodarczej.....	24
Tabela 7 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze przestrzennej	24
Tabela 8 Kierunki działań dla celu strategicznego w sferze klimatyczno-środowiskowej	25
Tabela 9 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze społecznej	26
Tabela 10 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze gospodarczej	28
Tabela 11 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze przestrzennej	29
Tabela 12 Oczekiwane rezultaty wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia dla celu strategicznego wyznaczonego w sferze klimatyczno-środowiskowej.....	30
Tabela 13 Jednolite Części Wód Powierzchniowych na obszarze Gminy Godkowo	49
Tabela 14 Jednolite Części Wód Podziemnych na obszarze Gminy Godkowo.....	54
Tabela 15 Cele strategiczne dla OSI Tygrys warmińsko-mazurski.....	61
Tabela 16 Dokumenty wykonawcze obowiązujące w Gminie Godkowo wraz z wytycznymi do ich sporządzenia	68

Spis map

Mapa 1 Zasięg terytorialny Programu Polska Wschodnia+	58
Mapa 2 Zasięg terytorialny OSI Tygrys warmińsko-mazurski	60
Mapa 3 Zasięg terytorialny Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego	62
Mapa 4 Obszar wiejskie wymagające większego włączenia w procesy rozwojowe.....	63
Mapa 5 Obszar przy zewnętrznej granicy UE	64



1: 15 000



LEGENDA:

STRUKTURA SIECI OSADNICZEJ WRAZ Z ROLĄ I HIERARCHIĄ JEDNOSTEK OSADNICZYCH:

-  Godkowo - ośrodek wiejski
-  Granica Gminy Godkowo
-  Granice obrębów
-  Miejscowości przewidziane do rozwoju zabudowy mieszkaniowej
-  Cieki wodne
-  Wody powierzchniowe
-  Tereny obecnie zabudowane
-  Tereny leśne
-  Tereny rolnicze

GLÓWNE KORYTARZE I ELEMENTY SIECI TRANSPORTOWYCH, W TYM PIESZYCH I ROWEROWYCH:

-  Droga wojewódzka nr 513
-  Drogi powiatowe
-  Trasa rowerowa stanowiąca korytarz uzupełniający nr 3 w regionalnym systemie tras rowerowych

SYSTEM POWIĄZAŃ PRZYRODNICZYCH:

Pomniki przyrody:

-  Jednoobiektowy pomnik przyrody
-  Wieloobiektowy pomnik przyrody

Zagrożenie powodziowe:

-  Obszar zagrożenia powodziowego raz na 100 lat
-  Obszar zagrożenia powodziowego raz na 10 lat

Korytarze ekologiczne:

-  Zalew Wiślany- Jezioro Družno KPn-JD
-  Dolina Pasłęki KPn-9B
-  Dolina Pasłęki KPn-12B
-  Lasy Kadyńskie -Lasy Taborskie KPn-12C
-  Lasy Kadyńskie KPn-15

Rezerваты przyrody:

-  Rezerwat przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”

Obszary Chronionego Krajobrazu:

-  Słobicki Obszar Chronionego Krajobrazu
-  Obszar Chronionego Krajobrazu „Dolina Pasłęki”
-  Obszar Chronionego Krajobrazu „Rzeki Wąskiej”

Obszary Natura 2000

-  Obszar Natura 2000 Uroczysko Markowo PLH280032
-  Obszar Natura 2000 Dolina Pasłęki PLB280002
-  Obszar Natura 2000 Rzeką Pasłęka PLG280006

GLÓWNE ELEMENTY INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ I SPOŁECZNEJ:

-  Oczyszczalnie ścieków
-  Mała elektrownia wodna
-  Napowietrzna linia elektroenergetyczna 400kV

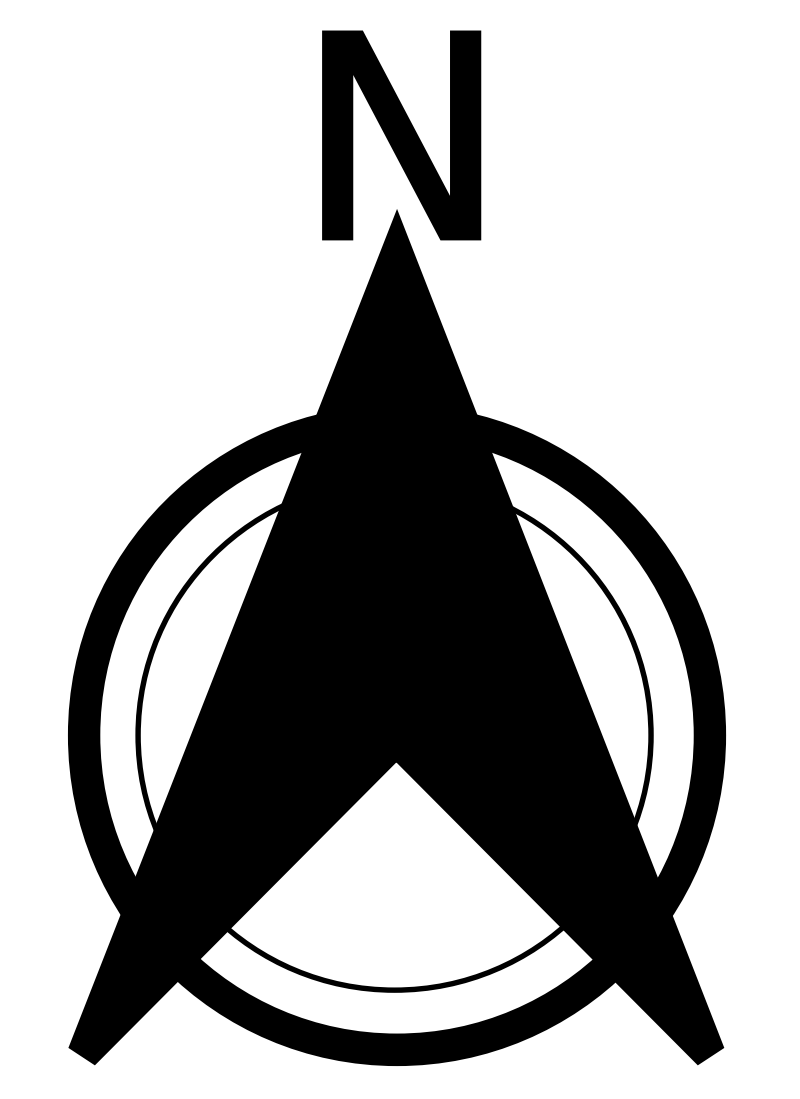
-  Obiekty sakralne
-  Wiaty rowerowe
-  Świetlice wiejskie
-  Otwarta Strefa Aktywności w Godkowie
-  Boiska sportowe
-  Jednostki OSP
-  Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Godkowie
-  Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie
-  Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo
-  Szkoły Podstawowe

OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI NA POZIOMIE KRAJOWYM

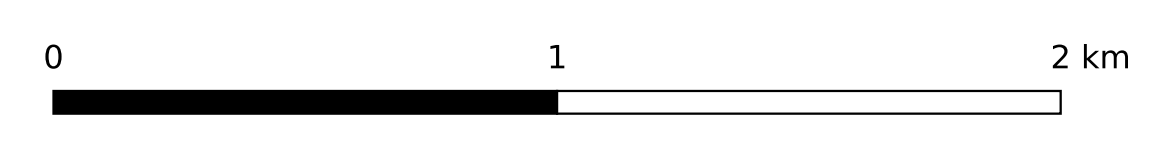
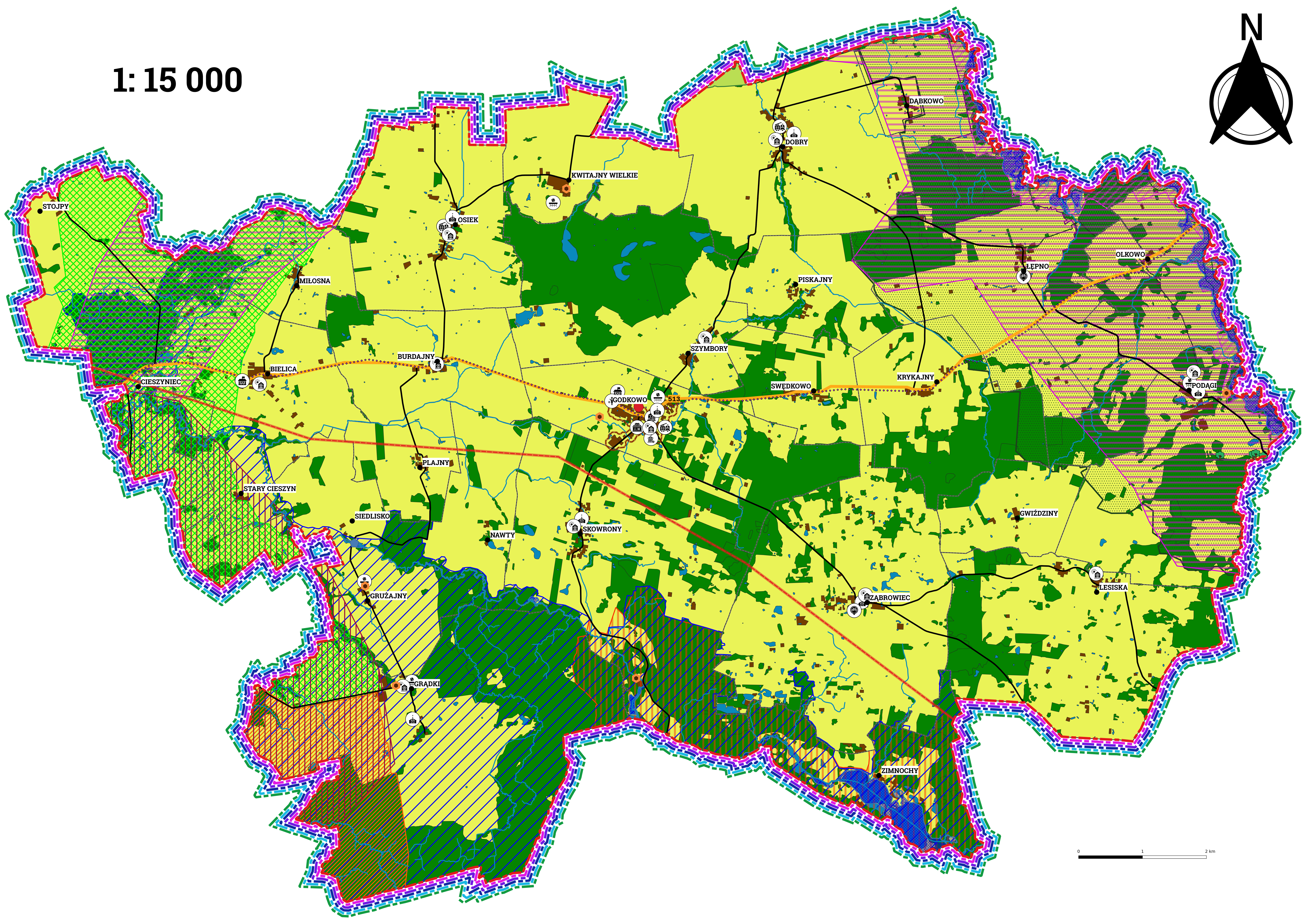
-  OSI Wschodnia Polska
-  Obszary zagrożone trwałą marginalizacją

OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI NA POZIOMIE REGIONALNYM

-  OSI Tygrys warmińsko-mazurskie
-  OSI obszary marginalizacji
-  Przygraniczny Obszar Funkcjonalny



1: 15 000



LEGENDA:

STRUKTURA SIECI OSADNICZEJ WRAZ Z ROLĄ I HIERARCHIĄ JEDNOSTEK OSADNICZYCH:

-  Godkowo - ośrodek wiejski
-  Granica Gminy Godkowo
-  Granice obrębów
-  Miejscowości przewidziane do rozwoju zabudowy mieszkaniowej
-  Cieki wodne
-  Wody powierzchniowe
-  Tereny obecnie zabudowane
-  Tereny leśne
-  Tereny rolnicze

GLÓWNE KORYTARZE I ELEMENTY SIECI TRANSPORTOWYCH, W TYM PIESZYCH I ROWEROWYCH:

-  Droga wojewódzka nr 513
-  Drogi powiatowe
-  Trasa rowerowa stanowiąca korytarz uzupełniający nr 3 w regionalnym systemie tras rowerowych

SYSTEM POWIĄZAŃ PRZYRODNICZYCH:

Pomniki przyrody:

-  Jednoobiektowy pomnik przyrody
-  Wieloobiektowy pomnik przyrody

Zagrożenie powodziowe:

-  Obszar zagrożenia powodziowego raz na 100 lat
-  Obszar zagrożenia powodziowego raz na 10 lat

Korytarze ekologiczne:

-  Zalew Wiślany- Jezioro Družno KPn-JD
-  Dolina Pasłęki KPn-9B
-  Dolina Pasłęki KPn-12B
-  Lasy Kadyńskie -Lasy Taborskie KPn-12C
-  Lasy Kadyńskie KPn-15

Rezerваты przyrody:

-  Rezerwat przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”

Obszary Chronionego Krajobrazu:

-  Słobicki Obszar Chronionego Krajobrazu
-  Obszar Chronionego Krajobrazu „Dolina Pasłęki”
-  Obszar Chronionego Krajobrazu „Rzeki Wąskiej”

Obszary Natura 2000

-  Obszar Natura 2000 Uroczysko Markowo PLH280032
-  Obszar Natura 2000 Dolina Pasłęki PLB280002
-  Obszar Natura 2000 Rzeką Pasłęka PLG280006

GLÓWNE ELEMENTY INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ I SPOŁECZNEJ:

-  Oczyszczalnie ścieków
-  Mała elektrownia wodna
-  Napowietrzna linia elektroenergetyczna 400kV

-  Obiekty sakralne
-  Wiaty rowerowe
-  Świetlice wiejskie
-  Otwarta Strefa Aktywności w Godkowie
-  Boiska sportowe
-  Jednostki OSP
-  Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Godkowie
-  Gminny Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Godkowie
-  Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo
-  Szkoły Podstawowe

OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI NA POZIOMIE KRAJOWYM

-  OSI Wschodnia Polska
-  Obszary zagrożone trwałą marginalizacją

OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI NA POZIOMIE REGIONALNYM

-  OSI Tygrys warmińsko-mazurskie
-  OSI obszary marginalizacji
-  Przygraniczny Obszar Funkcjonalny

Raport z głosowania nad uchwałą Nr XXIV/157/2026 z dnia 10.09.2026 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Godkowo na lata 2026-2035

W sesji, w momencie głosowania nad uchwałą, udział wzięło 14 radnych,

głosowało – 14 radnych

głosów „za” oddano – 14

głosów „przeciw” oddano - 0

wstrzymało się – 0

1. Adamczyk Ewa – głosowała „za”
2. Basarab Dawid – nieobecny
3. Ciarciński Paweł – głosował „za”
4. Drózd Monika – głosowała „za”
5. Dyl Konrad – głosował „za”
6. Dziki Mariusz – głosował „za”
7. Kit Celina – głosowała „za”
8. Kuźmich Adrian – głosował „za”
9. Laskowska Adriana – głosowała „za”
10. Łeszyk Sławomir – głosował „za”
11. Osiak Jakub – głosował „za”
12. Rudnik Wiesław – głosował „za”
13. Rzepka Elżbieta – głosowała „za”
14. Tomaszewska Helena – głosowała „za”
15. Złomańczuk Marcin – głosował „za”