

UCHWAŁA NR XLVII/263/2023

**Rady Gminy Godkowo
z dnia 29 sierpnia 2023 r.**

w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j Dz. U. z 2023 poz. 40 ze zm.), § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 ze zm.) oraz § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974), Rada Gminy Godkowo uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Za udział w pracach Rady Gminy Godkowo Radnemu przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta, w zależności od funkcji pełnionej w Radzie.
2. Ustala się następujące miesięczne zryczałtowane diety w wysokości:
 - a) dla Przewodniczącego Rady Gminy 1800 zł,
 - b) dla Wiceprzewodniczącego Rady Gminy 900 zł,
 - c) dla Przewodniczących Komisji 650 zł,
 - d) dla pozostałych Radnych 600 zł.
1. Wysokość diety wynikająca z ust. 2 jest stała, niezależnie od ilości sesji, posiedzeń Komisji Rady Gminy lub kontroli.

§ 2.

Każdemu Radnemu przysługuje jedna dieta bez względu na liczbę pełnionych funkcji. W przypadku zbiegu pełnionych funkcji, Radny ma prawo do diety w wyższej wysokości.

§ 3.

1. Dieta o której mowa w § 1., będzie wypłacana miesięcznie z dołu do ostatniego dnia każdego miesiąca gotówką w Kasie Urzędu Gminy Godkowo, bądź przelewem na rachunek bankowy wskazany przez Radnego.
2. W przypadku zmiany, w trakcie trwania danego miesiąca, funkcji pełnionej przez Radnego, wysokość diety ustala się proporcjonalnie do okresu sprawowania tej funkcji w danym miesiącu.
3. Jeżeli funkcja Radnego jest pełniona przez niepełny miesiąc wówczas dieta, o której mowa w § 1., przysługuje w wysokości proporcjonalnej do okresu sprawowania

funkcji w danym miesiącu.

4. W przypadku dokonywania wyliczeń określonych w ustępie 2 i 3 przyjmuje się rzeczywistą liczbę dni w danym miesiącu.

§ 4.

1. Diety o których mowa w §1. ulegają zmniejszeniu:
 - a) za każdą nieobecność na sesjach Rady Gminy lub na posiedzeniach Komisji, których osoby otrzymujące diety są członkami;
 - b) za każdy dzień niewykonywania pozostałych czynności związanych z pełnieniem funkcji Radnego, o czym Radny ma obowiązek poinformować Przewodniczącego Rady Gminy w formie pisemnej.
1. Zmniejszenie zryczałtowanej diety określonej w § 1. ust. 2. wynosi 25% za każdą nieobecność na sesjach Rady Gminy lub na posiedzeniach Komisji. W przypadku zbiegu posiedzeń w tym samym dniu, stosuje się potrącenie jak za jedną nieobecność. Za każdy dzień niewykonywania pozostałych czynności związanych z pełnieniem funkcji Radnego, zmniejszenie zryczałtowanej diety następuje w odpowiedniej proporcji dni niewykonywania czynności i dni w danym miesiącu kalendarzowym. Maksymalne potrącenie nie może przekroczyć wysokości diety.
2. Zmniejszenie diety o którym mowa w ust. 1 nie ma zastosowania, jeżeli nieobecność Radnego spowodowana była koniecznością reprezentowania Rady Gminy Godkowo na zewnątrz.
3. Podczas sesji i podczas posiedzenia Komisji Radni potwierdzają swoją obecność na liście obecności.
4. W miesiącach, których nie zwołuje się sesji lub posiedzeń komisji pracownik ds. obsługi rady gminy sporządza listę Radnych uprawnionych do diety.

§ 5.

1. Radnemu uczestniczącemu w podróży służbowej przysługuje zwrot kosztów podróży na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz 800 z późn. zm.).
2. W przypadku przejazdów w podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością Gminy – radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu wg stawek ustalonych na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r. Nr 27, poz. 271 z późn. zm).

§ 6.

Traci moc uchwała:

- Nr XXIV/120/2016 Rady Gminy Godkowo z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży

służbowych przysługujących radnym

- Nr XXXI/168/2021 Rady Gminy Godkowo z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIV/120/2016 Rady Gminy Godkowo z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Gminy Godkowo.

§ 7.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Godkowo.

§ 8.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Gminy Godkowo

Tomasz Borkowski

Uzasadnienie

Konieczność podjęcia uchwały w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym, wynika ze skargi złożonej przez Prokuraturę Rejonową w Braniewie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Uchwała obecnie obowiązująca zakłada potrącenie diet radnym w wysokości od 25% do 75 % za nieobecności w posiedzeniach komisji i sesjach, co zostało zakwestionowane przez Prokuraturę, ponieważ radny, który jest nieobecny trzykrotnie na posiedzeniach otrzyma taką samą dietę, jak radny, który miał więcej niż trzy nieobecności.

Ponadto Prokurator zarzucił, że uchwała regulująca wysokość diet radnych jest prawem miejscowym i powinna być publikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uwzględniając uwagi ze strony Prokuratury, należy odpowiednio dostosować zapisy uchwały w niniejszej sprawie.

Olsztyn, dnia 27 września 2023 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.386.2023

KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY GODKOWO	
Wpł.	2023 -10- 02
L. dz.	5516/2023
Zał.	- 1 Naczelnik

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), stwierdzam nieważność § 8 uchwały Nr XLVII/263/2023 Rady Gminy Godkowo z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Godkowo, na podstawie art. 25 ust 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 ze zm.) oraz § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) ustaliła zasady przyznawania i wysokość diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym .

Uchwałę, o której mowa na wstępie, doręczono, organowi nadzoru w dniu 6 września 2023 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem. Podstawę prawną kwestionowanej uchwały stanowi art. 25 ust. 4 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy ustala zasady przyznawania diet dla radnych oraz zasady zwrotu kosztów podróży służbowych. Ponadto rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Rada Gminy Godkowo, podejmując przedmiotową uchwałę, w § 8 postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Tym samym, rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wedle art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Zgodnie z art. 40 ust.

1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, przy czym na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, o czym stanowi art. 40 ust. 2 tejże ustawy, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W świetle zaś art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie ustawodawca w art. 13 pkt 2 i pkt 10 ww. ustawy określił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała, w ocenie organu nadzoru nie należy do żadnej z kategorii aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, bowiem aby dany akt uznany został za akt normatywny zawierający przepisy powszechnie obowiązujące, spełnione muszą zostać określone wymogi – musi o tym stanowić wprost przepis kompetencyjny do wydania danego aktu albo musi spełniać wskazywane przez doktrynę i judykaturę warunki, między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Tak więc samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne do unormowania treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Jak wskazano na wstępie, materialną podstawę do uregulowania zasad i wysokości diet radnych przez radę gminy stanowi art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Treść tego przepisu ustawy o samorządzie gminnym, nie wskazuje, że uchwalana na jego podstawie uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a przedmiot regulacji nie należy do zakresu przekazanego do uregulowania w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w formie aktu prawa miejscowego. Natomiast regulacje dotyczące diet przysługujących radnym, mają charakter wewnętrzny (aktu kierownictwa wewnętrznego), dotyczą bowiem relacji pomiędzy gminą a radnym, na wzór relacji pomiędzy pracodawcą i pracownikiem. Wobec tego przedmiotowa uchwała nie posiada cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do kategorii aktów prawa miejscowego, jest ona bowiem

adresowana do określonego kręgu adresatów - radnych oraz reguluje jedną z kwestii związanych z wykonywaniem przez nich powierzonych im zadań. Nie wkracza ona w sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy, normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji gminy i jej organów. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego „akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji” (wyrok NSA z dnia 12 października 2005 r.).

Tym samym, Rada Gminy Godkowo postanawiając w § 5 uchwały, że: "wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego", naruszyła w sposób istotny ww. przepisy art. 40 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wadliwie określenie terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały, powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Kwestionowana uchwała, jako akt kierownictwa wewnętrznego, nie wymaga publikacji w organie promulgacyjnym. Uchwała, o której mowa na wstępie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Godkowo,
2. Wójt Gminy Godkowo.

Raport z głosowania nad Uchwałą Nr XLVII/263/2023 z dnia 29.08.2023 r. ws. ustalenia diet Radnych

		GŁOSOWAŁO:	14				
		głosowało ZA:	14				
		głosowało PRZECIW:	1				
		WSTRZYMAŁO się:	0				
LP.	Nazwisko i Imię			jak głosował			
1	Adamczyk Ewa			głosował ZA			
2	Białobrzski Radosław			głosował ZA			
3	Borkowski Tomasz			głosował ZA			
4	Ciarciński Paweł			głosował ZA			
5	Drysiak Przemysław			głosował ZA			
6	Dyl Konrad			głosował ZA			
7	Knyżewski Robert			głosował PRZECIW			
8	Łapka Ryszard			głosował ZA			
9	Korwel Renata			głosował ZA			
10	Niska Lilianna			głosował ZA			
11	Rudnik Wiesław			głosował ZA			
12	Rzepka Elżbieta			głosował ZA			
13	Świstak Wiesław			nieobecny			
14	Tomaszewska Helena			głosował ZA			
15	Złomańczuk Marcin			głosował ZA			